

Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области и экспертизы нормативных правовых актов Курганской области в 2017 году

1. Нормативная база проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов

Вопросы проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов и экспертизы нормативных правовых актов Курганской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность урегулированы Законом Курганской области от 26 декабря 2013 г. № 100 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов на территории Курганской области».

Порядок проведения ОРВ и экспертизы на областном уровне установлен постановлением Правительства Курганской области от 23 декабря 2013 № 698 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Уполномоченным органом, который осуществляет подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также проводит соответствующую экспертизу в отношении действующих нормативных правовых актов, определен Департамент экономического развития Курганской области (далее — Департамент).

Также при Департаменте создан Консультативный совет по оценке регулирующего воздействия, который является постоянно действующим совещательным органом, осуществляющим подготовку предложений по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования ОРВ и экспертизы (приказ Департамента от 23 июня 2014 года № 93-ОД).

Регулярное взаимодействие с общественными организациями осуществляется на основе заключенных соглашений о взаимодействии между Департаментом и организациями при проведении ОРВ.

На сегодняшний день заключено 11 соглашений с общественными организациями, объединяющими представителей малого и среднего бизнеса, Курганской торгово-промышленной палатой, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Курганской области.

В 2017 году в целях приведения нормативных правовых актов Курганской области в соответствие с федеральным законодательством актуализирована нормативная правовая база Курганской области, в частности принят закон Курганской области от 1 марта 2017 года № 3, устанавливающий обязательное проведение ОРВ на территории городских округов и муниципальных районов Курганской области, а также проведение ОРВ проектов законов Курганской области и нормативных правовых актов Курганской областной Думы.

В целях развития процедуры ОРВ Департаментом создан единый информационный ресурс (раздел на официальном сайте) для заинтересованных пользователей по актуальным вопросам проведения оценки регулирующего воздействия, где размещена вся нормативная правовая база и проводятся публичные консультации проектов нормативных правовых актов для обсуждения регуляторных инициатив органов исполнительной власти.

2. Результаты проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области

В 2017 году оценка регулирующего воздействия проведена по 37 проектам нормативных правовых актов, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Из них 15 проектов нормативных правовых актов в уполномоченный орган направил Департамент агропромышленного комплекса Курганской области, 9 проектов - Департамент экономического развития Курганской области, 6 проектов - Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, 3 проекта - Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области, 2 проекта - Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области, по одному проекту Главное управление по труду и занятости населения Курганской области и Курганская областная Дума.

В рамках проведения публичных консультаций эксперты приняли участие в разработке 5 проектов нормативных правовых актов, по которым направили 15 предложений по доработке актов, из них 4 предложения были учтены, 11 — отклонены с приведением соответствующих обоснований.

Наибольшую активность по внесению предложений в проекты нормативных правовых актов проявил аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области (9 предложений). Также в рамках публичных консультаций приняли участие:

- Агентство стратегических инициатив в Курганской области;
- Курганский институт железнодорожного транспорта филиала УрГУПС;
- ФГБОУ ВО «Курганская государственная сельскохозяйственная академия имени Т.С. Мальцева»;
- ООО «Центр безопасности труда»;
- ООО «Альфа-Курган»;
- Союз российских производителей пиво-безалкогольной продукции.

В 2017 году Департаментом экономического развития Курганской области было проведено два заседания Консультативного совета по оценке регулирующего развития, на которых рассмотрено 8 проектов нормативных правовых актов. Наибольший интерес у членов Консультативного совета вызвал проект постановления Правительства Курганской области «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Курганской области». В проекте имелись положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательства в части создания контейнерных площадок. На основании замечаний представителей бизнес-сообщества разработчик изменил положения акта.

По всем 37 проектам нормативных правовых актов, прошедших процедуру ОРВ в 2017 году, Департаментом экономического развития Курганской области даны положительные заключения.

3. Результаты проведения экспертизы нормативных правовых актов Курганской области

В 2017 году Департаментом экономического развития Курганской области совместно с бизнес-сообществом проведена экспертиза следующих нормативных правовых актов:

1) распоряжение Правительства Курганской области от 8 декабря 2015 года № 325-р «О проекте закона Курганской области «О промышленной политике в Курганской области»;

2) постановление Правительства Курганской области от 23 июня 2008 года № 273 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Курганской области»;

3) постановление Правительства Курганской области от 9 ноября 2015 года № 361 «Об утверждении порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям и промышленным предприятиям Курганской области субсидий из областного бюджета на развитие льноводства в Курганской области»;

4) указ Губернатора Курганской области от 7 августа 2012 года № 199 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области государственной услуги по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда»;

5) приказ Государственной жилищной инспекции Курганской области от 23.12.2014 г. № 34 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственной жилищной инспекцией Курганской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля».

По результатам рассмотрения установлено, что в указанных нормативных правовых актах отсутствуют положения создающие необоснованные затруднения для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме указанных актов в план экспертизы на 2017 год были включены постановление Правительства Курганской области от 16 февраля 2016 года № 35 «О государственной программе Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области на 2016-2020 годы» и приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области от 22 июня 2012 года № 436 «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения», которые утратили силу до момента объявления уведомления о начале проведения экспертизы.

4. Проведение оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне

В целях подготовки к внедрению ОРВ в 2015 году все муниципальные районы и городские округа, расположенные на территории Курганской области, провели работу по разработке необходимой нормативной правовой базы.

За 2016 год органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области проведено ОРВ 24 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 2017 году — 42 проекта.

Результаты по муниципальным образованиям приведены в таблице.

№п/п	Муниципальное образование	Количество проектов НПА	
		2016 год	2017 год
1	г. Курган	2	5
2	г. Шадринск	2	5
3	Варгашинский район	2	1
4	Далматовский район	1	1
5	Кетовский район	2	6
6	Макушинский район	0	1
7	Мишкинский район	2	7
8	Мокроусовский район	1	0
9	Петуховский район	6	6
10	Половинский район	0	2
11	Шатровский район	3	3
12	Шумихинский район	2	2
13	Щучанский район	1	3
	Итого	24	42

В остальных районах области оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов не проводилась.

5. Направления развития института ОРВ в 2018 году

В 2018 году одним из основных направлений развития института ОРВ будет являться его совершенствование на региональном уровне посредством изменения областного законодательства по утверждению порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области, а также усиление контроля за проведением ОРВ на муниципальном уровне.