

Информация о ходе реализации «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области по состоянию на 1 января 2018 года

В соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области» направляем информацию о ходе реализации «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее - «дорожная карта»).

В 2018 году органами исполнительной власти Курганской области проведены анализ и оценка состояния конкуренции на рынках, включенных в «дорожную карту», а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию на основе анализа данных и результатов мониторинга, определены целевые значения показателей развития конкуренции, по которым может быть выполнена оценка эффективности принятых региональной властью мер по совершенствованию конкурентной политики.

Раздел I. «Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее — Стандарт).

Привлечение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции

1. Департаментом экономического развития Курганской области заключены соглашения со всеми 26 органами местного самоуправления. Соглашения направлены на установление сотрудничества между сторонами в целях внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

2. Проведены обучающие семинары (около 30) для органов местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства и содействия развитию конкуренции.

В ходе внедрения рейтинга муниципальных районов и городских округов Курганской области по обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата было обучено 180 муниципальных служащих путем проведения выездных семинаров и круглых столов.

В 2017 году ежеквартально проводились семинары с заместителями глав муниципальных районов и городских округов по экономике, в рамках которых рассматривали проблемные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований.

3. На основании ежегодного Доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области» был разработан и на очередном Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (23 августа 2017 г.) одобрен проект новой «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области.

Новая «дорожная карта» утверждена распоряжением Губернатора Курганской области от 31.10.2017 г. №383-р «О внесении изменений в некоторые правовые акты высшего должностного лица Курганской области».

Изменения «дорожной карты» актуализировали мероприятия и ожидаемые результаты, а также в некоторые целевые показатели социально значимых рынков.

4. Запущен механизм оценки деятельности органов местного самоуправления. Разработаны простые и понятные критерии по которым проводится ранжирование.

Результаты рейтинга за 1 полугодие 2017 года озвучил Губернатор Курганской области на встрече с главами Администраций муниципальных районов и городских

округов 10 августа 2017 года (Шадринский район - 1 место, Каргапольский район - 2, Варгашинский район - 3).

5. В рамках реализации Соглашений разработаны и реализуются планы мероприятий («дорожные карты») для содействия развитию конкуренции на территории 14 из 26 районов и городских округов Курганской области, сформированные на основе «дорожных карт», ведомственные планы — в 9 муниципальных образованиях.

Организация деятельности коллегиального органа, проведения мониторинга и подготовки ежегодного доклада

6. В Курганской области сформирован коллегиальный координационный и совещательный орган – Совет при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – Совет), утвержденный указом Губернатора Курганской области от 9 декабря 2015 года № 352 "О Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области".

В 2017 году согласно «дорожной карте» по содействию развитию конкуренции в Курганской области прошло два заседания Совета.

В соответствии с решением Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области № 16 от 31.08.2017 г. в целях оптимизации деятельности совещательных органов при Губернаторе Курганской области, направленных на создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, необходимо было рассмотреть возможность объединения Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции, экспертного Совета по импортозамещению при Губернаторе Курганской области и Экспортного совета при Губернаторе Курганской области (<http://bestinvest.top/investor/investment-policy/council-on-improvement/>).

В настоящее время на согласовании находится проект указа Губернатора Курганской области «О внесении изменений в указ Губернатора Курганской области от 17 октября 2012 года № 299 «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Курганской области», который предполагает объединение вышеуказанных советов в Совет по улучшению инвестиционного климата в Курганской области.

Деятельность объединенного совета будет включать в себя рассмотрение вопросов по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, в том числе вопросов по содействию развитию конкуренции, импортозамещению и развитию экспортной деятельности в Курганской области.

Материалы о деятельности Совета размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Коллегиальный орган» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

7-9. Проводится мониторинг среди субъектов предпринимательской деятельности на наличие (отсутствие) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды, удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции, а также удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции.

В интернет-анкетировании субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг на товарных рынках в Курганской области приняли участие около 1500 респондентов. Подробный отчет о ежегодном мониторинге размещен на сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Развитие конкуренции» (ссылка — <http://economic.kurganobl.ru/5695.html>).

10-11. Проведен анализ выполнения мероприятий «дорожной карты», на основании которого ведется подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

Проект ежегодного доклада будет представлен на очередном заседании Совета.

Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции

12. Обеспечивается открытость и доступность информации о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции для потребителей и других участников экономической деятельности.

На официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области размещается информация о выполнении требований стандарта и мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», а также документы, принимаемые во исполнение стандарта и «дорожной карты» и в целях содействия развитию конкуренции.

13. Информация о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса размещается на сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

14. Информация о состоянии сферы малого и среднего предпринимательства и мерах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Курганской области размещается на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области, инвестиционном портале Курганской области «Bestinvest.top».

Раздел II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды Курганской области.

Оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок

15. Осуществляется содействие закупок товаров, работ и услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства (субъекты МСП) с целью расширения участия субъектов МСП в госзакупках и увеличения доли стоимости проведенных закупок у субъектов МСП не менее 18%.

Крупнейшим заказчиком регионального уровня является ОАО «Курганфармация». В 2017 году объем закупок у субъектов МСП составил 54% от общего объема закупок.

На официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области размещена постоянная ссылка на актуальный план закупок товаров, работ, услуг крупнейшего заказчика, в том числе о планируемых объемах и сроках проведения таких закупок <http://www.economic.kurganobl.ru/5856.html>.

16. Обучение субъектов МСП особенностям участия в закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного сектора экономики проводилось специалистами Департамента экономического развития Курганской области совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области в июле-августе 2017 г., проведено 4 семинара на тему: «Проблемные вопросы законодательного регулирования и правоприменительной практики по контролю в сфере закупок». Мероприятие прошло на базе областного бизнес-инкубатора.

В ноябре 2017 года в Курганском городском инновационно-методическом центре сотрудниками Департамента экономического развития Курганской области был проведен обучающий семинар для образовательных учреждений г. Кургана по актуальным вопросам, возникающим при реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Центром поддержки предпринимательства совместно с Курганским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы проведены курсы повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства по программе «Государственные и муниципальные закупки» в декабре 2017 года.

АО «Корпорация развития Зауралья» были организованы тренинги «Участие в государственных закупках» в рамках программ обучения АО «Корпорация «МСП» для субъектов МСП.

Устранение избыточного государственного регулирования, снижение административных барьеров

17. С целью снижения административных барьеров и привлечения предпринимателей и общественных организаций к участию в доработке проектов нормативных правовых актов проводится процедура оценки регулирующего воздействия проектов региональных нормативных правовых актов и экспертизы уже действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с Законом Курганской области от 26 декабря 2013 года № 100 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов на территории Курганской области» подготовлено 37 заключений на проекты правовых актов органов исполнительной власти Курганской области, из них 8 было рассмотрено на заседаниях Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Департаменте экономического развития Курганской области с участием общественных организаций, выражающих интересы предпринимательского сообщества.

С января 2017 года в регионе реализуется проект «Реформа контрольной и надзорной деятельности в Курганской области», результаты которого способствуют снижению административных барьеров и созданию благоприятной конкурентной среды для развития бизнеса. Основной инструмент реформы — внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля и надзора, который позволяет разделить объекты проверок по категориям риска (высокий, значительный, средний, умеренный, низкий риски) и устанавливает «надзорные каникулы» для малого бизнеса.

Совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности Курганской области, ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию

18. В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Курганской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденным постановлением Курганской областной Думы от 28 ноября 2017 года № 547, в соответствующем периоде подлежат приватизации 10 объектов недвижимого имущества, акции 7 акционерных обществ.

В 2017 году в процессе приватизации на торгах продано 2 объекта недвижимого имущества, 3 объекта недвижимого имущества внесены в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества. Проведено 5 аукционов на право заключения договоров аренды имущества казны Курганской области, из них 3 аукциона признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок. По результатам 2 аукционов заключено 2 договора аренды. Без проведения торгов, в случаях, предусмотренных законодательством, заключено 3 договора аренды имущества казны Курганской области.

19. С целью повышения уровня информированности потенциальных участников торгов в 2017 г. на официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области размещена информация о реализации

государственного имущества Курганской области: доли в уставном капитале ООО, 15 объектов недвижимого имущества, 2 пакетов акций. Размещены информационные сообщения и аукционная документация об открытых аукционах на право заключения договоров аренды 5 объектов недвижимого имущества.

Кроме того, размещен перечень недвижимого имущества государственной собственности Курганской области (в т.ч. земельных участков), планируемого для предоставления в аренду гражданам и юридическим лицам и перечень государственного имущества Курганской области, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

В 2017 реализация недвижимого имущества государственными унитарными предприятиями Курганской области осуществлялась посредством проведения публичных торгов с размещением информации на сайте www.torgi.gov.ru.

20-22. В Курганской области по состоянию на 31.12.2017 года осуществляют деятельность 24 хозяйствующих субъекта, доля участия Курганской области в которых составляет более 50% и 2 находятся в стадии банкротства:

Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов с долей участия Курганской области более 50% осуществляется ежеквартально в Департаменте имущественных и земельных отношений Курганской области и в органах исполнительной власти Курганской области с целью принятия необходимых мер по повышению результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

В настоящее время в казне Курганской области отсутствует имущество с целевым назначением: дошкольное образование; детский отдых и оздоровление; здравоохранение; социальное обслуживание. В связи с чем, возможность передачи государственного имущества негосударственным организациям посредством государственно-частного партнерства или путем заключения концессионного соглашения, не рассматривалась.

Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих в том числе возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе

23. Центром поддержки предпринимательства проведено обучение по программе «Школа начинающего предпринимателя»: 419 человек из городов Кургана и Шадринска, 8 районов, организовано 46 семинаров и тренингов для 1282 предпринимателей и желающих открыть собственное дело.

В 2017 году реализован новый проект «Автобус стартапов»: все специалисты (по бухучету, юридическим вопросам, государственной поддержке и прочее) выезжают в конкретное муниципальное образование и на месте проводят консультации с желающими открыть свое дело. Состоялись поездки в 9 муниципальных районов и г. Шадринск. Проведены семинары-тренинги для школьников «Генерация бизнес-идеи» - 492 школьника. По образовательной программе «Курс Успешного Бизнеса» обучение закончили 602 слушателя в возрасте от 18 до 30 лет.

В 2017 году Центром поддержки экспорта оказана информационно-консультационная помощь по вопросам внешнеэкономической деятельности 159 субъектам малого и среднего предпринимательства Курганской области.

Работает индустриальный парк на территории бывшего Курганского завода колесных тягачей (общая площадь - 24 Га, площадь производственно-складских помещений - 104 331 кв. м, наличие необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры).

Курганский индустриальный парк и его управляющая компания признаны соответствующими требованиям Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Федерации и внесены в реестр индустриальных парков (приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 августа 2017 года № 2566).

24. В 2017 году на реализацию государственной программы «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» на 2014-2020 годы было направлено 91,3 млн. руб. (план - 100,5 млн. руб.), из которых 75,3 млн. руб. - средства федерального бюджета, 11,5 млн. руб. - средства областного бюджета, 4,5 млн. руб. - средства внебюджетных источников.

Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд предпринимательства Курганской области» предоставлено 16 поручительств на сумму 64 млн. руб., что позволило привлечь 167,7 млн. руб., микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования Курганской области» выдано 78 микрозаймов на сумму 62,72 млн. руб.

В 2017 году реализация мер прямой финансовой поддержки субъектов МСП не предусмотрена.

25. В 2017 году Центром поддержки экспорта оказана информационно-консультационная помощь по вопросам внешнеэкономической деятельности 159 субъектам малого и среднего предпринимательства Курганской области.

31 января 2017 года подписано Соглашение с АО «Российский экспортный центр» о реализации на территории Курганской области образовательного проекта, направленного на организацию обучения экспортно ориентированных субъектов предпринимательства в регионе. С мая по декабрь прошли обучение 61 предпринимателей по 8 курсам Образовательной программы РЭЦ.

Оказано содействие предпринимателям в участии:

- Международной специализированной выставке сельского хозяйства «AgriTek/FarmTek Astana — 2017»;

- выставки в Азербайджане «Нефть и газ Каспия», приняли участие 3 предприятия Курганской области;

- выставки «KazBuild 2017», KazUpack 2017» в г. Алматы, Республика Казахстан, участие приняли 6 субъектов предпринимательства.

Организованы бизнес-миссии в Исламскую Республику Иран, Республику Армения (г. Цахкадзор) с участием в международном форуме, посвященном сотрудничеству стран-участниц ЕАЭС.

26. В целях содействия гражданам в поиске подходящей работы органами службы занятости в постоянной режиме осуществляется:

- 1) наполнение информационно-аналитической системы Общероссийской базы вакансий «Работа в России». За 2017 год на данном Портале были размещены более 32 тыс. вакансий;

- 2) проведение индивидуальных консультаций работодателей и направление информационных писем о возможностях размещения информации о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) на Портале, а также через Интерактивный портал службы занятости (www.trud.kurganobl.ru), используя сервис «Личный кабинет». Число работодателей, информация о вакансиях которых была размещена на Портале за отчетный период составила около 3 тыс. единиц;

- 3) размещение на информационных стендах центров занятости, ежемесячное обновление на официальном сайте Главного управления (www.czn.kurganobl.ru) банка вакансий Курганской области с предоставлением жилья.

По состоянию на 31.12.2017 года в данном банке зарегистрировано 320 вакантных рабочих мест от 49 предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность по 73 профессиям (специальностям).

Развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышение их информированности о потенциальных

возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности

27. Центром молодежного инновационного творчества на постоянной основе проводятся профориентационные и экскурсионные программы для школьников и студентов. В 2017 году Центр инновационного творчества посетило более 1000 человек. Для постоянных посетителей реализуются 4 образовательных программы: «Основы 3D визуализации», «Основы технического 3D моделирования», «Основы электроники Arduino», «Основы робототехники (LEGO)». Кроме работы со школьниками и студентами центр оказывает услуги по моделированию и прототипированию, консультационные услуги. В 2017 году поддержка оказана 21 субъекту малого и среднего предпринимательства.

28. В рамках региональной научно-технической конференции «Молодежь Зауралья - III тысячелетию» (21 марта 2017 года) состоялось награждение 4-х победителей программы «УМНИК» Фонда содействия инновациям, отобранных на конкурсном отборе 2016 года. Победители получили финансирование на реализацию инновационных проектов в размере 500 тыс.руб.

В сентябре 2017 года организован конкурсный отбор по программе «УМНИК» Фонда содействия инновациям. На конкурс было подано 19 заявок. Финал конкурса проведен 1 декабря 2017 года. В результате 7 проектов рекомендованы для поддержки Фондом содействия инновациям.

Содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса

29. В 2017 году центром испытаний оказана поддержка 32 субъектам МСП. Центр испытаний успешно прошел процедуру аккредитации испытательной лаборатории по требованиям Ростехнадзора и 26 сентября 2017 года внесен в Единый реестр органов по сертификации испытательных лабораторий Таможенного союза.

В декабре 2017 года состоялось открытие испытательной лаборатории на площадке № 2 по адресу пр. Конституции 29-д, предназначенной для проведения особо опасных «горячих» испытаний трубопроводной арматуры применяемой в энергетической и атомной промышленности.

30. Курганский региональный центр инжиниринга оказывает содействие субъектам предпринимательства в разработке (проектировании) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у предприятий в процессе модернизации, технического перевооружения или создания новых производств и видов продукции. В 2017 году поддержка оказана 70 субъектам МСП.

31. Центром кластерного развития Курганской области успешно реализуются проекты развития территориально-отраслевых комплексов «Новые технологии арматуростроения» (арматурный кластер) и «Курганский медицинский кластер».

22 декабря 2017 года проведена Стратегическая сессия арматурного кластера, на котором определены совместные задачи по развитию кооперации и планы на 2018 г.

Центром направлен комплект документов в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на присвоение Курганскому территориально-отраслевому комплексу «Новые технологии арматуростроения» статуса промышленного кластера, что позволит привлечь дополнительную федеральную поддержку для реализации программы развития кластера. Количество участников кластера на текущий момент — 72 ед., количество вновь созданных рабочих мест — 112 чел., доля на рынке — 9,9 %.

Центром организовано участие Курганского медицинского кластера в выставке «Югра-Тур-2018» в Ханты-Мансийске и в выставке «Здравоохранение — 2017».

В целях развития Курганского медицинского кластера на Координационном совете отработаны механизмы совместной работы Центра Илизарова, бюджетных

клиник и курортов Зауралья. Проведено заседание рабочей группы подкластера «Медицинский туризм».

Подкластер «Минеральные воды Зауралья» провел работу по пропаганде лечебной минеральной воды - «Месячник здоровья». Проведены обучающие семинары для КТОК «НТА» - «Внедрение программы 1С-ERPi», «Повышение качества продукции производителей ТПА». Количество участников «Курганский медицинский кластер» составляет — 25 ед., количество вновь созданных рабочих мест — 15 чел.

Развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям (с учетом стандартов и разработок международной организации WorldSkills International)

32-34. В 2017 г. в Курганской области был проведен второй Региональный чемпионат «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)».

Конкурсные соревнования были организованы по 18 компетенциям WorldSkills.

В соревнованиях приняли участие 161 человек, их работу оценивали 169 экспертов, из них 11 независимых сертифицированных экспертов из других регионов Российской Федерации. Для проведения конкурсных мероприятий привлечено 165 волонтеров.

В финале Национального чемпионата 2017 года от Курганской области участвовали 6 человек по трем компетенциям: «Облицовка плиткой», «Электромонтаж», «Обслуживание грузовой техники». По итогам соревнований 3 место в компетенции «Электромонтаж» занял студент Курганского государственного колледжа.

На мировом чемпионате в Объединенных Арабских Эмиратах г. Абу-Даби Российскую Федерацию представляли два зауральских студента.

Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в Курганской области

35. Обеспечено размещение информации о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса в соответствии со стандартами раскрытия информации в разделе «Стандарты раскрытия информации», а также сводной информации в разделе «Новости» на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

С 2016 года тарифы на коммунальные ресурсы (за исключением тарифов на электрическую энергию для населения) установлены на долгосрочный период – 3 года. Тем самым реализован, определенный Правительством Российской Федерации и Главой государства, механизм тарифной политики, предусматривающий снижение издержек естественных монополий за счет эффективного планирования своей деятельности. Долгосрочные тарифные решения гарантируют стабильность и предсказуемость тарифной политики государства, а также защищают потребителей от необоснованного повышения тарифов.

36. На территории Курганской области в 2017 г. осуществляли деятельность 4 организации, у которых утверждены инвестиционные программы: АО «Курганэнерго», ПАО «СУЭНКО», ОАО «Курганоблгаз», АО «Газпром газораспределение Курган».

Информация о действующих тарифах размещена на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области <http://tarif.kurganobl.ru/3677.html>.

37. В 2017 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг исполнения регулируемыми организациями требований о стандартах раскрытия информации, которым было охвачено 163 регулируемых организации (в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами).

Информацию раскрыли все организации - 100 %.

В течение года имели факты ненадлежащего раскрытия информации. По результатам осуществления мониторинга было возбуждено 13 дел об административных правонарушениях. По результатам проведения плановых проверок по фактам выявленных нарушений было возбуждено 17 дел об административных правонарушениях.

38. В 2017 году прошло одно заседания Общественного совета при Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области. Заседания являются публичными, открытыми для посещения граждан, заинтересованных организаций и средств массовой информации. Сведения о проведении заседаний и протоколы размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

Раздел III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области.

Рынок услуг дошкольного образования

39. В Курганской области функционируют 431 образовательная организация, реализующая программу дошкольного образования, в т.ч. 332 муниципальных детских сада и филиала, 5 негосударственных образовательных организаций и 55 муниципальных общеобразовательных школ, имеющих в своем составе дошкольные группы полного дня, 30 структурных подразделений – детских садов – филиалов школ, 2 индивидуальных предпринимателя, реализующих дошкольное образование и 7 комплексов «Начальная школа – детский сад».

В Курганской области осуществляют деятельность 6 ведомственных дошкольных организаций, которые посещают 248 детей. Также работают 2 предпринимателя, имеющих лицензию на образовательные услуги по программам дошкольного образования (144 ребенка посещают данные частные организации). Доля детей, посещающих негосударственные дошкольные организации, от общего числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации, в Курганской области составляет 0,9 %.

40. С целью поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования принято постановление Правительства Курганской области от 25 июля 2017 года № 259 с установленным порядком получения субсидий индивидуальными предпринимателями и частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования и имеющими соответствующую лицензию.

В 2017 году на эти цели из областного бюджета предусмотрено 10,6 млн. рублей, профинансировано на отчетную дату 10,4 млн. руб. (в 2016 году – 4,938 млн. руб.).

В городе Кургане на конкурсной основе по муниципальному контракту оплачиваются услуги по присмотру и уходу у индивидуальных предпринимателей.

В 2017 году по муниципальному контракту создано 120 мест.

41. Негосударственным организациям, предоставляющим услуги по присмотру за детьми дошкольного возраста без реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования оказывается организационно-методическая и информационно-консультативная помощь, в рамках работы консультационного пункта. В 2017 году консультационный пункт собирался 3 раза.

42. На территории Курганской области функционируют частные дошкольные организации, главная функция которых – присмотр и уход за детьми дошкольного возраста. В данной сфере работают 17 предпринимателей, которые организуют деятельность 30 групп на 474 места с посещением 390 детей.

Доля воспитанников в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, в общем их числе составляет 1,4 %.

Динамика развития частных дошкольных организаций в Курганской области

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество индивидуальных предпринимателей	17	18	17	17	17
Количество групп	33	28	30	30	30
Количество мест	470	463	502	465	474
Количество воспитанников	305	290	322	362	390
Родительская плата (средняя по Курганской области)	6500	6667	7688	9000	9042

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

43. Конкурентная среда в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Курганской области формируется деятельностью 26 учреждений, из которых 10 находятся в государственной собственности, 8 – в муниципальной и 8 – в частной.

Увеличение стоимости путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета на 11 % отрицательно повлияло на исполнение целевого показателя (план 2017 г. – 4 %, факт – 2,5 %).

На основании приказа Департамента образования и науки Курганской области от 15 августа 2017 года № 1009 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом образования и науки Курганской области государственно услуги по выплате родителям или иным законным представителям ребенка компенсации части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, детские санатории» установлен механизм выплаты компенсации денежных средств родителям, самостоятельно приобретающим путевки в детские оздоровительные учреждения.

Численность обратившихся за компенсационной выплатой в 2017 году составила 240 человек (2016 г. – 289 человек).

44. В рамках выездного мониторинга межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних всем учреждениям, в том числе негосударственным, на равных условиях оказывается методическая помощь в виде рекомендаций, разъяснений и предоставления методических сборников по организации отдыха и оздоровления детей.

45. На территории области в летний период функционировало 416 организаций отдыха и оздоровления детей, соответствующих требованиям санитарных норм и правил, в которых отдохнуло 42 577 детей, в том числе:

390 лагерей дневного пребывания, в них - 28 571 ребенок;

16 загородных лагерей общего типа, в них - 8 750 детей;

10 санаторно-оздоровительных лагерей и санаториев, в них - 5 256 детей.

Всего охвачено отдыхом и оздоровлением в 2017 году - 57 093 ребенка, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 25 439 человек.

Рынок услуг дополнительного образования детей

46. В Курганской области функционируют 114 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт). Охват детей от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2017 году составил 67%.

Лицензию на вид образования: дополнительное образование детей и взрослых имеют 7 негосударственных образовательных организаций и 1 индивидуальный предприниматель.

В 2017 году численность детей, получающих образовательные услуги в частных организациях дополнительного образования в 2017 году, составила 1% (целевой показатель — 0,2%).

В 2017 году заключены 4 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам дополнительного образования между Департаментом образования и науки Курганской области и ИП Силантьева Е.А., Центром развития детей «Жемчужина», ИП Ситникова Е.Г. «Языковая школа «Полиглот», ИП Савиных О.А. «Центр лайфхаков и изобретений «Эдисон».

В целях формирования конкурсного подхода к финансированию образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы технической направленности независимо от организационно-правовой формы, проведен областной конкурс среди таких организаций. Призовой фонд составил 1 млн. рублей. По итогам областного конкурса подготовлен и напечатан сборник «Техническое творчество. Дополнительные общеразвивающие программы».

47. С целью создания профессионально-педагогической развивающей площадки по проблемам развития дополнительного образования в Курганской области прошел «Инновационный салон дополнительного образования» (22 сентября 2017 года).

Участие в данном мероприятии приняли 29 образовательных организаций дополнительного образования детей разных форм собственности.

48. В 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей Курганской области» Департаментом образования и науки Курганской области в организациях дополнительного образования региона (культура, образование, спорт) был проведен опрос родителей с целью оценки уровня удовлетворенности качеством дополнительного образования в области.

Рынок медицинских услуг

49. Создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг осуществляется путем включения негосударственных организаций здравоохранения в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования (ОМС), а также увеличения доли затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Всего на территории Курганской области осуществляют деятельность 280 медицинских организаций, из них государственных — 93, частных — 187.

В сфере здравоохранения негосударственные организации региона принимают участие в оказании медицинских и фармацевтических услуг.

Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области с 2016 года – 100%.

Департаментом здравоохранения Курганской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Курганской области ежегодно проводится анализ доли затрат на медицинскую помощь по ОМС,

оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение ТПГГ ОМС:

Медицинские организации, заявившиеся на оказание медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования	2015 год	2016 год	2017 год
Государственные учреждения	48	48	49
Государственные предприятия	1	1	1
Муниципальные учреждения	1	1	1
Федеральные государственные учреждения	4	6	4
Негосударственные учреждения	9	11	9
Плановая стоимость медицинской помощи, утвержденной заданиями по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями (%).	1,9	1,8	2,4

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 30 декабря 2016 года № 451 «О территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Курганской области медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на участие в реализации ТПГГ, в том числе Программы ОМС, заявилось 9 негосударственных медицинских организаций.

50. В 2017 году было проведено 689 консультаций соискателей лицензии и лицензиатов.

51. С целью независимой оценки качества работы медицинских организаций в 2017 году на заседании Общественного совета при Департаменте от 22 марта 2017 года был утвержден перечень медицинских организаций, в отношении которых проводилась независимая оценка 2017 году. Данный перечень размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Независимая оценка».

22 ноября 2017 года приказом Департамента утвержден план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в 2017 году в ходе проведения независимой оценки качества услуг медицинскими организациями, подведомственных Департаменту.

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

52. В 2016-2017 учебном году образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам осуществляли 14 образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования и науки Курганской области.

В указанных организациях получали общее образование 818 обучающихся детей-инвалидов.

Количество инклюзивных школ в Курганской области составляет 411 образовательных организаций, в них созданы необходимые условия для обучения 2005 детей, по результатам психолого-медико-педагогического обследования получивших статус ребенка с ОВЗ.

53. Департаментом образования и науки Курганской области организовано консультирование педагогов-психологов по вопросам психолого-педагогического сопровождения обучающихся по телефону «горячей линии».

В настоящее время в регионе создается трехуровневая модель психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ОВЗ: на уровне образовательной организации, муниципального района, региона.

Создано единое информационное пространство для обеспечения методической помощи педагогам-психологам организаций разной ведомственной подчиненности и

форм собственности: на сайте государственного бюджетного учреждения «Центр помощи детям» функционирует раздел «Психологическая служба».

54. В Курганской области осуществляют деятельность 7 негосударственных (немуниципальных) организаций, которые оказывают услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ, что составляет 1,6% от общего количества организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (всего 437 организаций).

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

55. На 31.12.2017 года в Курганской области деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляют 80 управляющих организаций, все они имеют соответствующие лицензии. Целевой показатель «доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами» выполнен на 100%.

Введение лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Курганской области способствовало обеспечению равных условий для деятельности управляющих организаций.

В 2017 году в Государственной жилищной инспекции Курганской области рассмотрено 510 заявлений о внесении изменений в реестр лицензий Курганской области в связи с решением собственников о выборе другой управляющей организации или другого способа управления многоквартирными домами (в 399 случаях изменения внесены).

56. На территории Курганской области в 2017 году осуществляли регулируемые виды деятельности в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения 87 организаций, из них 17 - муниципальные, 70 - частной формы собственности, что составляет более 80% от общего числа организаций, в том числе:

- в сфере теплоснабжения 52 организации: 7 муниципальных, 45 частной формы собственности. На данный момент рынок тепловой энергии нельзя отнести к рынкам с высокоразвитой конкуренцией. Доминирующее положение на рынке занимает ПАО «Курганская генерирующая компания»;

- в сфере водоснабжения и водоотведения 31 организация: 10 муниципальных, 21 частной формы собственности. Доминирующее положение на рынке занимает АО «Водный Союз»;

- в сфере газоснабжения все 4 организации частной формы собственности. Все объекты газовой инфраструктуры принадлежат АО «Газпром газораспределение Курган», которое занимает доминирующее положение на рынке.

В сфере теплоснабжения достигнут высокий уровень конкуренции. Все объекты теплоснабжения муниципальной собственности, планируемые к передаче в частные организации, переданы в эксплуатацию частным операторам через конкурсные процедуры согласно действующего законодательства.

Рынок розничной торговли

57. Современные условия хозяйственной деятельности на рынке розничной торговли Курганской области характеризуются высокой степенью конкуренции и насыщенностью хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, различных видов и форм.

На территории Курганской области действует 7256 тыс. объектов торговли различных форматов 6 розничных рынков, (из них 4 универсальных рынка и 2 сельскохозяйственных), 45 постоянно действующих ярмарки.

В 2017 г. обеспеченность площадью торговых объектов в Курганской области составила 756,3 кв.м. на 1000 жителей, что выше норматива минимальной обеспеченности (516,4 кв.м.) и выше показателя 2016 года (703,5 кв.м.).

По состоянию на 01.01.2018 года в Курганской области действует 6 розничных рынков, (из них 4 универсальных рынка (2 рынка в г. Далматово по одному рынку в г.

Кургане и г. Катайске) и 2 сельскохозяйственных в г. Шадринске и г. Шумихе. Общее количество торговых мест на розничных рынках области составляет 706, в том числе 480 торговых мест на универсальных розничных рынках и 226 — на сельскохозяйственных. Сельскохозяйственные кооперативные рынки на территории региона отсутствуют.

На территории Курганской области организовано 45 постоянно действующих ярмарок (с общим количеством 2105 торговых мест), где владельцы крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств реализуют производимую продукцию по ценам ниже потребительских на аналогичные товары на 5–20%.

В период массового сезона сбора и реализации нового урожая плодоовощных культур на территории Курганской области совместно с администрациями муниципальных образований организованы дополнительные ярмарки, в том числе с ежедневным режимом работы.

В данный период было дополнительно организовано 19 площадок для проведения сельскохозяйственных ярмарок (274 торговых места).

58. В 2017 году помимо 45 постоянно действующих ярмарок на территории региона действует 1019 нестационарных объектов торговли и 96 объектов мобильной торговли.

По итогам 2017 года показатель «доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках» составил 2,4% (план — 3,4%).

Результаты анализа показывают снижение потребительского интереса к приобретению товаров на рынках и ярмарках, а также о тенденции к замещению данного формата торговли новыми более цивилизованными формами.

В связи с особенностью формирования структуры объектов розничной торговли в Курганской области отсутствует проблема обеспечения населения магазинами шаговой доступности не только в сельской местности, но и в городских поселениях.

Однако существует проблема обеспечения доступности торговых объектов в малых населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек, которую можно решить за счет увеличения численности мобильных объектов торговли.

Рынок услуг связи

59. Услуги связи по передаче данных и доступу к сети Интернет на территории области оказывают 26 операторов.

Подписаны соглашения о сотрудничестве между Правительством Курганской области и организациями связи направлены на реализацию программ развития средств связи и информатизации в Зауралье.

Анализируя тенденцию роста пользователей фиксированного ШПД, можно отметить переход рынка в стадию постепенного насыщения спроса.

В 2017 году количество пользователей сети Интернет увеличилось на 1,1% относительно 2016 года, и составило 285,8 тыс. абонентов.

В рамках содействия созданию условий развития конкуренции (предоставление земельных участков под строительство антенно-мачтовых сооружений, обеспечение энергоснабжением объектов связи, согласование тарифов на услуги интернет и т.д.) в 2017 году и на ближайшую перспективу операторы связи ставят перед собой задачи, комбинируя проводную и беспроводную сеть, создания больших зоны покрытия, что позволит в кратчайшие сроки и с минимальными финансовыми затратами обеспечить полноценный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Особенно это важно для удаленных и труднодоступных населенных пунктов Курганской области.

Рынок услуг социального обслуживания населения

60. В настоящее время в Курганской области в реестр поставщиков социальных услуг включены 56 организаций, предоставляющих социальные услуги, из них 52

государственных учреждения социального обслуживания населения, 4 социально ориентированные некоммерческие организации.

В регионе разработана необходимая нормативная база для включения заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в информационную систему «Реестр поставщиков социальных услуг Курганской области».

61. Поддержка некоммерческих организаций осуществляется путем организационно-методической и информационно-консультационной помощи - размещение информации по реализации Федерального Закона № 442-ФЗ на сайте Главного управления, а также во время рабочих встреч на базе Главного управления социальной защиты населения Курганской области с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций и частных («Патронажная служба «Близкие люди») организаций, оказывающих социальные услуги населению.

Распоряжением Правительства Курганской области от 26 декабря 2016 года № 332-р утвержден Комплексный план мероприятий Курганской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Курганской области на 2017-2020 годы.

Механизм выплаты компенсации поставщикам социальных услуг определен постановлением Правительства Курганской области от 9 декабря 2014 года № 483 «Об установлении порядка и размера выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, реализующим мероприятия индивидуальной программы и не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)».

В рамках государственной программы «Доступная среда для инвалидов» финансовую поддержку получила Курганская региональная организация Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих», предоставляющая услуги по реабилитации и социальной адаптации инвалидов, в объеме финансирования 333,0 тыс. рублей.

Главным управлением социальной защиты населения Курганской области предусмотрено оказание методической помощи в формате супервизии, стажировки, обучающих семинаров для негосударственных организаций, предоставляющих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

62. Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков в Курганской области составила 98,9%.

Маршруты обслуживают 87 перевозчиков (индивидуальных предпринимателей – 75, юридических лиц – 12, из них 1 государственное — Каргапольское муниципальное унитарное грузопассажирское предприятие).

В течение 2017 года Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области проведено 4 открытых конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. На конкурс выставлялся 21 межмуниципальный регулярный маршрут. По результатам открытого конкурса 8 перевозчиков получили свидетельства.

Рынок услуг газификации

63. На рынке услуг по газоснабжению действуют 4 организации. Все организации имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка газоснабжения в текущем году

составляет 99,6%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией.

По результатам «контрольной закупки» только в 5 регионах, включая Курганскую область, МФЦ оказывают услуги по заключению комплексного договора поставки газа, предусматривающего как подключение, так и дальнейшую поставку газа.

Для повышения доступности и качества услуг по газоснабжению реализован проект «МФЦ для бизнеса» для потребителей природного газа по принципу «одного окна». В рамках реализации данного проекта в 2017 г. в ГБУ «МФЦ» открыто 4 дополнительных окна. Всего таких окон 7.

В окнах «МФЦ для бизнеса» и Центре оказания услуг для бизнеса организовано предоставление услуги по выдаче технических условий на подключение (технологическое подключение) объектов капитального строительства к газораспределительной сети.

В настоящее время на основании соглашений в ГБУ «МФЦ» организовано взаимодействие с газораспределительными организациями ОАО «Курганоблгаз», АО «Шадринскмежрайгаз» и АО «Кургангоргаз».

64. На официальном сайте АО «Газпром газораспределение Курган» размещена информация для потребителей природного газа о необходимом пакете документов и процедурах в целях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

65. В 2017 году в закон Курганской области от 23.04.2014 года № 23 «Об установлении на территории Курганской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство», внесены изменения, согласно которым отменено разрешение на строительство и (или) реконструкцию газопроводов с рабочим давлением до 1,2 Мпа, осуществляемые газораспределительными организациями.

Упрощенное получение разрешения на строительство газопроводов позволяет удешевить процедуру подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, сократить ее сроки.

В 2017 году сокращена подготовка технических условий газораспределения до 3 рабочих дней, снижена стоимость техприсоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения; созданы простые и удобные электронные сервисы, включая «Личный кабинет», где можно подать заявку на техприсоединение к газовым сетям, отследить статус заявки, заключить договор в электронной форме.

С целью оптимизации стоимости капитальных вложений АО «Газпром газораспределение Курган» реализована возможность применения ресурсного метода ценообразования при строительстве.