

Информация о ходе реализации «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области

В 2016 году органами исполнительной власти Курганской области проведены анализ и оценка состояния конкуренции на рынках, включенных в «дорожную карту», а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию на основе анализа данных и результатов мониторинга, определены целевые значения показателей развития конкуренции, по которым может быть выполнена оценка эффективности принятых региональной властью мер по совершенствованию конкурентной политики.

Раздел I. «Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее — Стандарт).

Департаментом экономического развития Курганской области заключены соглашения со всеми 26 органами местного самоуправления. Организованы и проведены обучающие семинары для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции: в рамках семинара - совещания с заместителями глав городских округов и муниципальных районов Курганской области и кустовых семинаров в районах.

В 2016 году проведено 4 заседания Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области. «Дорожная карта» дополнена рынком услуг перевозок пассажиров наземным транспортом и рынком услуг газификации.

Департаментом экономического развития Курганской области разработаны критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области, по результатам которых будут определены рейтинги муниципальных образований (среди городских округов и муниципальных районов), предусматривающий систему поощрений.

Организована работа по проведению мониторинга среди субъектов предпринимательской деятельности на наличие (отсутствие) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды, удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции, а также удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции.

Мониторинг проводился путем анкетирования на сайтах всех 26 муниципальных районов и городских округов в сети Интернет, а также на сайтах уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции, отраслевых Департаментов и в социальных сетях. По результатам опроса (анкетирования) субъектов предпринимательской деятельности и потребителей проведен анализ административных барьеров и состояния конкурентной среды, удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области, а также проведен анализ состояния конкуренции на рынках, включенных в перечень мероприятий и факторов, ограничивающих конкуренцию.

По мнению 50 % опрошенных респондентов в Курганской области административные барьеры либо легко преодолимы, либо отсутствуют. Около 9 %

опрошенных считают в Курганской области есть непреодолимые административные барьеры. Более 15 % затруднились с ответом.

Мнение об изменениях уровня административных барьеров распределились равномерно по предложенным направлениям. Около 25 % ответили, что уровень и количество административных барьеров не изменилось. Более 20 % считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры. Около 3 % считают, что административные барьеры появились. 20 % затруднились с ответом.

Большая часть субъектов предпринимательской деятельности около 60 % считают, что действия органов государственной власти помогают ведению бизнеса. Около 9 % полагают, что органы власти только мешают бизнесу.

Предприниматели выделили административные барьеры, которые являются существенными для ведения бизнеса:

- высокие налоги (58 %);
- нестабильность российского законодательства (50,4 %);
- коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях) (16,5 %);
- сложность получения доступа к земельным участкам (14,3 %);
- ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок (13,8 %).

Для повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о выполнении требований стандарта и мероприятий, предусмотренных «Дорожной картой», а также информация для субъектов малого и среднего предпринимательства о видах поддержки предпринимательства, нормативной правовой базе, организациях инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, проводимых мероприятиях (выставках, форумах, конкурсах).

Информация о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса размещается на сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

Раздел II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды Курганской области.

С целью устранения избыточного государственного и муниципального регулирования, а также снижения административных барьеров проводится процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В 2016 году процедура ОРВ внедрена в муниципальных образованиях и городских округах Курганской области.

На 1 января 2017 года в органах государственной статистики на учете состояло 17500 граждан (на 01.01.2016 года - 17681 граждан), осуществлявших как коммерческую деятельность, так и деятельность, не отнесенную законодательством к предпринимательству. Из них 16495 – индивидуальные предприниматели, 927 – главы крестьянско-фермерских хозяйств (на 01.01.2016 года — 16681/920 соответственно),

прошедшие государственную регистрацию (перерегистрацию) в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Из 16660 учтенных организаций всех форм собственности и хозяйствования 514 находились в стадии ликвидации и банкротства. (На 01.01.2016 года — 17669/505 соответственно). За период 2016 года в Курганской области вновь зарегистрировалось 2454 индивидуальных предпринимателей, прекратили свою деятельность 2681.

С целью стимулирования новых предпринимательских инициатив проводятся образовательные и другие мероприятия, обеспечивающие в том числе возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе.

Развитие и обеспечение доступности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивается следующими организациями - Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд малого предпринимательства Курганской области», Некоммерческой организацией «Фонд микрофинансирования Курганской области», ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области», Центром поддержки предпринимательства, Центром поддержки экспорта, Центр молодежного инновационного творчества, Центр кластерного развития Курганской области, ГУП «Бизнес-инкубатор Курганской области».

В 2016 году на поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» фактические расходы составили 90,5 млн.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов.

Были реализованы, в том числе, мероприятия финансовой поддержки:

- субсидирование части процентной ставки по кредитам, привлеченным субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях на реализацию проектов (поддержано 24 субъектов МСП на сумму 8,6 млн.руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями (поддержано 19 субъектов МСП на сумму 14,0 млн.руб.);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных видов деятельности (поддержано 9 субъектов МСП на сумму 2,1 млн.руб.).

На обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства направлено 62,3 млн.руб.

На реализацию мероприятий, направленных на содействие развитию молодежного предпринимательства направлено 3,0 млн.руб.

С целью развития механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности оказывается содействие созданию и обеспечению деятельности центров молодежного инновационного творчества и осуществляется организация и проведение региональной научно-технической конференции «Молодежь Зауралья - III тысячелетию».

В 2016 году из бюджета Курганской области на обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества направлено 1,097 млн. руб., из федерального бюджета 2,8 млн.руб.

В результате конкурсного отбора Фонда Бортника Центр признан победителем с проектом «Разработка учебно-демонстрационного стенда трехмерного цифрового макетирования на основе технологии многоосевой фрезерной обработки» (финансирование - 3,1 млн.руб.).

На форуме УТРО-2016 сотрудники ЦМИТ получили 2 гранта по 100 тыс.руб. на реализацию социально-ориентированных проектов «Выездная школа инновации» и «Три шага до чуда». В настоящее время проекты успешно реализуются.

На базе Курганского центра молодежного инновационного творчества функционирует представительство Фонда содействия инновациям в Курганской области.

Для содействия созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса в 2016 году, из бюджета Курганской области на обеспечение деятельности центра испытаний, сертификации и стандартизации трубопроводной арматуры направлено 1,195 млн.руб., из федерального бюджета 11,2 млн.руб. Центр включен в сводный реестр инвестиционных площадок на территории Курганской области для получения господдержки, в т.ч. в форме предоставления налоговых льгот.

Курганский центр станет единственным в России испытательным центром, оснащенным уникальным оборудованием для проведения комплексных испытаний и сертификации продукции выпускаемой предприятиями-участниками кластера.

Кроме того, на обеспечение деятельности Центра кластерного развития в 2016 году из бюджета Курганской области направлено 2,2 млн. руб., из федерального бюджета 2,5 млн.руб.

Центром кластерного развития разрабатываются документы для подачи заявки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на присвоение КТОК «Новые технологии арматуростроения» статуса промышленного кластера, что позволит привлечь дополнительную федеральную поддержку для реализации программы развития кластера.

В арматурный кластер входит большинство предприятий региона, работающих в сфере арматуростроения, всего более 30 участников (при создании было 7).

В целях развития Курганского медицинского кластера отработаны механизмы совместной работы бюджетных клиник, которые позволят увеличить входящий поток пациентов. Проведены переговоры в Министерстве здравоохранения Российской Федерации по вопросу разработки мероприятий поддержки медицинских кластеров. Подготовлена концепция Агропромышленного кластера Курганской области, которая рассмотрена на попечительском совете КГСХА им. Т.С. Мальцева и представлена в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Раздел III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области.

Число хозяйствующих субъектов, конкурирующих на рынке, в наибольшей мере определяют уровень конкуренции. Чем больше число конкурентов приблизительно равной силы присутствует на рынке, тем более развитой является конкурентная среда. В связи с этим, важными характеристиками состояния конкуренции в регионе является распределение хозяйствующих субъектов по отраслям экономики и их доля на рынке.

В структуре организаций по видам экономической деятельности на конец 2016 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств (22,7%), операции с недвижимым имуществом, аренда и

предоставление услуг (19%), строительство (9,4%), предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг (8,5%).

1. Рынок услуг дошкольного образования.

В Курганской области на 1 января 2016 года функционируют 437 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, в т.ч. 378 муниципальных детских садов и филиалов, 6 негосударственных образовательных организаций и 46 муниципальных общеобразовательных школ, имеющих в своем составе дошкольные группы полного дня, и 7 комплексов «Начальная школа – детский сад».

Контингент воспитанников – 43074 детей, что выше, чем на 1 января 2015 году (количество воспитанников 41742). Охват организованными формами дошкольного образования детей в возрасте от 1 года до 7 лет составляет 61,7 % (в 2014 году – 59,1 %), от 3 до 7 лет – 84,6 % (в 2014 году – 78,6 %).

По результатам мониторинга удовлетворенность качеством услуг дошкольного образования следующая:

- достаточными представленными услугами дошкольного образования считают 45,6% опрошенных респондентов (избыточно 0,3%, достаточно — 45,3%);

- удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг дошкольного образования 43,2% опрошенных респондентов (удовлетворен — 19,3%, скорее удовлетворен — 33,9%).

Одной из приоритетных задач в дошкольном образовании является развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования и предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

На территории Курганской области функционируют частные дошкольные организации, главная функция которых – присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

По оперативным данным в данной сфере работают 17 предпринимателей, которые организуют деятельность 30 групп на 465 мест, которые посещают 354 ребенка. В основном индивидуальные предприниматели оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста от 6 месяцев до 3 лет.

В 2016 году открыты два частных детских сада в городе Кургане. Два индивидуальных предпринимателя приостановили свою деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. Одной из причин является снижение спроса вследствие высокой стоимости услуг (в среднем около 9 тыс. руб. в месяц).

2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.

В 2016 году организована работа 419 оздоровительных учреждений, из них:

- 14 загородных оздоровительных учреждений;
- 6 санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия;
- 3 санатория;
- 395 лагерей дневного пребывания (муниципальная форма собственности);
- 1 палаточный лагерь.

За 2016 год оздоровлено в организациях отдыха и оздоровления всех типов 50 502 детей (в том числе 23 730 — дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации)

На рынке детского отдыха и оздоровления отмечается низкий уровень конкуренции и отсутствие положительной динамики числа конкурентов.

Услуги детского отдыха и оздоровления, предоставляемые в Курганской области, считают недостаточными около 65 % опрошенных (53,7% - мало представлены услуги, 11 % - услуга не предоставляется).

Качеством услуг и возможностью выбора детского отдыха и оздоровления не удовлетворены 52 % жителей (31,1 % - скорее не удовлетворен, 21 % - не удовлетворены).

В рамках выездного мониторинга межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних всем учреждениям, в том числе негосударственным на равных условиях оказывается методическая помощь в виде рекомендаций, разъяснений и предоставления методических сборников по организации отдыха и оздоровления детей.

3. Рынок услуг дополнительного образования.

В Курганской области функционируют 117 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт). Из них 58 образовательных организаций, подведомственных органам управления образования. Охват детей от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2015 году составил 63% (61 248 человек).

В 2016 году в Курганской области 6 негосударственных образовательных организаций и 1 индивидуальный предприниматель имеют лицензию на вид образования: дополнительное образование детей и взрослых. Из них 1 учреждение получило лицензию в 2016 году.

По данным, представленным частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, в 2016 году количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования, составило 0,8 % (984 человека) от общего количества занимающихся в организациях дополнительного образования. Прирост в сравнении с 2015 годом составил 0,1 % (в соответствии с «дорожной картой»).

В 2016 году по результатам мониторинга уровня удовлетворенности качеством дополнительного образования в Курганской области 81,7 % родителей удовлетворены качеством услуг дополнительного образования. В негосударственных организациях дополнительного образования Курганской области удовлетворены качеством предоставляемых услуг 64 % родителей, 36 % удовлетворены частично.

32 % родителей считают плату за услуги дополнительного образования незначительной, 16 % слишком высокой.

В рамках содействию развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей Департаментом образования и науки Курганской области запланированы мероприятия, направленные на увеличение численности детей и молодежи, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в негосударственных организациях, на оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным образовательным организациям, предоставляющим услуги дополнительного образования детей.

4. Рынок медицинских услуг.

В сфере здравоохранения негосударственные организации принимают участие в оказании медицинских и фармацевтических услуг.

Оказание медицинской помощи на территории Курганской области осуществляется в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Курганской области медицинской помощи (далее - ТПГГ).

В реализации ТППГ участвуют 11 негосударственных учреждений (в 2015 году – 9). В общем объеме средств, направляемых на оказание медицинских услуг, негосударственным учреждениям распределено 1,6% . (2015 год – 1,9%).

Значительная часть населения Курганской области около 75 % считает, что в регионе недостаточно предоставлены медицинские услуги (58,6 % - услуги представлены мало, 15,9 % - услуги нет совсем).

70 % респондентов не удовлетворены качеством и возможностью выбора медицинских услуг в Курганской области (34,1 % - скорее не удовлетворены, 36,2 — не удовлетворены услугами).

Единственным ограничением в оказание медицинских и (или) фармацевтических услуг – отсутствие лицензии на оказание данного вида деятельности.

5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

На территории Курганской области проживает около 9000 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 3217 детей-инвалидов, что составляет 5,3 % детского населения области. Существенной задачей системы образования является максимальное вовлечение этой группы детей в социум, формирование механизмов их реабилитации и интеграции в общество.

В системе образования региона в 2016-2017 учебном году получают образование более 4600 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе: в 140 специальных классах обучается 1520 детей, более 1200 детей с ограниченными возможностями здоровья обучаются в режиме инклюзии в обычных классах общеобразовательных школ, 1880 детей с нарушениями слуха, речи, зрения, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра получают образование в 13 государственных общеобразовательных организациях, осуществляющих обучение по адаптированным основным образовательным программам.

В 2016-2017 учебном году на базе 4 организаций (государственные казенные общеобразовательные учреждения «Каргапольская специальная (коррекционная) школа-интернат», «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат № 11», «Шадринская специальная (коррекционная) школа-интернат № 12»; «Введенская специальная (коррекционная) школа, имеющая интернат для обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), осуществляющих образовательную деятельность по основным адаптированным образовательным программам, продолжают работу ресурсные центры инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Курганской области рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья представлен 6 негосударственными организациями, которые оказывают родителям и их детям помощь по раннему развитию, предоставляют услуги психолога и логопеда.

Согласно данным проведенного независимого мониторинга в настоящее время около 40 % опрошенных затруднились оценить достаточность предоставляемых в Курганской области услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), около 40 % считают, что данная услуга представлена мало либо совсем её нет. Возможность выбора потребителями поставщика услуг остается на низком уровне.

6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время на территории Курганской области на рынке услуг по управлению многоквартирными домами осуществляют предпринимательскую деятельность 68 управляющих организаций, получивших лицензии в установленном порядке, из них 4 - стали лицензиатами уже в 2016 году.

Кроме того, на территории Курганской области имеют лицензии на осуществление предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами 3 организации, учредителями которых являются органы местного самоуправления.

Доля управляющих организаций на территории Курганской области, получивших лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, составила 100%.

На территории Курганской области в 2016 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляют деятельность 142 организации, из них 96 негосударственной (немуниципальной) формы собственности, что составляет 68% от общего числа организаций.

По результатам мониторинга услуги жилищно-коммунального хозяйства считают недостаточными около 56 % опрошенных (43,9 % - мало, 12,1 % - нет совсем).

Качеством и возможностью выбора не удовлетворены около 60 % населения (скорее не удовлетворен — 29,2 %, не удовлетворен — 28 %).

Поскольку степень развития конкурентных отношений на всех сегментах рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства различна, развитие конкуренции целесообразно рассмотреть в разрезе сегментов рынка.

На рынке услуг по теплоснабжению действуют 54 организации, в том числе 45 субъектов малого и среднего предпринимательства негосударственной (немуниципальной) формы собственности, что составляет 83,3% от общего числа организаций. Коэффициент рыночной концентрации в 2016 году увеличился по сравнению с предыдущим годом на 9,4% и составил 73,9%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка. На данный момент рынок тепловой энергии нельзя отнести к рынкам с высокоразвитой конкуренцией. Доминирующее положение на рынке занимает ПАО «Курганская генерирующая компания».

В сегменте услуг по водоснабжению и водоотведению действуют 27 организаций, в том числе 19 субъектов малого и среднего предпринимательства негосударственной (немуниципальной) формы собственности, что составляет 70,3% от общего числа организаций. Коэффициент рыночной концентрации в 2016 году снизился по сравнению с предыдущим годом на 9,8% и составил 60,5%, что свидетельствует об умеренном уровне концентрации рынка. В тоже время наблюдается положительная динамика в сфере организации учета потребления ресурсов и, соответственно, снижения фактического потребления воды потребителями коммунальной услуги. Доминирующее положение на рынке занимает АО «Водный Союз».

На рынке услуг по газоснабжению действуют 4 организации. Все организации имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка газоснабжения в текущем году составляет 99,5%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией. Снижение заинтересованности поставщиков связано с тем, что в сегменте рынка распределения газа, все объекты газовой инфраструктуры принадлежат ООО «Газпром газораспределение Курган», которое занимает доминирующее положение на рынке.

Аналогичная ситуация наблюдается и на розничном рынке электрической энергии (мощности): действуют 4 организации, негосударственной (немуниципальной)

формы собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка электрической энергии в текущем году составляет 99,8%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией. Снижение заинтересованности поставщиков связано с тем, что в сегменте рынка электрической энергии все объекты инженерной инфраструктуры принадлежат АО «Курганэнерго», которое занимает доминирующее положение на этом рынке.

Невысокий уровень развития конкурентных отношений на рынке коммунальных услуг объясняется технологическими ограничениями, в силу которых объекты инженерной коммунальной инфраструктуры (тепло-,газо-,электро-, водоснабжения и водоотведения) имеют низкий потенциал развития конкуренции. Коммунальные организации являются на локальных рынках монополиями, что объективно ограничивает возможность развития конкуренции на данном рынке предоставления услуг.

Общими проблемами, препятствующими развитию конкурентных отношений на рынке коммунальных услуг, является территориальное размещение объектов инфраструктуры в сфере ЖКХ, которое объективно приводит к ограничениям потребителей в выборе поставщиков услуг, а также государственное регулирование тарифов, в рамках которого установлено ограничение предельного роста тарифов на услуги, что лимитирует объемы производства инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

7. Рынок розничной торговли.

На территории Курганской области действует 6872 тыс. объектов торговли различных форматов 6 розничных рынков, 44 постоянно действующих ярмарки.

Оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности за январь-декабрь 2016 года составил 67812,7 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 6,3 % меньше, чем за соответствующий период предыдущего года.

Организациями оптовой торговли в январе-декабре 2016 года продано товаров и продукции на 54825,1 млн. рублей, что на 7,8 % меньше января-декабря 2015 года.

Согласно данным проведенного независимого мониторинга более 80 % респондентов считают, что услуги розничной торговли представлены в Курганской области достаточно (65,6 % - достаточно, 17 % - услуга представлена избыточно).

Удовлетворены качеством и возможностью выбора данной услугой 75 % (ответ «Скорее удовлетворен» выбрали 49,3 % опрошенных и 25,3 % ответили «Удовлетворен»).

В связи с особенностью формирования структуры объектов розничной торговли в Курганской области отсутствует проблема обеспечения населения магазинами шаговой доступности не только в сельской местности, но и в городских поселениях. Однако существует проблема обеспечения доступности торговых объектов в малых населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек, которую можно решить за счет увеличения численности мобильных объектов торговли.

8. Рынок услуг связи.

Анализ публичного реестра инфраструктуры связи показывает, населенные пункты, в которых проживает 90 % населения Курганской области, обеспечены услугами доступа к сети «Интернет» со скоростью не менее чем 1 Мбит/сек, предоставляемой не менее чем двумя операторами связи.

По результатам мониторинга большая часть опрошенных около 80 % склоняется к мнению, что услуги связи в регионе предоставлены достаточно (5,1 % - избыточно, 72,9 % - достаточно).

Качеством и возможностью выбора услуг связи удовлетворены более 70 % (удовлетворен — 26,7 %, скорее удовлетворен 46,2 %).

Развитая конкуренция на рынке фиксированного широкополосного доступа (далее - ШПД) наблюдается в городах с большим количеством населения, где присутствует несколько компаний-провайдеров, предоставляющих услуги Интернет.

Недостаточный и низкий уровень развития конкуренции на рынке фиксированного ШПД наблюдается в отдаленных районах Курганской области с низкой плотностью населения и, как следствие, неразвитой телекоммуникационной инфраструктурой. Услуги связи по передаче данных и доступу к сети «Интернет» на территории области оказывают 26 операторов.

Произошло увеличение количества пользователей сети Интернет за 2016 год на 1,5% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года, и составило 280,2 тыс. абонентов. По итогам 2016 года в связи со значительным расширением мультисервисной сети связи для организации широкополосного доступа на территории Курганской области появились дополнительные возможности для доступа абонентов и пользователей к сети «Интернет».

Основными продуктами операторов сотовой связи являются мобильная телефония и мобильный Интернет. Более 1700 базовых станций обеспечивают создание зоны уверенного приема сотовой связи на 93% территории населенных пунктов, федеральных трасс и автодорог Курганской области. Проникновение сотовой связи в Зауралье составляет 160%: на одного человека, проживающего в Курганской области, сейчас приходится более чем полтора телефона (для сравнения 2002 год - 0,4%). При этом средний тариф на услуги сотовой связи в Курганской области остается самым низким в пределах УрФО и составляет 180 руб. в месяц.

Операторы мобильной связи успешно вводят в эксплуатацию сети связи с использованием технологий 3G и 4G, обеспечивающие высокоскоростную передачу данных и мобильный доступ к сети Интернет с высоким качеством.

В рамках содействия развитию конкуренции (предоставление земельных участков под строительство антенно-мачтовых сооружений, обеспечение энергоснабжением объектов связи, согласование тарифов на услуги интернет и т.д.) в 2016 году и на ближайшую перспективу операторы связи ставят перед собой задачи, комбинируя проводную и беспроводную сеть, создать большие зоны покрытия, что позволит в кратчайшие сроки и с минимальными финансовыми затратами обеспечить полноценный доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет». Особенно это важно для удаленных и труднодоступных населенных пунктов Курганской области. В целях реализации проекта «Устранение цифрового неравенства» филиал в Тюменской и Курганской областях ПАО «Ростелеком» обеспечивает строительство волоконно-оптической линии связи на территории Курганской области до населенных пунктов с численностью от 250 человек общей протяженностью почти 3,5 тысячи километров. Всего точки доступа к сети «Интернет» должны быть организованы в 226 населённых пунктах региона, в которых проживает более 30 тыс. человек, из них 122 уже обеспечены в 2016 году.

Ключевыми факторами, препятствующими развитию конкуренции, основными барьерами доступа на рынок и деятельности на рынке операторов связи являются инфраструктурные и административные барьеры, к которым относятся:

- необходимость получения лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности;
- необходимость создания значительной материально-технической базы (строительство базовых станций, сетевой инфраструктуры);
- длительная процедура оформления документов на выделение и использование радиочастот для радиоэлектронных средств;

- необходимость наличия рабочих проектов сети связи, прошедших государственную экспертизу;

- длительные сроки согласования предоставления земельных участков для размещения объектов и сетей связи, а также наличие процедуры выдачи разрешения на строительство АМС.

- сложность реализации проектов по развитию сетей передачи данных в отдаленных регионах области за счет собственных средств компаний ввиду больших капитальных вложений и низкой экономической эффективности;

- сложности при согласовании размещения средств связи на объектах гражданского назначения, в том числе на зданиях жилого фонда (длительная процедура получения разрешительных прав, необходимость согласования с собственниками зданий).

Все организации, предоставляющие услуги ШПД в сеть «Интернет» являются коммерческими. Государственные и муниципальные предприятия в данном секторе отсутствуют.

9. Рынок услуг социального обслуживания населения.

В регионе разработана необходимая нормативная база для включения заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в информационную систему «Реестр поставщиков социальных услуг Курганской области».

По результатам мониторинга более 40 % респондентов считают достаточными предоставляемые услуги социального обслуживания населения, 20 % затруднились дать оценку услуге. (Ответ нет совсем — 5,9 %).

Около 45 % находят качество и возможность выбора услуг социального обслуживания населения удовлетворительным (скорее удовлетворены услугой 32,1 % и удовлетворены 12,4 % опрошенных).

В целях развития конкуренции на рынке услуг социального обслуживания населения, формирования системы государственного заказа на услуги негосударственных организаций Главным управлением социальной защиты населения Курганской области (далее - Главное управление) был разработан проект постановления Правительства Курганской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 11 ноября 2014 года № 424 «Об иных обстоятельствах, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности граждан, при наличии которых граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании», предусматривающий включение дополнительного обстоятельства, ухудшающего условия жизнедеятельности граждан «потребление наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях». Однако, Правовым управлением Правительства Курганской области дано отрицательное заключение на проект в связи с отсутствием средств в областном бюджете.

Поддержка некоммерческих организаций осуществляется путем организационно-методической и информационно-консультационной помощи - размещение информации по реализации Федерального Закона № 442-ФЗ на сайте Главного управления, рабочие встречи на базе Главного управления с представителями некоммерческих организаций (АНО Реабилитационный центр «Надежда», ООО «Еврострой», АНО Реабилитационный центр «Путь преодоления»). На территории города Шадринска уход за пожилыми, престарелыми и тяжело больными людьми осуществляет некоммерческая организация «Патронажная служба «Близкие люди».

Дополнительно сообщаем, что до настоящего времени предложений по включению в реестр поставщиков от некоммерческих организаций не поступало.

10. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.

Разработан и принят Закон Курганской области от 29.12.2015 года №135 «О регулировании отдельных отношений в сфере транспортного обслуживания населения на территории Курганской области», в котором утверждена конкурсная документация на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Принята шкала для оценки критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок.

Проводится разработка нормативно-правовых документов по внедрению АСОП (автоматизированной системы оплаты проезда), внедрение которой в том числе направлено и на улучшение состояния конкуренции на рынке транспортных услуг в Курганской области.