

Утверждаю:

Губернатор Курганской области  
А.Г. Кокорин

от 28.11.2014 г. № \_\_\_\_\_

**План  
мероприятий («дорожная карта»), направленных на легализацию трудовых отношений,  
снижение неформальной занятости в Курганской области**

В целях сокращения неформальной занятости, роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и страховых взносов во внебюджетные фонды обеспечить:

**а) достижение целевых значений показателей, в том числе по годам:**

Целевые показатели	Годы							Ответственные за достижение цели
	Отчет			Прогнозируемый период				
	2012	2013	2014 *	2015	2016	2017	2018	
Снижение численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность, тыс. чел.	37,3	31,9	28,9	26,1	24,0	22,0	20,1	Органы исполнительной власти Курганской области, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление (далее - органы исполнительной власти)
Повышение объема поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, млрд.руб.	9,6	10,4	10,6	11,4	12,2	13,3	14,2	Государственное Учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области (далее — ОПФР по Курганской области) (по согласованию)

\* - оценка

**б) реализацию мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Курганской области:**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
<b>1. Общесистемные меры, направленные на снижение неформальной занятости</b>			
1.1.	Реализация «дорожных карт», направленных на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы	2014 – 2018 годы	Органы исполнительной власти
1.2.	Реализация государственной программы Курганской области «Содействие занятости населения Курганской области» (постановление Правительства Курганской области от 26.08.2014 г. № 327)	2015-2017 годы	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
1.3.	Реализация государственной программы Курганской области «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» на 2014-2020 годы (постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 г. № 505)	2014-2020 годы	Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области
1.4.	Реализация Плана мероприятий, направленных на стабилизацию доходной части и сокращение недоимки в консолидированный бюджет Курганской области	Ежеквартально	В соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 02.06.2012 г. № 188-р
1.5.	Реализация Плана ОПФР по Курганской области от 15.04.2014 № 86 «О реализации мероприятий по мобилизации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2014 год»	Ежемесячно	ОПФР по Курганской области (по согласованию)
1.6.	Реализация Областного трехстороннего соглашения между Объединением организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» на 2014-2016 годы	2014-2016 годы	Правительство Курганской области, Курганское региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию), Объединение организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
			(по согласованию)
1.7.	Реализация Соглашения о размере минимальной заработной платы в Курганской области	Ежегодно	<p>Правительство Курганской области, Курганское региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» (по согласованию), Объединение организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области» (по согласованию), органы исполнительной власти, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее — органы местного самоуправления) (по согласованию)</p>
1.8.	Подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в части снижения неформальной занятости	По мере необходимости	<p>Органы исполнительной власти, региональные представительства федеральных органов власти по Курганской области (далее - федеральные органы государственной власти)</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
			(по согласованию)
<b>2. Создание условий для ведения бизнеса, исключая возможность нелегального осуществления соответствующей деятельности</b>			
2.1.	Привлечение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной поддержки для хозяйствующих субъектов Курганской области, не имеющих задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды	Ежегодно	Органы исполнительной власти
2.2.	Обеспечение доступа предпринимателей, не имеющих задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды к финансовым (кредитным) ресурсам посредством оказания услуг некоммерческими организациями «Фонд микрофинансирования Курганской области» и «Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области»	Ежегодно	Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области, Некоммерческая организация «Фонд микрофинансирования Курганской области» (по согласованию), Некоммерческая организация «Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области» (по согласованию)
2.3.	Исключение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности путем проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Курганской области (постановление Правительства Курганской области от 23 декабря 2013 года № 698)	2014-2017 годы	Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области, органы исполнительной власти
2.4.	Предоставление налоговых преференций организациям, осуществляющим инвестиции для обновления и модернизации производства, создания новых рабочих мест	Ежегодно	Финансовое управление Курганской области
<b>3. Стимулирование юридических и физических лиц к легальному оформлению трудовых отношений с работниками, сокращению неформальной занятости</b>			
3.1.	Проведение заседаний Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдению	По мере необходимости, но	Главное управление по труду и занятости населения Курганской

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
	требований трудового законодательства	не реже одного раза в квартал	области
3.2.	Проведение заседаний Комиссии по легализации налоговой базы	Ежеквартально	Управление Федеральной налоговой службы России по Курганской области (далее — УФНС по Курганской области) (по согласованию)
3.3.	Проведение заседаний Комиссии по погашению задолженности страхователями - должниками в Пенсионный фонд России и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Ежемесячно	ОПФР по Курганской области (по согласованию)
3.4.	Осуществление скоординированных проверок юридических и физических лиц в целях полноты выявления фактов выплат неофициальной заработной платы (зарплатной платы "в конвертах" ), занижения налогооблагаемой базы по НДФЛ, базы для начисления страховых взносов и увеличения поступлений налогов и взносов в бюджет	В соответствии с утвержденным руководителями (заместителями руководителей) соответствующих подразделений налоговых органов и органов ПФР ежеквартальным планом скоординированных проверок	ОПФР по Курганской области (по согласованию), УФНС по Курганской области (по согласованию), Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию)
3.5.	Реализация надзорно-контрольных мероприятий, направленных на выявление нарушений работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	Ежемесячно	Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию)
<b>4. Организация оперативного мониторинга эффективности реализации мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений, снижение неформальной занятости в Курганской области</b>			
4.1.	Выявление видов экономической деятельности, для которых наиболее характерны низкая формализованность трудовых отношений, наличие «серых» схем при оплате труда,	Ежегодно	Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области,

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
	уклонение от уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды		ОПФР по Курганской области (по согласованию)
4.2.	Формирование и ведение реестра работодателей, имеющих задолженность по заработной плате, включая работодателей, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и работодателей, выплачивающих заработную плату ниже установленного в Курганской области минимального размера заработной платы	Постоянно	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области, Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию)
4.3.	Отбор и мониторинг работодателей с низким уровнем оплаты труда с целью дальнейшего выявления работающих по теневым схемам выплаты заработной платы, и формирование списков работодателей «группы риска»	Ежеквартально	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области, Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию)
4.4.	Выявление юридических и физических лиц, осуществляющих выплаты неофициальной заработной платы (заработной платы «в конвертах»), занижения налогооблагаемой базы по НДФЛ и базы для начисления страховых взносов	Постоянно	ОПФР по Курганской области (по согласованию), УФНС по Курганской области (по согласованию), Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Курганской области (по согласованию), Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию)
4.5.	Предоставление в Государственную инспекцию труда в Курганской области списков работодателей, имеющих недоимку по страховым взносам на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование	Ежеквартально	ОПФР по Курганской области (по согласованию)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
4.6.	Электронное взаимодействие между ФНС России и ПФ РФ по обмену информацией о выявленных нарушениях по вопросу исчисления НДФЛ и страховых взносов	Постоянно	Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию), ОПФР по Курганской области (по согласованию), УФНС по Курганской области (по согласованию), Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Курганской области (по согласованию), Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию)
<b>5. Информационно-разъяснительная работа по легализации трудовых отношений, сокращению неформальной занятости</b>			
5.1.	<p>Организация и проведение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- широкомасштабной пиар - кампании по вопросу легализации трудовых отношений, заработной платы, соблюдения трудовых и пенсионных прав работающих граждан;</li> <li>- единого информационного дня в целях регистрации информации о фактах выплаты теневой «в конвертах» заработной платы, задолженности по заработной плате, выплаты заработной платы в размере ниже установленного в регионе размера минимальной заработной платы</li> </ul>	Первое полугодие 2015 года	<p>Главное управление по труду и занятости населения Курганской области, Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию), Объединение организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области» (по согласованию) органы местного самоуправления (по согласованию), ОПФР по Курганской области (по согласованию),</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
			УФНС по Курганской области (по согласованию)
5.2.	Создание и размещение интернет-баннеров: - об обязанности работодателей курируемой отрасли уплачивать законодательно установленные налоги для физических и юридических лиц; - о легализации теневой заработной платы для работодателей и работников	Постоянно	Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления (по согласованию), ОПФР по Курганской области (по согласованию)
5.3.	Создание и размещение баннеров наружной рекламы: - об обязанности работодателей уплачивать законодательно установленные налоги для физических и юридических лиц; - о легализации теневой заработной платы для работодателей и работников	2015 год	Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию)
5.4.	Создание видеороликов - интервью о работе по организации легализации заработной платы	Первое полугодие 2015 года	УФНС по Курганской области (по согласованию)
5.5.	Проведение семинаров, рабочих встреч, круглых столов по вопросам легализации трудовых отношений, выплаты заработной платы в «конвертах» с участием СМИ	2015 год	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области, Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию), ОПФР по Курганской области (по согласованию), УФНС по Курганской области (по согласованию), Государственное учреждение — Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию), органы исполнительной власти



№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Основные исполнители и соисполнители
5.6.	Проведение единых дней открытых дверей для плательщиков страховых взносов и дней пенсионной грамотности	2015 год	ОПФР по Курганской области (по согласованию)
5.7.	Работа «горячих линий», «телефона доверия» по вопросам соблюдения трудового законодательства, фактам выплаты заработной платы в «конвертах»	Постоянно	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области, Государственная инспекция труда в Курганской области (по согласованию), ОПФР по Курганской области (по согласованию)
5.8.	Проведение разъяснительной работы в коллективах о последствиях и мерах ответственности выплаты заработной платы в «конвертах»	Постоянно	Объединение организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Курганской области» (по согласованию)
<b>6. Организация контроля за исполнением Плана мероприятий («дорожная карта»), направленных на легализацию трудовых отношений, снижение неформальной занятости в Курганской области</b>			
6.1.	Направление в Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области информации о ходе реализации Плана мероприятий («дорожная карта»), направленных на легализацию трудовых отношений, снижение неформальной занятости в Курганской области	Ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Органы исполнительной власти, федеральные органы государственной власти
6.2.	Обобщение информации о реализации Плана мероприятий («дорожная карта»), направленных на легализацию трудовых отношений, снижение неформальной занятости в Курганской области и предоставление сводной информации в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Ежеквартально, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Департамент экономического развития, торговли и труда Курганской области