



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ
НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ИТОГАМ 2017 ГОДА**

Курган 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Решение Губернатора Курганской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации	4
Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области	5
Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Курганской области	10
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между Департаментом экономического развития Курганской области и администрациями муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – Соглашения)	10
3.2. Определение органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Курганской области в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)	11
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции	12
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных районов и городских округов Курганской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг)	14
3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при Губернаторе Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)	17
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом	19
3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности	19
3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции	22
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Курганской области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями	31

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Курганской области	32
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Курганской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	34
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области (далее – Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков	36
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта	51
3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, составленного в соответствии с положениями Стандарта (далее - Доклад)	52
3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	52
3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области	52
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий	52
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Курганской области	53
Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Курганской области	58
Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»)	64

Раздел 1. Решение Губернатора Курганской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Распоряжением Правительства Курганской области от 11 августа 2015 г. № 209-р «О внедрении в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в целях создания условий для улучшения конкурентной среды на территории Курганской области и содействию развитию конкуренции, на основании плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р, было принято решение об обеспечении внедрения в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В целях координации деятельности по внедрению Стандарта развития конкуренции Департамент экономического развития Курганской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции).

В рамках организации исполнения требований Стандарта развития конкуренции уполномоченному органу по содействию развитию конкуренции было поручено:

1) формировать проект перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области с аргументированным обоснованием выбора каждого рынка и представлять его на рассмотрение и утверждение Губернатору Курганской области;

2) подготавливать ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области для его рассмотрения и утверждения на Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

3) разрабатывать проект плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области и представлять его на рассмотрение и утверждение Губернатору Курганской области;

4) координировать деятельность исполнительных органов государственной власти Курганской области по выполнению мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции;

5) организовать проведение и (или) проводить не реже двух раз в год обучающие мероприятия и тренинги для органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции;

6) формировать при принятии Губернатором Курганской области решения, предусматривающего систему поощрений, рейтинг муниципальных образований Курганской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата;

7) размещать информацию о деятельности по содействию развитию конкуренции и соответствующие материалы на официальном сайте уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

8) рассматривать обращения субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции, относящимся к компетенции уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции;

9) организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области.

Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области

Подготовка доклада осуществлялась уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области по итогам 2017 года на основе данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области (Свердловскстат), аналитической информации исполнительных органов государственной власти регионального и федерального уровней, органов местного самоуправления, информации Управления федеральной антимонопольной службы по Курганской области, а также анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, проведенного уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции, и иных материалов и нормативных правовых актов.

По состоянию на 10 января 2018 года Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства содержит 23 213 предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Курганской области. Из них юридических лиц — 8314, индивидуальных предпринимателей — 14899.

Сумма среднесписочной численности работников составляет 67898, из них юридических лиц — 50883, индивидуальных предпринимателей — 17015.

Всего вновь создано 3639 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них юридических лиц — 738, индивидуальных предпринимателей — 2901.

Количество ЮЛ и ИП, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.01.2018

	Всего	Микро предприятия		Всего	Малые предприятия		Всего	Средние предприятия	
		ЮЛ	ИП		ЮЛ	ИП		ЮЛ	ИП
	22141	7459	14682	1019	806	213	53	49	4
Сумма среднесписочной численности работников	27937	17475	10462	32865	26738	6127	7096	6670	426
Вновь создано	3639	738	2901	0	0	0	0	0	0

В общем количестве организаций по видам экономической деятельности на начало 2018 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов - 3153 организаций и 7746 ИП; операции с недвижимым имуществом — 1615 организаций и 438 ИП; строительство — 1405 организаций и 850 ИП.

Важной характеристикой конкурентной среды на рынках товаров и услуг является доля негосударственной (немуниципальной) формы собственности.

В Курганской области в 2017 году доля организаций частной формы собственности составила 73,1 % от общего количества организаций, доля организаций государственной и муниципальной форм собственности — 20,8%; собственности общественных и религиозных организаций — 4,5%. В регионе наблюдается тенденция снижения доли организаций государственной и муниципальной форм собственности.

**Распределение организаций и индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности
(на 1 января, единиц)**

Годы	Организации (единиц)					Индивидуальные предприниматели ¹⁾ (человек)				
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Всего ²⁾	17498	17475	17699	16660	15167	17585	17727	17601	17422	17407
в том числе:										
сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство	1178	1090	1049	978	925	1388	1378	1383	1374	1384
добыча полезных ископаемых	40	38	39	38	37	4	4	3	4	4
обрабатывающие производства	1345	1360	1388	1320	1086	1355	1304	1266	1227	1143
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	303	300	308	299	240	20	16	17	17	12
строительство	1578	1637	1703	1563	1405	676	700	722	736	850
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов	4110	4116	4196	3775	3153	9056	8821	8554	8279	7746
гостиницы и предприятия общественного питания	219	243	245	233	205	266	280	311	311	336
транспорт и связь	860	884	900	859	963	1876	2076	2046	2124	2487
финансовая и страховая деятельность	263	256	241	225	206	112	174	174	151	129
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	3140	3174	3246	3106	1615	1602	1636	1703	1735	438
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1058	1047	1026	1018	959	-	-	-	-	-
образование	1257	1237	1219	1188	1136	65	99	104	110	118
здравоохранение и предоставление социальных услуг	665	650	655	650	613	95	94	99	98	79
предоставление прочих видов услуг	1479	1442	1482	1408	823	1069	1144	1219	1256	1327
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации	-	-	-	-	126	-	-	-	-	98

Годы	Организации (единиц)					Индивидуальные предприниматели ¹⁾ (человек)				
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
отходов, деятельность по ликвидации загрязнений										
деятельность профессиональная, научная и техническая	-	-	-	-	838	-	-	-	-	785
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	-	-	-	-	407	-	-	-	-	295
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	-	-	-	-	427	-	-	-	-	168

¹⁾ С учетом глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

²⁾ Включая организации, конкретные виды деятельности которых не установлены.

Распределение предприятий и организаций по формам собственности (на 1 января, единиц)

Годы	2014	2015	2016	2017	2018
Всего¹⁾	17498	17475	17683	16660	15167
в том числе по формам собственности:					
государственная	1291	1241	1190	1160	1078
муниципальная	2405	2352	2332	2250	2074
частная	12710	12860	13144	12292	11094
общественных и религиозных объединений	765	727	733	695	684
прочие формы собственности, включая смешанную российскую, иностранную, совместную российскую и иностранную	327	295	284	263	237

¹⁾ Данные об организациях Курганской области, полученные на основе сведений о государственной регистрации, предоставляемые Управлением Федеральной налоговой службы России по Курганской области из Единого государственного реестра юридических лиц, а также с использованием сведений о крестьянских (фермерских) хозяйствах, зарегистрированных до вступления в действие Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц", сохраняющих статус юридического лица на период до 1 января 2021 г

В 2017 году проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области по социально значимым и приоритетным рынкам Курганской области, основанный на результатах опроса около 500 субъектов предпринимательской деятельности и более 1000 потребителей.

Основным методом исследования стало проведение онлайн опросов субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг Курганской области. Мониторинг проводился на платформе «Google Формы», анкетированием была охвачена вся территория Курганской области (<http://bestinvest.top/news/vnimanie-opros--/>).

По итогам проведенного мониторинга можно сделать ряд выводов и рекомендаций по развитию социально значимых и приоритетных рынков Курганской области.

Рынок услуг дошкольного образования

Характеризуется низкой рентабельностью из-за низкого спроса на частные услуги вследствие их высокой стоимости.

Для увеличения конкуренции на данном рынке предлагается:

- 1) развитие вариативных форм дошкольного образования;
- 2) содействие в получении субсидий индивидуальными предпринимателями и частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования и имеющими соответствующую лицензию.

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

В Курганской области около 30,7% учреждений в сфере услуг детского отдыха и оздоровления негосударственные. Основной проблемой в достижении целевого показателя является сокращение численности детей, воспользовавшихся компенсационной выплатой.

Рынок услуг дополнительного образования

Негосударственные образовательные организации, оказывающие услуги по дополнительному образованию детей, составляют около 6%.

Для повышения конкуренции среди организаций дополнительного образования детей предлагается:

- 1) повышение уровня информированности частных организаций по вопросам дополнительного образования детей, получения лицензии на данный вид услуг, льготного налогообложения;
- 2) реализация заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам дополнительного образования между органами государственной власти и частными организациями.

Рынок медицинских услуг

Всего на территории Курганской области осуществляют деятельность 280 медицинских организаций, из них частных — 187 (около 67%). Основной проблемой роста доли участия медицинских организаций частной формы собственности в системе обязательного медицинского страхования являются низкие тарифы на оплату медицинской помощи.

Предлагаются следующие мероприятия:

- 1) консультационная поддержка частных медицинских организаций;
- 2) обеспечение функционирования системы оценки качества работы частных медицинских организаций.

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Основной проблемой развития рынка услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья является низкое

количество частных организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

Предлагается:

- 1) оказание консультационной поддержки педагогов-психологов по вопросам психолого-педагогического сопровождения по телефону «горячей линии»;
- 2) создание трехуровневой модели психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ОВЗ: на уровне образовательной организации, муниципального района, региона.

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Доля негосударственных организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения, составляет более 80%.

В целях развития конкуренции предлагается:

- 1) внедрение и использование современных технологий при производстве коммунальных ресурсов;
- 2) повышение качества оказания услуг на рынке управления жилищным фондом.

Рынок услуг розничной торговли

Один из самых развитых рынков с высокой конкуренцией, в связи с этим большая доля потребителей отмечают свою удовлетворенность качеством и возможностью выбора услуги.

Учитывая, что остаются некоторые территории, где обеспеченность населения торговыми площадями низкая, требуется снижение барьеров в получении земель под строительство торговых мест и объектов.

Рынок услуг связи

Услуги связи по передаче данных и доступу к сети Интернет на территории области оказывают 26 операторов.

В числе существенных административных барьеров респонденты отмечают сложность в предоставлении земельных участков под строительство антенно-мачтовых сооружений, в обеспечении энергоснабжением объектов связи.

Для развития конкуренции на данном рынке предлагается:

- 1) информирование операторов связи о планируемых и действующих федеральных и областных программах по развитию средств связи и телекоммуникаций;
- 2) поддержка выхода на рынок новых участников.

Рынок услуг социального обслуживания населения

Частные организации представлены незначительно — около 7%. Основными ограничениями развития конкуренции на данном рынке является низкая маржинальность бизнеса и высокие налоги.

Необходимо создавать правовые предпосылки для повышения заинтересованности частного бизнеса в оказании услуг по социальному обслуживанию населения.

Рынок услуг перевозок общественным транспортом

Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков в Курганской области составила 98,9%.

Рынок услуг газификации

На рынке услуг газоснабжения действуют 4 организации. Все организации имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности.

На развитие конкуренции на данном рынке влияют требования обеспечения безопасности, установленные законодательством, и инфраструктурные ограничения.

В качестве поддерживающих конкуренцию мероприятий предлагается:

- 1) снижение антиконкурентных действий со стороны организаций-лидеров;

2) содействие в расширении доступности потребителей к объектам инфраструктуры.

Общие выводы: большинство участников отмечают основными угнетающими причинами развития конкуренции на занимаемых ими рынках следующие административные барьеры:

- высокие налоги — 61,4 %;
- нестабильность российского законодательства — 37,8 %;
- сложность получения доступа к земельным участкам — 18,3 %.

Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Курганской области

3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между Департаментом экономического развития Курганской области и администрациями муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – Соглашения)

В соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области» разделом I. «Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» предусмотрено привлечение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – органы местного самоуправления) к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции.

Одним из мероприятий «дорожной карты» по данному направлению является реализация соглашений между Департаментом экономического развития Курганской области и органами местного самоуправления Курганской области.

Общее число муниципальных образований в Курганской области составляет 458 единиц, в том числе 24 муниципальных района и 2 городских округа.

В 2016 году Соглашения были подписаны всеми 26 органами местного самоуправления. Сторонами Соглашения выступили Департамент экономического развития Курганской области (уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции) и администрации 26 муниципальных районов и городских округов Курганской области.

Все Соглашения размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Соглашения с муниципальными образованиями» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Соглашения направлены на установление сотрудничества между сторонами в целях внедрения в Курганской области стандарта развития конкуренции по следующим направлениям:

взаимодействие по вопросам реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области;

подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области.

Сотрудничество может осуществляться и по другим направлениям по согласованию Сторон. Основными формами сотрудничества являются:

обмен опытом в решении вопросов по направлениям сотрудничества;

обмен делегациями и отдельными представителями Сторон по направлениям сотрудничества;

проведение двусторонних и многосторонних консультаций, встреч, переговоров, заседаний, совещаний, семинаров, конференций, круглых столов, выставок по направлениям сотрудничества;

иные действия в соответствии с действующим законодательством, направленные на реализацию Соглашений.

В рамках реализации Соглашений разработаны и реализуются планы мероприятий («дорожные карты») для содействия развитию конкуренции на территории 16 из 26 районов и городских округов Курганской области (Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Кетовский, Макушинский, Мокроусовский, Петуховский, Половинский, Частоозерский, Шатровский, Шумихинский, Юргамышский районы и города Курган и Шадринск), а также сформированные на основе «дорожных карт» ведомственные планы — в 8 муниципальных районах (Катайский район, Куртамышский район, Лебяжьеvский район, Мишкинский район, Притобольный район, Сафакулевский район, Целинный район, Щучанский район). Ведомственные планы реализуются также в 4 из 7 органов исполнительной власти, ответственных за выполнение мероприятий по развитию приоритетных и социально значимых рынков.

На официальных сайтах указанных муниципальных образований размещена информация о деятельности по содействию развитию конкуренции, включая «дорожные карты» и ведомственные планы.

В основном, мероприятия «дорожных карт» и ведомственных планов органов местного самоуправления направлены на развитие и поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и реализацию мероприятий, утвержденных региональной «дорожной картой».

Вместе с тем, данные «дорожные карты» и ведомственные планы содержат мероприятия по развитию рынка строительства (Шумихинский, Мишкинский районы), рынка сельхозпродукции (Шумихинский, Мишкинский районы), а также - нестандартные мероприятия, например, предоставление негосударственным дошкольным образовательным организациям гарантии долгосрочной аренды занимаемых ими помещений муниципальной формы собственности; формирование и ежегодная актуализация банка данных о действующих организациях (муниципальной и частной форм собственности) и индивидуальных предпринимателях, участвующих в оказании услуг в сфере образования, культуры, физической культуры, в том числе без получения лицензий (г. Шадринск).

3.2. Определение органа исполнительной власти Курганской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)

Уполномоченным органом, ответственным за координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области, определен Департамент экономического развития Курганской области в соответствии с распоряжением Правительства Курганской области от 11 августа 2015 года № 209-р «О внедрении в Курганской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Указанное распоряжение Правительства Курганской области размещено на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Уполномоченный орган» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Распоряжением Правительства Курганской области от 16 сентября 2016 года № 201-р были внесены изменения в распоряжение Правительства Курганской области

от 11 августа 2015 года № 209-р с целью уточнения полномочий уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции:

формирование проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области с аргументированным обоснованием выбора каждого рынка и представлять его на рассмотрение и утверждение Губернатору Курганской области;

подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области для его рассмотрения и утверждения на Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области;

разработка проекта плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее - «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции) и представление его на рассмотрение и утверждение Губернатору Курганской области;

координация деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, по выполнению мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по содействию развитию конкуренции;

организация проведения и (или) проведение не реже двух раз в год обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции;

формирование при принятии Губернатором Курганской области решения, предусматривающего систему поощрений, рейтинг муниципальных образований Курганской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата;

размещение информации о деятельности по содействию развитию конкуренции и соответствующих материалов на официальном сайте уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции, относящимся к компетенции уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции;

организация проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг в Курганской области.

3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

Департаментом экономического развития Курганской области организованы и проведены обучающие семинары для органов местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства и содействия развитию конкуренции.

В ходе внедрения рейтинга муниципальных районов и городских округов Курганской области по обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата было обучено 180 муниципальных служащих путем проведения выездных семинаров и круглых столов.

Выездные семинары с органами местного самоуправления были проведены во всех 26 муниципальных районах Курганской области, на которых рассматривались вопросы, касающиеся реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства (далее субъекты МСП), а также развития и поддержки субъектов МСП:

1. Результаты внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса;

2. Организация деятельности ОМС по принципу «одного окна» для бизнеса и инвесторов;

3. Рейтинг эффективности работы муниципальных команд Курганской области.

<http://bestinvest.top/news/v-kurganskoy-oblasti-poyavilsya-avtobus-startapov-pervaya-ostanovka-v-kargapole/>

<http://bestinvest.top/news/avtobuc-start-up-prodolzhaet-dvizhenie-po-kurganskoy-oblasti/>

<http://bestinvest.top/news/proekt-avtobuc-start-up-prodolzhaet-svoe-deystvie/>

<http://bestinvest.top/news/zamestitel-gubernatora-sergey-chebykin-vstretitsya-s-predprinimatelnyami-v-safakulevskom-shchuchansko/>

<http://bestinvest.top/news/spetsialisty-informatsionno-konsultatsionnykh-tsentrov-munitsipalnykh-obrazovaniy-prodolzhayut-obuch/>

В 2017 году ежеквартально проводились семинары с заместителями глав муниципальных районов и городских округов по экономике, в рамках которых рассматривали проблемные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований.

3 августа 2017 года в Правительстве Курганской области на семинаре с заместителями глав муниципальных районов и городских округов были освещены вопросы развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций в Курганской области, включая внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности, а также реализацию инвестиционного стандарта на муниципальном уровне (<http://economic.kurganobl.ru/5923.html>).

Указанные вопросы были рассмотрены в соответствии с целями внедрения Стандарта развития конкуренции, заключающимся в создании условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики.

Перед муниципальными командами были поставлены следующие задачи:

- знать перспективу развития территории муниципалитета;
- быстро и четко оказывать услуги, оптимизировать по максимуму административные процессы;
- уметь консультировать бизнес по любому вопросу и грамотно ориентировать на получение необходимой информации в компетентном органе;
- включаться в решение отдельных проблем с применением своего административного ресурса.

Подведены итоги рейтинга муниципальных команд за 1 полугодие 2017 г. <https://kurganobl.ru/content/v-kurganskoy-oblasti-opredelili-10-naibolee-effektivnyh-municipalnyh-komand>

26 октября 2017 года в рамках семинара о проблемных вопросах в развитии муниципальных образований Курганской области муниципалитеты поделились опытом по внедрению муниципального инвестиционного стандарта (<http://economic.kurganobl.ru/5983.html>).

Муниципальный инвестиционный стандарт разработан и утвержден в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие территорий муниципальных образований Курганской области

(<http://bestinvest.top/news/blagopriyatnye-usloviya-dlya-vedeniya-biznesa-v-munitsipalitetakh-po-standartu/>).

Муниципальный инвестиционный стандарт включает в себя 10 требований. Часть из них сформирована на основе регионального инвестиционного стандарта. По всем десяти составляющим стандарта были заслушаны выступления заместителей глав.

По оценке внедрения Стандарта лучший результат по ряду положений продемонстрировали Варгашинский район и город Курган.

Лучшими практиками в этих муниципальных образованиях признаны:

- формирование системы управления земельно-имущественным комплексом,
- подготовка предложений ресурсоснабжающим организациям по строительству объектов инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов;
- поэтапное сокращение сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений, строительства, подключения к сетям;
- создание и функционирование Экспертной группы по внедрению Стандарта.

В продолжение темы с муниципальными служащими была проведена деловая игра «Муниципальная целевая модель». Представители муниципалитетов были разделены на 5 команд, целью которых была разработка «дорожной карты» по реализации одного из направлений муниципальной целевой модели.

Модель состоит из пяти факторов, содержащих три показателя: «Кадастровый учет», «Территориальное планирование», «Инвестклимат», «Одно окно», «Поддержка МСП».

Достижение целевых показателей направлено на расширение перечня муниципальных услуг в интересах бизнеса, предоставляемых через ГБУ Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»; увеличение предоставления ряда услуг в электронном виде и и сокращение их срока; разработку Стратегии социально-экономического развития до 2030 года; участие муниципалитетов в межрегиональных мероприятиях с целью улучшения инвестклимата и увеличение сельскохозяйственных кооперативов.

Необходимость в разработке единой муниципальной целевой модели возникла с целью улучшения качества работы муниципальных команд по поддержке бизнеса и инвесторов, а также содействия развитию конкуренции.

Муниципальная целевая модель является логическим продолжением региональных целевых моделей. Это новый элемент системной работы по внедрению необходимых изменений на муниципальном уровне. Поэтому задачами для муниципальных команд на 2018 год станет утверждение и выполнение «дорожных карт» по внедрению муниципальной целевой модели, а также обеспечение внедрения лучших практик муниципального инвестиционного стандарта.

Проект муниципальной модели был рассмотрен и обсужден с органами местного самоуправления, экспертами и деловым сообществом на заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области (<http://bestinvest.top/news/v-kurganskoy-oblasti-razrabotan-proekt-munitsipalnoy-tselevoy-modeli-uproshcheniya-protsedur-vedeniya/>).

15 ноября 2017 года в Курганском городском инновационно-методическом центре сотрудниками Департамента экономического развития Курганской области был проведен обучающий семинар для образовательных учреждений г. Кургана по актуальным вопросам, возникающим при реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг)

В целях обеспечения эффективности работы глав муниципальных районов и городских округов Курганской области, в том числе по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, принято распоряжение Губернатора Курганской области от 2 декабря 2016 года № 391-р «О мерах по обеспечению эффективности работы глав муниципальных районов и городских округов Курганской области».

<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html> (раздел «Рейтинг глав муниципальных команд»).

Указанным распоряжением Губернатора Курганской области предусмотрено проведение оценки глав муниципальных районов и городских округов Курганской области по трем основным показателям:

1) рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов Курганской области и бюджеты городских округов Курганской области как процентного отношения суммы поступлений в отчетном квартале (году) к соответствующему периоду предыдущего года;

2) создание новых рабочих мест в муниципальных районах и городских округах Курганской области как отношения количества созданных новых постоянных рабочих мест в муниципальном образовании Курганской области в отчетном году к предыдущему году;

3) выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования.

Кроме того, с учетом результатов оценки предусматривается премирование глав муниципальных районов и городских округов Курганской области в следующих размерах:

по итогам полугодия - по 100 тыс. руб. за первые десять мест в рейтинге;

по итогам календарного года за:

1 место в рейтинге - 250 тыс. руб.;

2 место в рейтинге - 200 тыс. руб.;

3 место в рейтинге - 150 тыс. руб.;

4-10 места в рейтинге - 100 тыс. руб.

В целях реализации распоряжения Губернатора Курганской области от 2 декабря 2016 года № 391-р, а также в целях проведения оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области Департаментом экономического развития Курганской области был разработан и принят приказ от 3 февраля 2017 года № 17-ОД «О порядке проведения оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области».

<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>

Для оценки показателей плана продвижения приоритетных проектов муниципального образования устанавливается удельный вес показателей в общей оценке:

1) объем инвестиций — 10%;

2) количество создаваемых новых рабочих мест — 30%;

3) активность органов местного самоуправления по продвижению проекта — 60%.

Рейтинг глав выстраивается на основании установленных показателей ежеквартально и по итогам года. Места в Рейтинге присваиваются с 1 по 26.

Показатели, участвующие в оценке и учитываемые при подготовке Рейтинга, имеют равный вес. Итоговое место главы определяется путем определения среднеарифметического значения мест, полученных главой при оценке каждого установленного показателя по формуле:

$$P_i = (P_1 + P_2 + P_3) / 3, \text{ где}$$

P_i — итоговое место главы в Рейтинге;

P_1 — место главы в Рейтинге главы по показателю рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов Курганской области и бюджеты городских округов Курганской области;

P_2 — место главы в Рейтинге по показателю создание новых рабочих мест в муниципальных районах и городских округах Курганской области;

P_3 — место главы в Рейтинге по показателю выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования Курганской области.

По итогам расчета рейтинга для оценки эффективности работы глав городских округов и муниципальных районов Курганской области за 1 полугодие 2017 года с использованием показателей:

- рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов и городских округов Курганской области;
 - создание новых рабочих мест;
 - выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов
- сделаны следующие выводы.

Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований на 1 июля 2017 года исполнены в сумме 2,3 млрд. рублей, что составляет 40,1% к годовым назначениям и 104,5% к аналогичному периоду прошлого года.

Наибольший процент исполнения доходов к соответствующему периоду 2016 года:

в Частоозерском районе (138%) за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц;

в Альменевском районе (119,8%) и Мокроусовском районе (116,7%) за счет увеличения поступлений единого сельскохозяйственного налога;

в Белозерском районе (118,6%) за счет поступлений доходов от реализации земельных участков (3,4 млн. руб.).

С начала текущего года в области создано 3279 новых постоянных рабочих мест, это ниже уровня прошлого года. Однако в 9 муниципальных районах удалось добиться роста данного показателя.

Более 75% (2465 ед.) от числа новых рабочих мест - это легализация трудовых отношений. По данному показателю 1 место занял Шумихинский район (в ООО "Шумиха АГРО", специализирующемся на выращивании зерновых создано 90 рабочих мест). Второе место — Варгашинский район, третье — Петуховский район.

Кроме того открыли собственное дело 116 индивидуальных предпринимателей, ими и действующими ИП создано 132 дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных граждан.

Согласно протоколу заседания экспертной группы по проведению оценки эффективности работы глав муниципальных районов и городских округов Курганской области от 10 августа 2017г. № 1 в итоговом рейтинге лидируют Шадринский район (1 место), Каргапольский район (2 место), Варгашинский район (3 место).

4-5-6 места разделили город Курган, Сафакулевский и Частоозерский районы.

Кетовский район на седьмом месте. 8-9 у Белозерского и Макушинского районов. И замыкает десятку Целинный район.

Результаты рейтинга за 1 полугодие 2017 года были озвучены Губернатором Курганской области на встрече с главами Администраций муниципальных районов и городских округов 10 августа 2017 года.

<https://kurganobl.ru/content/v-kurganskoy-oblasti-opredelili-10-naibolee-effektivnyh-municipalnyh-komand>

<http://bestinvest.top/news/v-kurganskoy-oblasti-opredelili-10-naibolee-effektivnykh-munitsipalnykh-komand/>

<http://economic.kurganobl.ru/5923.html>.

В 2017 году в рейтинг был внесен еще один показатель: «изменения (увеличение, уменьшение) просроченной кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных районов Курганской области и бюджетов городских округов Курганской области без учета кредиторской

задолженности, образовавшейся в результате недофинансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Выводы по итогам рейтинга за 2017 год:

Налоговые и неналоговые доходы муниципальных образований на 1 января 2018 года исполнены в сумме 5,4 млрд. рублей, что составляет 102,6% к аналогичному периоду прошлого года. Наибольший процент исполнения доходов к 2016 году:

в Частоозерском районе (135%) за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц;

в Альменевском районе (110,6%) за счет поступлений доходов от реализации земельных участков;

в Белозерском районе (110,5%) за счет поступлений неналоговых доходов. За 2017 год в области создано 10644 новых постоянных рабочих места, это на 15% выше, чем в 2016 году. В 12 муниципальных районах удалось добиться роста данного показателя.

Создано 10644 новых рабочих места. Более 70% (7495 ед.) от числа новых рабочих мест - это легализация трудовых отношений. По данному показателю 1 место занял Куртамышский район (66 рабочих мест создано в торговой сети).

Второе место — Варгашинский район, третье — Катайский район. Кроме того открыли собственное дело 1936 индивидуальных предпринимателя, ими и действующими ИП создано 1213 дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Выполнение плана продвижения приоритетных инвестиционных проектов на 50% и более достигли 11 из 26 муниципальных образований. Лидируют по этому показателю Целинный (95,2%), Шатровский (69,2%), Шумихинский (69,8%) районы, а также города Курган (68,4%) и Шадринск (77,5%). Аутсайдерами являются 5 муниципальных районов, выполнившие план менее, чем на 20%.

Удалось сократить просроченную кредиторскую задолженность 9 муниципальным образованиям (Сафакулевский, Варгашинский, Макушинский, Каргапольский, Петуховский, Альменевский, Шадринский районы, города Курган и Шадринск). В Звериноголовском районе просроченная кредиторская задолженность отсутствует (1 место).

В итоговом рейтинге лидеры - город Курган (1 место), Варгашинский район (2 место), город Шадринск (3 место). На 4, 5, 6, 7 местах - Каргапольский, Сафакулевский, Белозерский, Макушинский районы. 8 место разделили Шатровский и Шумихинский районы. Замыкает десятку Шадринский район.

3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при Губернаторе Курганской области по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)

В Курганской области сформирован коллегиальный координационный и совещательный орган – Совет при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области (далее – Совет), утвержденный указом Губернатора Курганской области от 9 декабря 2015 года № 352 «О Совете при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области».

В соответствии с решением Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области № 16 от 31.08.2017 г. в целях оптимизации деятельности совещательных органов при Губернаторе Курганской области, направленных на создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, необходимо было рассмотреть возможность объединения Совета по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции, экспертного Совета по

импортозамещению при Губернаторе Курганской области и Экспортного совета при Губернаторе Курганской области (<http://bestinvest.top/investor/investment-policy/council-on-improvement/>).

В настоящее время на согласовании находится проект указа Губернатора Курганской области «О внесении изменений в указ Губернатора Курганской области от 17 октября 2012 года № 299 «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Курганской области», который предполагает объединение вышеуказанных советов в Совет по улучшению инвестиционного климата в Курганской области.

Деятельность объединенного совета будет включать в себя рассмотрение вопросов по улучшению инвестиционного климата в Курганской области, в том числе вопросов по содействию развитию конкуренции, импортозамещению и развитию экспортной деятельности в Курганской области.

В новый состав Совета согласно требованиям Стандарта вошли:

- руководитель и заместители руководителя уполномоченного органа, а также исполнительных органов государственной власти Курганской области, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции;

- председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области»;

- представители региональных общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг («ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», «Курганская торгово-промышленная палата», «Союз промышленников и предпринимателей» и др.);

- представители региональной комиссии по проведению административной реформы;

- представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов;

- представители профессиональных союзов и обществ, в том числе представители организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности;

- эксперты и специалисты по направлениям: программное обеспечение, информационно-коммуникационные технологии, медицинские технологии, энергетика и энергоэффективность, представители научно-технологического и промышленно-делового сообщества;

- представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

В 2017 году согласно «дорожной карте» по содействию развитию конкуренции в Курганской области прошло два заседания Совета.

9 марта 2017 года состоялось заочное обсуждение и голосование по вопросу «Обсуждение и согласование доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Курганской области за 2016 год», на котором данный доклад был утвержден большинством голосов с учетом предложений и замечаний членов Совета (протокол № 4 от 09.03.2017 г.).

Стандартом установлено, что в «дорожную карту» ежегодно вносятся изменения с учетом результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды.

Принимая во внимание результаты мониторинга, рекомендации Аналитического центра при Президенте РФ, УФАС по Курганской области, возникла необходимость

пересмотреть содержание, структуру, мероприятия и ожидаемые результаты действующей «дорожной карты».

На втором заседании Совета 23 августа 2017 г. состоялось обсуждение проекта новой «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области (протокол № 5 от 23.08.2017 г.) <https://kurganobl.ru/content/aleksey-kokorin-podpisal-soglashenie-o-vzaimodeystvii-s-upravleniem-federalnoy>.

С учетом замечаний и предложений членов Совета проект «дорожной карты» был одобрен и направлен на утверждение Губернатору Курганской области.

Материалы о деятельности Совета размещены на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Коллегиальный орган» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

В 2017 году проведено интернет-анкетирование субъектов предпринимательской деятельности. В опросе приняли участие около 500 респондентов.

Представителям бизнеса было предложено оценить состояние конкуренции в своем секторе экономики, произошедшие за последнее время изменения, работу органов государственной власти и наличие административных барьеров.

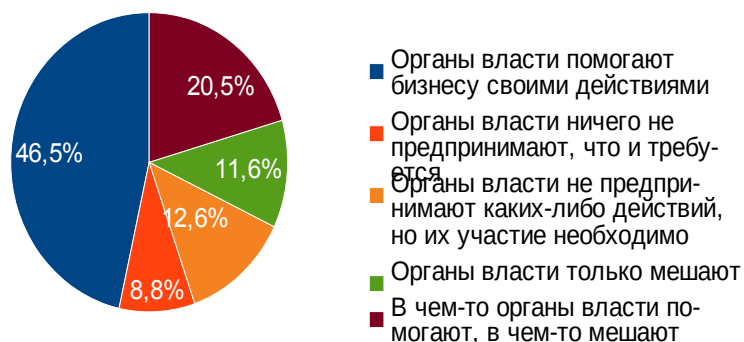
Субъекты предпринимательской деятельности отметили следующие административные барьеры, которые являются существенными для ведения бизнеса:

- высокие налоги — 61,4 % (в 2016 году показатель был - 58 %). Снижающийся несколько лет подряд платёжеспособный спрос потребителей негативно отражается на доходах хозяйствующих субъектов, вследствие чего налоговая нагрузка становится всё более чувствительнее для бюджета предприятий;

- нестабильность российского законодательства — 37,8 % (в 2016 году — 50,4%). Постоянное изменение законодательства в целях улучшения условий хозяйствования влечет за собой недовольство субъектов, которым приходится постоянно приспосабливаться под изменяющийся правовой климат.

Около 10 % респондентов отметили отсутствие ограничений.

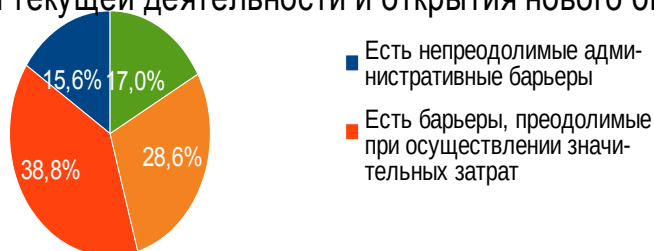
Как бы вы охарактеризовали действия органов власти?



Большая часть предпринимателей считают, что действия органов государственной власти помогают ведению бизнеса.

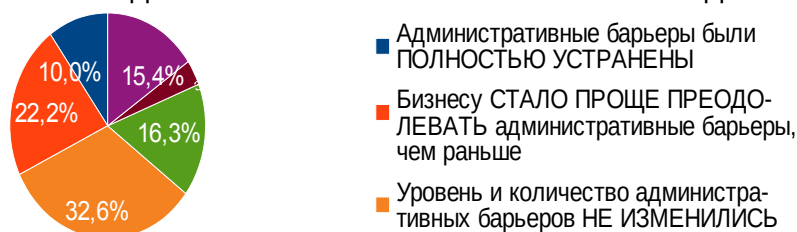
Число предпринимателей, отметивших положительное влияние органов государственной власти на бизнес по сравнению с 2016 годом, увеличилось.

Насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса?



Около 45% опрошенных считают административные барьеры легко преодолимыми либо указывают на их отсутствие (в 2016 году - более половины опрошенных). 55 % отметили наличие барьеров.

Как изменился уровень административных барьеров на рынке основном для вашего бизнеса в течении последнего года?



Около 32,6% ответили, что уровень и количество административных барьеров не изменились. Около 3% считают, что барьеры появились.

Более 22% считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры. Около 15% утверждают, что административных барьеров не было, как и ранее.

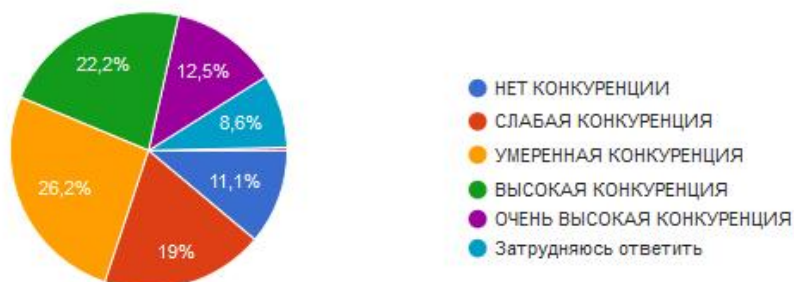
В результате анализа данных исследования можно отметить, что:

- мнение предпринимателей о наличии административных барьеров разделилось. 45% считают барьеры легко преодолимыми либо отмечают их отсутствие, 55 % респондентов считают, что барьеры есть;
- большинство опрошенных отмечают, что действия органов государственной власти помогают ведению бизнеса;
- предприниматели делают акцент на двух административных барьерах — высоких налогах и нестабильности законодательства;
- большинство респондентов говорят, что традиционные для них рынки являются конкурентными.

Органами прокуратуры Курганской области в 2017 году было рассмотрено 52 обращения субъекта предпринимательской деятельности (в 2016 г. – 22), из них 36% (19) удовлетворены (в 2016 г. – 7).

Принятые к рассмотрению обращения предпринимателей касались в основном обжалования действий органов государственной власти и местного самоуправления.

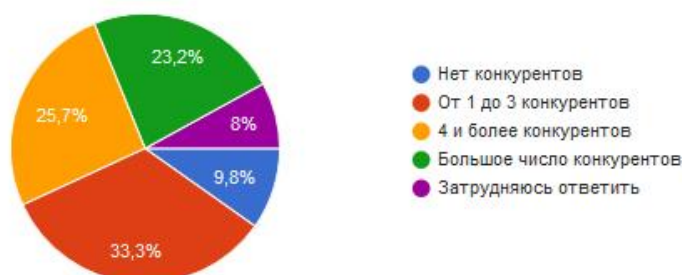
КАК ВЫ ОЦЕНИВАЕТЕ КОНКУРЕНЦИЮ В ВАШЕМ БИЗНЕСЕ?



Большая часть опрошенных представителей бизнеса оценивают конкуренцию в своем секторе на достаточном уровне — 60,9% (умеренная конкуренция — 26,2%, высокая конкуренция — 22,2%, очень высокая конкуренция — 12,5%).

В 2016 году 76% опрошенных представителей бизнеса высоко оценивали конкуренцию в своем секторе.

ОЦЕНИТЕ ПРИМЕРНОЕ КОЛИЧЕСТВО КОНКУРЕНТОВ ВАШЕГО БИЗНЕСА?



Респонденты указали, что на рынке присутствуют, кроме представляемой компании:

- от 1 до 3 конкурентов — более 33 % опрошенных;
- 4 и более конкурентов — 25,7 %;
- большое количество конкурентов — 23,2 %.

Распределение незначительно изменилось по сравнению с 2016 годом.

КАК ИЗМЕНИЛОСЬ ЧИСЛО КОНКУРЕНТОВ ВАШЕГО БИЗНЕСА ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД?



Более 46% респондентов отметили, что за 2017 год количество конкурентов увеличилось, около 32% не заметили изменений количества конкурентов.

Информация УФАС по Курганской области о количестве поступивших обращений, жалоб по вопросам нарушения законодательства о конкуренции на рынках Курганской области, включенных в перечень приоритетных и социально значимых

Наименование рынка	2016 год		2017 год	
	количество обращений	выявлено нарушений	количество обращений	выявлено нарушений
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	8	6	21	4
Розничная торговля	18	0	11	2
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	22	41	18	0
Рынок услуг связи	6	0	10	1
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	0	0	1	0

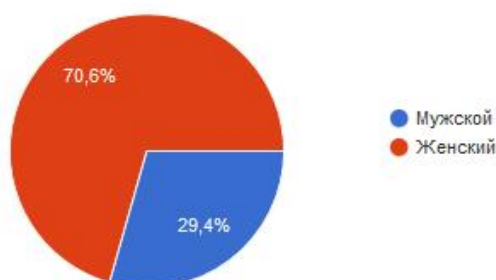
Обращения (заявления, жалобы) по вопросам нарушения антимонопольного законодательства на иных рынках Курганской области, включенных в перечень приоритетных и социально значимых, в период 2016-2017 гг в Курганское УФАС России не поступали.

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Курганской области и состоянием ценовой конкуренции

В 2017 году проведено интернет-анкетирование потребителей товаров и услуг на товарных рынках в Курганской области. В опросе участвовало более 1000 человек.

Подробный отчет о ежегодном мониторинге удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции размещен на сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Развитие конкуренции» (<http://economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Укажите ваш пол.



Более 70% респондентов были женщины. Более 81% респондентов указали свой социальный статус как работающие.

Достаточно представленными услуги дошкольного образования считают 46,6% опрошенных респондентов (избыточно 0,7%, достаточно — 45,9%). По сравнению с 2016 годом показатель остался на прежнем уровне (45,6 %).

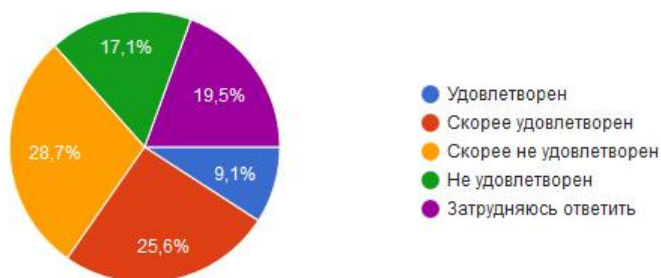
Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ?



Удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг дошкольного образования 53,2% опрошенных респондентов. Удовлетворенность в 2017 году выросла на 10% по сравнению с прошлым годом.

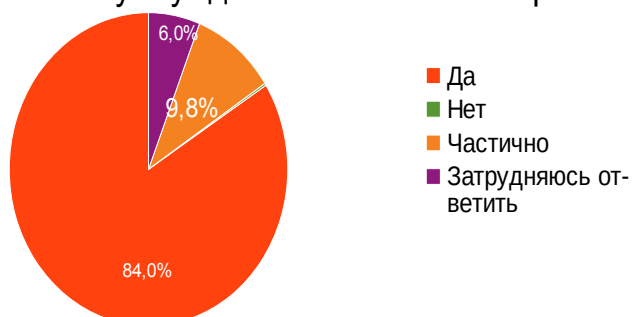
Услуги детского отдыха и оздоровления, предоставляемые в Курганской области, считают недостаточными около 55% опрошенных. В 2016 году неудовлетворенных было 65%.

Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ?



Качеством услуг и возможностью выбора детского отдыха и оздоровления не удовлетворены около 46% жителей. По сравнению с предыдущим периодом произошло снижение неудовлетворенности опрошенных на 6 %.

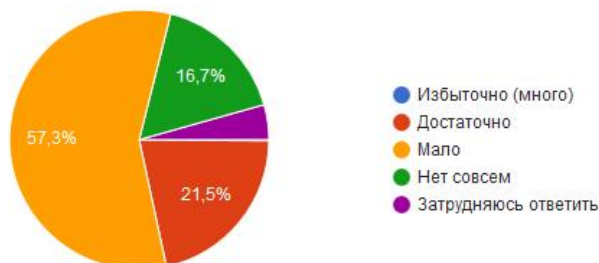
Удовлетворены ли Вы качеством предоставляемых услуг дополнительного образования?



Удовлетворенность качеством предоставляемых услуг дополнительного образования — 84%, примерно 10% респондентов частично удовлетворены, затруднились ответить - 6 %.

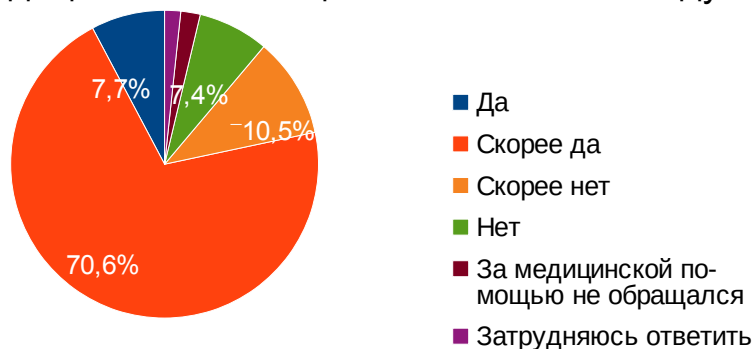
Возможностью реализовать свои интересы в объединениях дополнительного образования удовлетворены 90,7% и частично удовлетворены - около 9% респондентов.

Как вы считаете в достаточной ли мере предоставлены МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ?



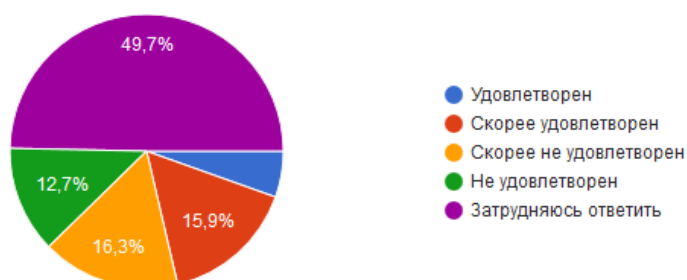
Значительная часть населения Курганской области — 74% считает, что в регионе недостаточно предоставлены медицинские услуги. В 2016 году уровень неудовлетворенности был 75%.

Удовлетворены ли Вы качеством медицинской помощи в течении 2017 году?

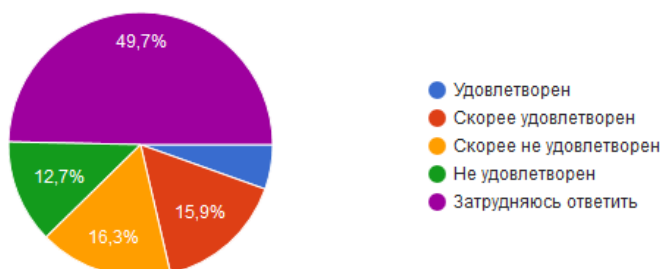


Качеством медицинской помощи удовлетворены 7,7%, скорее удовлетворены около 70 %.

Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ?



Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ?

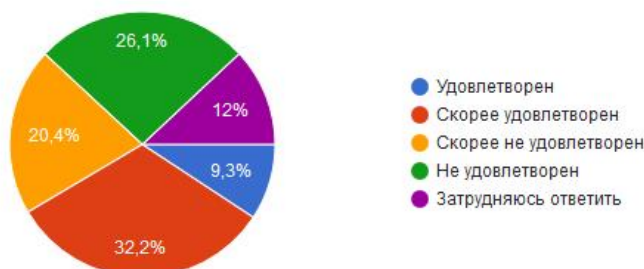


Значительная часть опрошенных - около 44% затруднились оценить достаточность предоставляемых в Курганской области услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), около 35% считают, что данная услуга представлена недостаточно либо её совсем нет (в 2016 году - около 40%).

Около 50% опрошенных не смогли оценить качество и возможность выбора услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, 29% считают данную услугу скорее неудовлетворительной или неудовлетворительной, в предыдущем периоде — 34 %.

Услуги жилищно-коммунального хозяйства считают недостаточными более 45% опрошенных. Наблюдается снижение на 10% недовольных респондентов недостаточностью услуги по сравнению с 2016 годом.

Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА?



Качеством и возможностью выбора не удовлетворены более 46% населения, в 2016 году — 60 %.

Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора услуг РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ?



Почти 84% респондентов считают, что услуги розничной торговли представлены в Курганской области достаточно, в 2016 году — 80%.

Удовлетворены качеством и возможностью выбора данной услуги около 78%, в 2016 году — 75%.

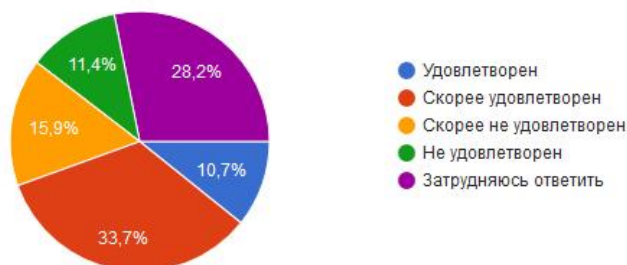
Насколько вы удовлетворены качеством и
возможностью выбора услуг СВЯЗИ?



Большая часть опрошенных - более 75% склоняется к мнению, что услуги связи в регионе предоставлены на достаточном уровне.

Качеством и возможностью выбора услуг связи удовлетворены около 69%, по сравнению с предыдущим периодом степень удовлетворенности осталась на прежнем уровне.

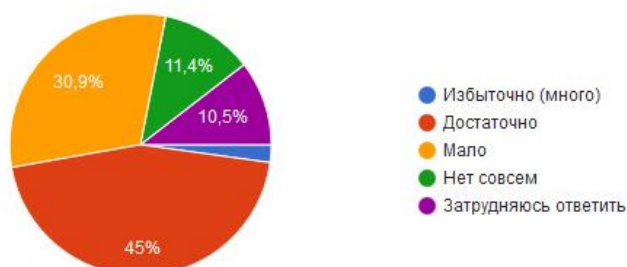
Насколько вы удовлетворены качеством и возможностью выбора
услуг СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ?



Около 44% респондентов считают достаточными предоставляемые услуги социального обслуживания населения, 22,3% затруднились дать оценку услуге. В 2016 году достаточной услугу считали на 4% меньше опрошенных.

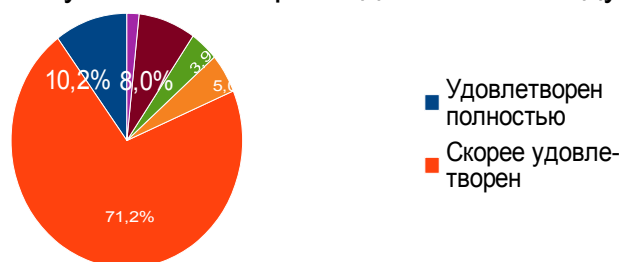
Около 44% находят качество и возможность выбора услуг социального обслуживания населения удовлетворительными (уровень 2016 года). Более 28% затруднились с ответом.

Как вы считаете в достаточной ли мере предоставлены услуги
ПЕРЕВОЗКИ ОБЩЕСТВЕННЫМ ТРАНСПОРТОМ?



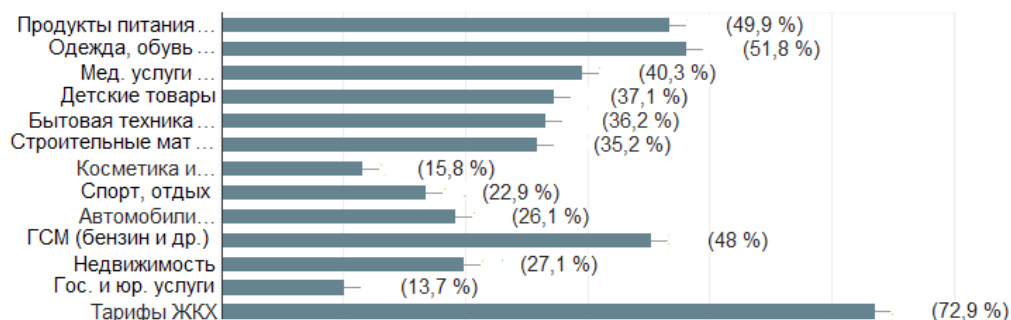
Услуги перевозок общественным транспортом считают достаточными более 47% респондентов (45 % - достаточно, 2,2 % - избыточно). В 2016 году более половины респондентов видели недостаточность предоставления услуг перевозки общественным транспортом.

Насколько Вы удовлетворены организацией транспортного обслуживания в прошедшем 2017 году?

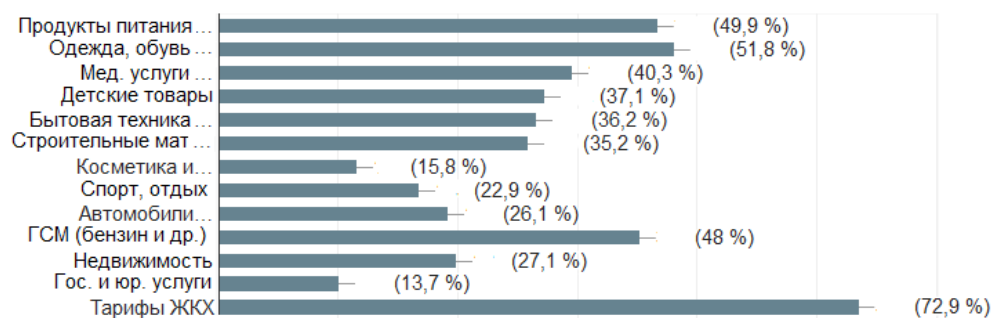


Качеством услуги перевозки общественным транспортом удовлетворены 81% респондентов.

По сравнению с другими регионами на какие товары или услуги цены в Курганской области выше?



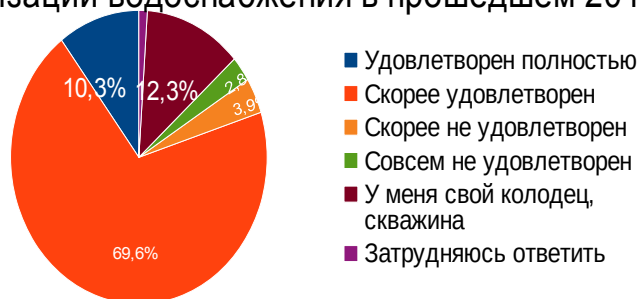
По сравнению с другими регионами на какие товары или услуги цены в Курганской области выше?



Потребители Курганской области выделяют товары и услуги, цены на которые выше по сравнению с другими регионами:

- тарифы ЖКХ — 72,9 % (в 2016 году - 76,7 %);
- одежда, обувь — 51,8 % (52,7 %);
- продукты питания — 49,9 % (58,5 %);
- ГСМ (бензин и другое) — 48 % (44 %);
- медицинские услуги — 40,3 % (42,6 %);
- детские товары — 37,1 % (42,8 %).

Насколько Вы удовлетворены уровнем организации водоснабжения в прошедшем 2017 году?



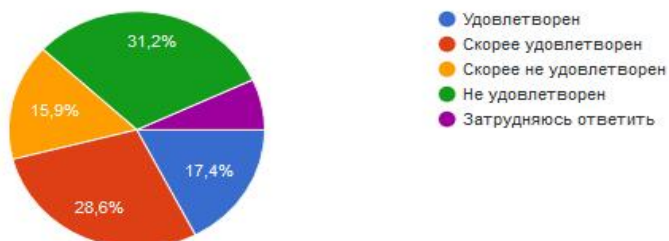
Качеством услуг водоснабжения удовлетворены 80%.

Насколько Вы удовлетворены уровнем организации электроснабжения в прошедшем 2017 году?



Качеством услуг электроснабжения удовлетворены 18,8 % респондентов, скорее удовлетворены — 77,3 %.

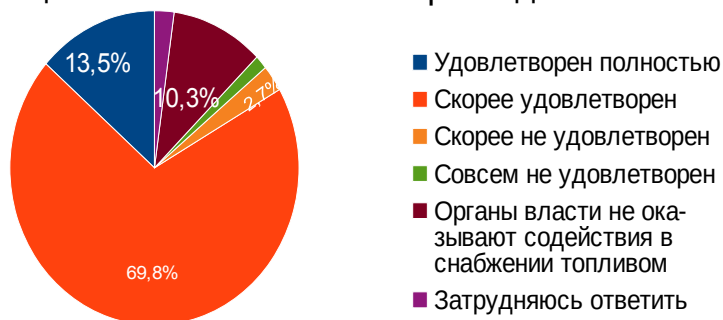
Удовлетворены ли вы качеством ВОДЫ (услуг водоочистки)?



Качеством воды (услуг водоочистки) не удовлетворены более 47% респондентов, 46% удовлетворены услугой.

В 2016 году услугой водоочистки были не удовлетворены около половины респондентов — 49,7 %.

Насколько Вы удовлетворены уровнем организации теплоснабжения в прошедшем 2017 году?



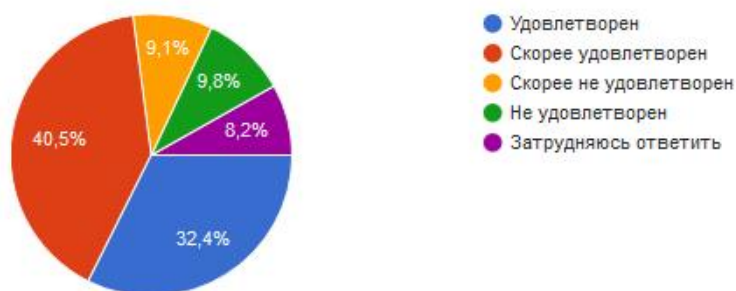
Качеством услуг теплоснабжения удовлетворены более 83,3% респондентов.

Насколько Вы удовлетворены организацией газоснабжения в прошедшем 2017 году?



Качеством услуг газоснабжения в целом удовлетворены 87,2% опрошенных. У 9% опрошенных газоснабжение отсутствует.

Удовлетворены ли вы качеством услуг ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ?



Качеством услуг телефонной связи удовлетворены около 73% респондентов, в 2016 году — 72%.

Результаты мониторинга показывают различную ситуацию в зависимости от рынка. На таких рынках, как рынок дошкольного образования, розничной торговли, перевозки пассажиров наземным транспортом, связи, социального обслуживания большинство респондентов оценили достаточное и избыточное количество организаций.

Иная картина наблюдалась на таких рынках, как рынок детского отдыха и оздоровления, услуг жилищно-коммунального хозяйства, психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, медицинских услуг и дополнительного образования детей: опрошенные отмечают недостаток организаций или их полное отсутствие.

Тарифы ЖКХ в Курганской области, по мнению большинства респондентов, выше, чем в соседних регионах.

В 2017 году в Управление Роспотребнадзора по Курганской области поступило 2634 обращения, из них 1407 (53,4%) - о нарушении прав потребителей, в 2016 году этот показатель составил 3440 жалоб и 1858 (54%) соответственно.

Основная доля поступивших письменных обращений приходится на сферу торговли 569 или 40,4% (2016 г. – 715 или 38,5%), сферу оказания жилищно-коммунальных услуг 237 или 16,8% (2016 г. – 492 или 26,5%), деятельность на финансовом рынке 90 или 6,4% (2016 г. – 177 или 9,5%), в сфере оказания услуг связи 79 или 5,6% (2016 г. – 68 или 3,7%), транспортных услуг 59 или 4,2 % (2016 г. – 19 или 1,0%).

По фактам нарушений, выявленных в результате рассмотрения обращений, в судебные органы направлено 96 исковых заявлений в защиту прав потребителей.

Анализ жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в Курганское УФАС России в 2016-2017 годах по видам экономической деятельности

Наименование рынка	2016 год		2017 год	
	количество обращений	выявлено нарушений	количество обращений	выявлено нарушений
Рынок электроснабжения	43	4	2	1
Рынок водоснабжения/водоотведения	5	0	3	1
Рынок газоснабжения	2	1	3	1
Рынок услуг связи	0	0	4	1
Рынок информационных технологий	1	0	2	1
Рынок теплоснабжения	6	2	1	1
Рынок ЖКХ	8	6	10	4
Рынок металлургического комплекса	1	0	0	0
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	17	41	13	0
Рынок банковских услуг	0	0	2	0
Рынок торговли	0	0	8	1
Рынок охранных услуг	0	0	1	0
Рынок страховых услуг	0	0	7	7
ИТОГО:	83	54	56	18

Анализ правоприменительной практики Курганского УФАС России показал, что количество обращений (заявлений, жалоб) субъектов предпринимательской деятельности о нарушении антимонопольного законодательства сократилось.

Данное обстоятельство обусловлено снижением количества жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги по перевозкам пассажиров наземным транспортом, а также снижением количества выявленных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях органов власти.

3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Курганской области, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Доступность официальной информации о состоянии конкурентной среды в Курганской области, размещенной в открытом доступе, оценена положительно — около 54% опрошенных (в 2016 году — 58 %).

26,8 % затруднились с ответом или ничего не знают о такой информации.

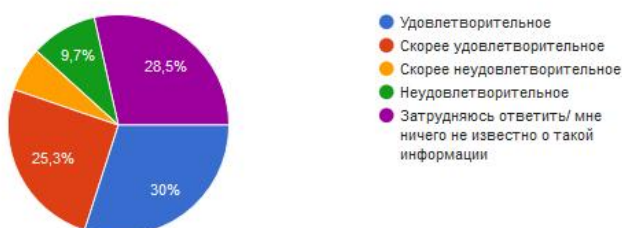
ОЦЕНИТЕ УРОВЕНЬ ДОСТУПНОСТИ ОФИЦИАЛЬНОЙ
ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ В
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ, РАЗМЕЩАЕМОЙ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ



Официальная информация о состоянии конкурентной среды в Курганской области, размещаемой в открытом доступе, большинству представителей бизнеса понятна — более 55% (в 2016 году — 58 %).

28,5% затруднились ответить или ничего не знают об официальной информации.

ОЦЕНИТЕ УРОВЕНЬ ПОНЯТНОСТИ ОФИЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ,
РАЗМЕЩАЕМОЙ В ОТКРЫТОМ ДОСТУПЕ



Большая часть респондентов знакомы с официальной информацией и считают ее понятной, но остается пласт предпринимателей, для которых необходимо продолжать работу по повышению информированности.

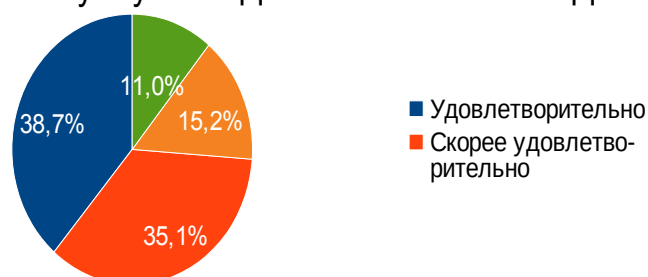
По сравнению с 2016 годом процент опрошенных, которые положительно оценили доступность и понятность официальной информации о состоянии конкурентной среды в Курганской области, незначительно снизился.

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Курганской области

На территории Курганской области существуют следующие сферы, в которых присутствуют субъекты естественных монополий (далее — СЕМ):

водоснабжение, водоотведение;
газоснабжение;
электроснабжение;
теплоснабжение.

Оцените сроки получения доступа и сложность процедур подключения к услуге ВОДОСНАБЖЕНИЯ/ВОДООТВЕДЕНИЯ



Сроками получения доступа и сложностью процедур подключения к услуге водоснабжения/водоотведения удовлетворены около 74% респондентов, показатель удовлетворенности вырос по отношению к 2016 году.

Высокой или скорее высокой стоимостью подключения к услуге считают 60% предпринимателей. Неудовлетворенность стоимостью снизилась.

Оцените сроки получения доступа и сложность процедур подключения к услуге ГАЗАСНАБЖЕНИЯ



Прохождением процедуры подключения и сроками получения доступа к услуге газоснабжения удовлетворены более 63% респондентов.

Удовлетворенность потребителей в 2016 году была ниже.

Стоимость подключения к услуге газоснабжения считают высокой около 73% респондентов. В 2016 году показатель был около 90%.

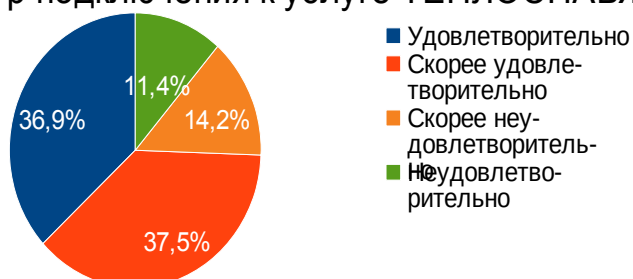
Оцените сроки получения доступа и сложность процедур подключения к услуге ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ



Около 78% положительно оценивают сроки получения доступа и не считают сложной процедуру подключения к услуге электроснабжения (уровень 2016 года).

Стоимость подключения к услуге электроснабжения считают высокой более 65% опрошенных, снижение показателя по отношению к периоду 2016 года на 13 %.

Оцените сроки получения доступа и сложность процедур подключения к услуге ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ



Более 74% респондентов оценили «Удовлетворительно» и «Скорее удовлетворительно» сроки получения доступа и сложность процедур подключения к услуге теплоснабжения, наблюдается улучшение удовлетворенности по сравнению с 2016 годом.

Более 68% респондентов считают стоимость подключения к услуге теплоснабжения дорогой, по сравнению с 2016 годом процент респондентов, считающих данную услугу дорогой, снизился.

Большинство респондентов удовлетворены получением доступа и не заметили сложности процедур подключения к услугам СЕМ, а стоимость подключения, как правило, считают дорогой.

По сравнению с 2016 годом наблюдается рост удовлетворенности потребителей сроками получения доступа и сложностью процедур подключения к услугам СЕМ.

По информации Курганского УФАС России основными проблемами, связанными с деятельностью субъектов естественных монополий на территории Курганской области в 2017 году, являются:

1) навязывание субъектами естественных монополий контрагентам условий договора, невыгодных для них или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные нормативно – правовыми актами Российской Федерации);

2) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара при наличии спроса на такой товар;

3) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, в том числе уклонение от заключения договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, уклонение от заключения договоров по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов;

4) уклонение сетевых организаций Курганской области от раскрытия информации о результатах деятельности, предусмотренное Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 №24.

3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Курганской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

В Курганской области по состоянию на 31.12.2017 года осуществляют деятельность 24 хозяйствующих субъекта, доля участия Курганской области в которых составляет более 50%, и 2 находятся в стадии банкротства:

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Доля участия Курганской области	ОКВЭД	Выручка за 2017 год (по предварительным данным), тыс. руб.
1	АО «Автодор «Северо-Запад»	100%	42.11	589 185
2	АО «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	100%	42.11	488 340
3	ОАО «Введенское дорожное ремонтно-строительное управление «Автодорстрой»	100%	45.23.1	273 173
4	ОАО «Каргапольское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог»	100%	Введена процедура банкротства	
5	АО «Корпорация развития Зауралья»	100%	70.10.1	3 500
6	АО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация»	100%	67.13	215 260
7	ОАО «Курганское предприятие по проектированию и изысканиям автомобильных дорог и объектов дорожного хозяйства»	100%	71.12	30 277
8	ОАО «Курганфармация»	100%	47.73	2 000 625

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Доля участия Курганской области	ОКВЭД	Выручка за 2017 год (по предварительным данным), тыс. руб.
9	АО «Курорты Зауралья»	100%	85.11.2	246 536
10	АО «Территориальный проектный институт гражданского строительства «Кургангражданпроект»	100%	68.20.2	43 678
11	ОАО «Шадринская автоколонна № 1588»	100%	Введена процедура банкротства	
12	ОАО «Щучанское дорожное ремонтно-строительное управление»	100%		110 651
13	ОАО «ЦТК и К»	100%	71.20.9	15 001
14	ООО «Куртамышская типография»	100%	18.12	2 946
15	ООО «Юргамышская типография»	100%	18.11	1 016
16	ГУП Курганской области «Кургантехинвентаризация»	100%	68.32	112 355
17	ГУП Курганской области "Агентство государственной собственности»	100%	68.20.2	17 679
18	ГУП Курганской области «Лен Зауралья»	100%	01.11	38 424
19	ГУП Курганской области "Вторпереработка"	100%	13.92	553
20	ГУП "Дирекция по строительству объектов капитального строительства в агропромышленном комплексе Курганской области»	100%	70.22	7 996
21	ГУП Курганской области «Бизнес-инкубатор Курганской области»	100%	70.22	17 410
22	ОГУП «Дети плюс, объединение санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия»	100%	86.90.4	65 929
23	ГУП «Курганмедфарм»	100%	46.46.1	12 429
24	ГУП «Варгашинская типография»	100%	18.11	3 793

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Доля участия Курганской области	ОКВЭД	Выручка за 2017 год (по предварительным данным), тыс. руб.
25	ОГУП «Шадринский дом печати»	100%	58.11	9 900
26	ГУП «ИПП «Звезда»	100%	58.13	6 130

Мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов с долей участия Курганской области более 50% осуществляется ежеквартально в Департаменте и в органах исполнительной власти Курганской области с целью принятия необходимых мер по повышению результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Курганской области (далее - Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков

В целях содействию развития конкуренции в Курганской области и в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 46-р «Об утверждении перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды Курганской области» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>) утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков:

- 1) рынок услуг дошкольного образования
- 2) рынок услуг детского отдыха и оздоровления
- 3) рынок услуг дополнительного образования детей
- 4) рынок медицинских услуг
- 5) рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
- 6) рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
- 7) розничная торговля
- 8) рынок услуг связи
- 9) рынок услуг социального обслуживания населения
- 10) рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом
- 11) рынок услуг газификации.

Состав перечня рынков, мероприятия и целевые показатели по каждому из них сформированы по результатам оценки показателей, характеризующих положение рынков, на основании мнений органов исполнительной власти Курганской области, курирующих данные направления, общественных организаций, представляющих интересы как предпринимателей, так и потребителей, представителей делового сообщества Курганской области.

Рынок услуг дошкольного образования

В Курганской области функционируют 431 образовательная организация, реализующая программу дошкольного образования, в т.ч. 332 муниципальных детских сада и филиала, 5 негосударственных образовательных организаций и 55 муниципальных общеобразовательных школ, имеющих в своем составе дошкольные группы полного дня, 30 структурных подразделений – детских садов – филиалов школ, 2 индивидуальных предпринимателя, реализующих дошкольное образование и 7 комплексов «Начальная школа – детский сад».

Дошкольное образование по предварительным данным за 2017 год получили 45335 детей (в 2016 году – 45277, в 2015 году – 41550, в 2014 году - 38933), из них в возрасте от 3 до 7 лет - 38100 (в 2015 году – 36430, в 2014 году – 33856). Охват организованными формами дошкольного образования детей в возрасте от 1 года до 7 лет составляет 65,3 % (в 2016 году - 63,6 %, в 2015 году 61,7 %, в 2014 году – 59,1 %), от 3 до 7 лет – 87,4 % (в 2016 году - 85,1 %, в 2015 году – 84,6%, в 2014 году – 78,6 %).

В Курганской области осуществляют деятельность 6 ведомственных дошкольных организаций, которые посещают 248 детей. Также работают 2 предпринимателя, имеющих лицензию на образовательные услуги по программам дошкольного образования (144 ребенка посещают данные частные организации). Доля детей, посещающих негосударственные дошкольные организации, от общего числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации, в Курганской области составляет 0,9 %.

С целью поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дошкольного образования принято постановление Правительства Курганской области от 25 июля 2017 года № 259 с установленным порядком получения субсидий индивидуальными предпринимателями и частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования и имеющими соответствующую лицензию.

В 2017 году на эти цели из областного бюджета предусмотрено 10,6 млн. рублей, профинансировано на отчетную дату 10,4 млн. руб. (в 2016 году – 4,938 млн. руб.).

На территории Курганской области функционируют частные дошкольные организации, главная функция которых – присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

В данной сфере работают 17 предпринимателей, которые организуют деятельность 30 групп на 474 места с посещением 390 детей (в 2016 году – 362 чел.).

В основном, индивидуальные предприниматели оказывают услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста от 6 месяцев до 3 лет.

Доля воспитанников в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, в общем их числе составляет 1,4 %.

В 2017 году открыты две дополнительные дошкольные группы в частных детских садах в городе Кургане.

Спрос на частные услуги снизился вследствие их высокой стоимости (в среднем около 9 тыс. руб. в месяц).

В городе Кургане на конкурсной основе по муниципальному контракту оплачиваются услуги по присмотру и уходу у индивидуальных предпринимателей.

В 2017 году по муниципальному контракту создано 120 мест.

Динамика развития частных дошкольных организаций в Курганской области

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество индивидуальных предпринимателей	17	18	17	17	17
Количество групп	33	28	30	30	30
Количество мест	470	463	502	465	474

Количество воспитанников	305	290	322	362	390
Родительская плата (средняя по Курганской области)	6500	6667	7688	9000	9042

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Конкурентная среда в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Курганской области формируется деятельностью 26 учреждений, из которых 10 находятся в государственной собственности, 8 – в муниципальной и 8 – в частной.

Целевым показателем развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления является «численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Курганской области, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, в общей численности детей, отдохнувших в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия» (план 2017 г. – 4 %, факт – 2,5 %).

Недостижение показателя связано с увеличением стоимости путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета, на 11 %, которая составляет:

- 1) лагеря дневного пребывания – стоимость частичной оплаты питания в размере 78 рублей в день на одного ребенка (2016 г. - 67 рублей);
- 2) загородные стационарные оздоровительные лагеря – 10080 рублей (2016 г. - 9072 рубля);
- 3) санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия, санатории – 19320 рублей (2016 г. - 17388 рублей).

На основании приказа Департамента образования и науки Курганской области от 15 августа 2017 года № 1009 «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом образования и науки Курганской области государственно услуги по выплате родителям или иным законным представителям ребенка компенсации части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, детские санатории» установлен механизм выплаты компенсации денежных средств родителям, самостоятельно приобретающим путевки в детские оздоровительные учреждения.

Численность обратившихся за компенсационной выплатой в 2017 году составила 240 человек (2016 г. – 289 человек).

На территории области в летний период функционировало 416 организаций отдыха и оздоровления детей, соответствующих требованиям санитарных норм и правил, в которых отдохнуло 42 577 детей, в том числе:

- 390 лагерей дневного пребывания, в них - 28 571 ребенок;
- 16 загородных лагерей общего типа, в них - 8 750 детей;
- 10 санаторно-оздоровительных лагерей и санаториев, в них - 5 256 детей.

Всего охвачено отдыхом и оздоровлением в 2017 году - 57 093 ребенка, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 25 439 человек.

В рамках выездного мониторинга межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних всем учреждениям, в том числе негосударственным, на равных условиях оказывается методическая помощь в виде рекомендаций, разъяснений и предоставления методических сборников по организации отдыха и оздоровления детей.

Рынок услуг дополнительного образования детей

В Курганской области функционируют 114 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт). Охват детей от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования в 2017 году составил 67%.

Лицензию на вид образования: дополнительное образование детей и взрослых имеют 7 негосударственных образовательных организаций и 1 индивидуальный предприниматель.

В 2017 году количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, составило 1854 человека. Увеличение численности детей в сравнении с 2016 годом составило 0,2 %.

Таким образом, численность детей, получающих образовательные услуги в частных организациях дополнительного образования в 2017 году, составила 1%.

В 2017 году заключены 4 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам дополнительного образования между Департаментом образования и науки Курганской области и ИП Силантьева Е.А., Центром развития детей «Жемчужина», ИП Ситникова Е.Г. «Языковая школа «Полиглот», ИП Савиных О.А. «Центр лайфхаков и изобретений «Эдисон».

В целях формирования конкурсного подхода к финансированию образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы технической направленности независимо от организационно-правовой формы, проведен областной конкурс среди таких организаций. Призовой фонд составил 1 млн. рублей. По итогам областного конкурса подготовлен и напечатан сборник «Техническое творчество. Дополнительные общеразвивающие программы».

Организована работа по заполнению регионального раздела «Единого национального портала дополнительного образования детей».

22 сентября 2017 года с целью создания профессионально-педагогической развивающей площадки по проблемам развития дополнительного образования в Курганской области прошел «Инновационный салон дополнительного образования».

Участие в данном мероприятии приняли более 140 педагогов и руководителей организаций дополнительного образования детей.

29 образовательных организаций дополнительного образования детей разных форм собственности представили свой инновационный опыт по следующим направлениям: «Обновление содержания дополнительного образования»; «Мастер-класс»; «Детское объединение»; «Индивидуальный образовательный маршрут»; «Социальный проект».

В рамках мероприятия для руководителей организаций дополнительного образования была организована работа в инновационных лабораториях по следующим темам: «Современные инструменты продвижения образовательных услуг», «Обновление содержания и форм реализации дополнительных общеобразовательных программ», «Приоритетный проект «Доступное дополнительное образование детей и молодежи Курганской области».

В 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей Курганской области» Департаментом образования и науки Курганской области в организациях дополнительного образования региона (культура, образование, спорт) был проведен опрос родителей с целью оценки уровня удовлетворенности качеством дополнительного образования в области. В опросе приняли участие более 2000 респондентов, из них около 4 % получают услуги в негосударственных организациях дополнительного образования.

По данным опроса удовлетворенность качеством предоставляемых услуг дополнительного образования - 84%, около 10% респондентов частично удовлетворены, затруднились ответить 6%.

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) предоставляются преимущественно

государственными образовательными организациями, реализующими адаптированные основные общеобразовательные программы (далее – адаптивные учреждения), а также организациями, осуществляющими обучение (далее – Центры психолого-медико-социального сопровождения).

В 2016-2017 учебном году образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам осуществляли 14 образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования и науки Курганской области.

В указанных организациях получали общее образование 818 обучающихся детей-инвалидов, в том числе 141 - с нарушением слуха, 83 - с нарушением зрения, 130 - с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 3 - с нервно-психическими заболеваниями, 391 - с интеллектуальными нарушениями, 11 - с расстройствами аутистического спектра, 59 - с соматическими заболеваниями.

Количество инклюзивных школ в Курганской области составляет 411 образовательных организаций, в них созданы необходимые условия для обучения 2005 детей, по результатам психолого-медико-педагогического обследования получивших статус ребенка с ОВЗ.

С целью оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации осуществляет деятельность ГБУ «Центр помощи детям», в структуру которого входят Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия, Центр ранней комплексной помощи и Ресурсный Центр.

Создан Региональный центр инклюзивного образования, который выполняет функции координатора консультативно-методической поддержки образовательных организаций по вопросам инклюзивного образования детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в том числе социальной адаптации.

Различными формами образования (в школе - 668, на дому - 435, в условиях семейного образования - 17) охвачено 1120 детей-инвалидов, проживающих на территории Курганской области.

В Курганской области осуществляют деятельность 7 негосударственных (немуниципальных) организаций, которые оказывают услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ, что составляет 1,6% от общего количества организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (всего 437 организаций).

Департаментом образования и науки Курганской области организовано консультирование педагогов-психологов по вопросам психолого-педагогического сопровождения обучающихся по телефону «горячей линии».

В настоящее время в регионе создается трехуровневая модель психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ОВЗ: на уровне образовательной организации, муниципального района, региона.

Создано единое информационное пространство для обеспечения методической помощи педагогам-психологам организаций разной ведомственной подчиненности и форм собственности: на сайте государственного бюджетного учреждения «Центр помощи детям» функционирует раздел «Психологическая служба».

Рынок медицинских услуг

Создание условий для развития конкуренции на рынке медицинских услуг осуществляется путем включения негосударственных организаций здравоохранения в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования (ОМС), а также увеличения доли затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Всего на территории Курганской области осуществляют деятельность 280 медицинских организаций, из них государственных — 93, частных — 187.

Департаментом здравоохранения Курганской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Курганской области ежегодно проводится анализ доли затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение ТПГГ ОМС:

Медицинские организации, заявившиеся на оказание медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования	2015 год	2016 год	2017 год
Государственные учреждения	48	48	49
Государственные предприятия	1	1	1
Муниципальные учреждения	1	1	1
Федеральные государственные учреждения	4	6	4
Негосударственные учреждения	9	11	9
Плановая стоимость медицинской помощи, утвержденной заданиями по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями (%).	1,9	1,8	2,4

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 30 декабря 2016 года № 451 «О территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Курганской области медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на участие в реализации ТПГГ, в том числе Программы ОМС, заявилось 9 негосударственных медицинских организаций:

Негосударственное учреждение здравоохранения «Отделенческая больница на станции Курган открытого акционерного общества "Российские железные дороги»
Открытое акционерное общество «Курганский машиностроительный завод»
Общество с ограниченной ответственностью «Альфа-Мед»
Закрытое акционерное общество Медицинский центр «Малыш»
Акционерное общество «Центр семейной медицины»
Общество с ограниченной ответственностью «ЭКО-Содействие»
Общество с ограниченной ответственностью Медицинский Центр «Здоровье»
Общество с ограниченной ответственностью «Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем имени Сергея Березина»
Общество с ограниченной ответственностью «Диакав»

Основной проблемой роста доли участия медицинских организаций частной формы собственности, участвующих в ТПГГ, в системе обязательного медицинского страхования являются низкие тарифы на оплату медицинской помощи, которые устанавливаются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курганской области, и являются едиными для всех

медицинских организаций, осуществляющих свою деятельность в системе обязательного медицинского страхования.

В 2017 году было проведено 689 консультаций соискателей лицензии и лицензиатов.

С целью независимой оценки качества работы медицинских организаций в 2017 году на заседании Общественного совета при Департаменте от 22 марта 2017 года был утвержден перечень медицинских организаций, в отношении которых проводилась независимая оценка 2017 году. Данный перечень размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Независимая оценка».

Независимая оценка была проведена в отношении медицинских организаций, участвовавших в реализации ТППГ на территории Курганской области и имеющих объемы оказания медицинской помощи, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

В 2017 году в независимой оценке приняли участие 57 медицинских организаций.

За период с 2015 года по 2017 год охват независимой оценкой медицинских организаций составил 100%.

20 сентября 2017 года на заседании Общественного совета по вопросам развития здравоохранения при Департаменте был утвержден рейтинг и оценки в баллах медицинских организаций, участвовавших в независимой оценке в 2017 году. Количественные результаты независимой оценки размещены на сайте bus.gov.ru 29 сентября 2017 года.

Результаты проведения независимой оценки в 2017 году показали следующее: заполнено 29945 анкет в электронном виде (в 2016 – 9787 анкет, в 2017 году увеличение на 67,4%) и 7449 анкет в бумажном виде (в 2016 – 626 анкет, в 2017 году увеличение на 91,4%).

Общая удовлетворенность – 95,1% (19,02 баллов из 20 по критерию удовлетворенности качеством оказания услуг).

Оценка поликлиник Курганской области составила 64 балла при максимуме 73 балла, стационаров - 63 балла при максимальном значении 75.

Высокую оценку (72 балла из 73-х) получили 16 областных и городских поликлиник.

Высокую оценку стационаров (74 баллов из 75) получили 2 областных учреждения (ГБУ «Курганский областной кардиологический диспансер», ГБУ «Курганский областной кожно-венерологический диспансер») и центральная районная больница (ГБУ «Половинская центральная районная больница»).

22 ноября 2017 года приказом Департамента утвержден план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в 2017 году в ходе проведения независимой оценки качества услуг медицинскими организациями, подведомственных Департаменту.

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

На территории Курганской области в 2017 году осуществляли регулируемые виды деятельности в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения 87 организаций, из них 17 - муниципальные, 70 - частной формы собственности, что составляет более 80% от общего числа организаций, в том числе:

- в сфере теплоснабжения 52 организации: 7 муниципальных, 45 частной формы собственности. На данный момент рынок тепловой энергии нельзя отнести к рынкам с высокоразвитой конкуренцией. Доминирующее положение на рынке занимает ПАО «Курганская генерирующая компания»;

- в сфере водоснабжения и водоотведения 31 организация: 10 муниципальных, 21 частной формы собственности. Доминирующее положение на рынке занимает АО «Водный Союз»;

- в сфере газоснабжения все 4 организации частной формы собственности. Все объекты газовой инфраструктуры принадлежат АО «Газпром газораспределение Курган», которое занимает доминирующее положение на рынке.

В сфере теплоснабжения достигнут высокий уровень конкуренции. Все объекты теплоснабжения муниципальной собственности, планируемые к передаче в частные организации, переданы в эксплуатацию частным операторам через конкурсные процедуры согласно действующего законодательства.

Иная ситуация в сфере водоснабжения, водоотведения и очистке сточных вод.

Сдерживающими факторами инвестиционной привлекательности сферы водоснабжения и водоотведения для частных организаций являются высокий уровень затрат на создание и (или) техническое перевооружение очистных сооружений воды, особенно сточных вод, жесткий контроль федеральных органов за соблюдением установленных норм при выработке данного вида ресурсов, предусмотренных федеральным законодательством, жесткие требования по экологии, высокие штрафные санкции за нарушение технологических процессов и, как следствие, долгосрочный период окупаемости инвестиционных проектов.

Развитие конкуренции в секторе предоставления коммунальных услуг осуществляется на основе внедрения и использования современных технологий при производстве коммунальных ресурсов.

В то же время производство и транспортировка коммунальных ресурсов потребителям возможны только посредством источников и сетей инженерной инфраструктуры, которые являются объектами недвижимости и сооружениями (линейными объектами капитального строительства), расположенными на определенной территории, вследствие чего коммунальная организация, эксплуатирующая данную локальную инженерную систему, технологически является монополистом на данной территории.

Данный факт объективно ограничивает возможность потребителей в выборе поставщиков данного вида услуг. В связи с чем, показателем уровня развития конкуренции в данной сфере может быть только количество участников (организаций), заявившихся на участие в конкурсе по передаче объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной и (или) государственной собственности в долгосрочную аренду или по концессионным соглашениям частным операторам.

В 2017 году в сфере теплоснабжения Администрацией Барабинского сельсовета Кетовского района было заключено одно концессионное соглашение на 10 лет с единственным участником конкурса - ООО «Универсал-5» в отношении котельной для отопления детского сада в с. Бараба с привлечением инвестиций в объеме 672 тыс.руб.

Проблемным вопросом остается передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения согласно федеральному закону от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». В 2017 году в адрес Курганского УФАС России продолжали поступать заявления о согласовании муниципальных преференций посредством передачи в аренду без проведения торгов объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения. Курганское УФАС России, в свою очередь, в соответствии с действующим законодательством и позицией Федеральной антимонопольной службы вынуждено отказывать в согласовании указанных преференций. Отказы получили 17 муниципальных образований.

Одним из условий для развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства является повышение качества оказания услуг на рынке управления жилищным фондом за счет допуска к этой деятельности организаций, на профессиональной основе осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Введение лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Курганской области способствовало обеспечению равных условий для деятельности управляющих организаций, а также развитию конкуренции в сфере управления, содержания и ремонта жилищного фонда, формированию организационно-управленческих условий и рыночных механизмов для эффективного управления и обслуживания жилищного фонда.

На 31.12.2017 года в Курганской области деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляют 80 управляющих организаций, все они имеют соответствующие лицензии. Целевой показатель «доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами» выполнен на 100%.

В 2017 году в Государственной жилищной инспекции Курганской области рассмотрено 510 заявлений о внесении изменений в реестр лицензий Курганской области в связи с решением собственников о выборе другой управляющей организации или другого способа управления многоквартирными домами

По результатам проверок в 399 случаев внесены изменения сведений в Реестр лицензий Курганской области о смене управляющей организации или способа управления.

Это свидетельствует о том, что на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства имеется достаточный выбор управляющих организаций для собственников помещений в многоквартирных домах, которые могут выбрать управляющую организацию с лучшими условиями обслуживания.

Рынок розничной торговли

Современные условия хозяйственной деятельности на рынке розничной торговли Курганской области характеризуются высокой степенью конкуренции и насыщенностью хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, различных видов и форм.

На территории Курганской области действует 7256 тыс. объектов торговли различных форматов 6 розничных рынков, (из них 4 универсальных рынка и 2 сельскохозяйственных), 45 постоянно действующих ярмарки.

Оборот розничной торговли в январе-декабре 2017 года составил 108661,6 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 0,3% больше, чем в январе-декабре 2016 года.

По состоянию на 01.01.2017 г. обеспеченность площадью торговых объектов в Курганской области составила 756,3 кв.м. на 1000 жителей, что выше норматива минимальной обеспеченности (516,4 кв.м.), а также выше фактического показателя 2016 года (703,5 кв.м.).

Положительная динамика обеспеченности населения торговыми площадями достигнута за счет ввода современных торговых предприятий, внедряющих новые формы обслуживания, развивающих филиальную сеть, оснащенных технологичным оборудованием, инженерными коммуникациями.

Розничная торговля в Курганской области характеризуется укрупнением торговых сетей и расширением их территориального присутствия в регионе.

Доля сетевых торговых структур в общем объеме оборота розничной торговли за период с 2011 по 2017г.г. увеличилась на 24,5% (в 2011г. - 9,1%; в 2016г. - 33,6%), что явилось результатом развития новых современных форм торговли на селе, а именно: вхождение федеральных и региональных торговых сетей в районные центры области (федеральная торговая сеть «Магнит» (ЗАО «Тандер» - открыла 33 магазина в 22 районах; федеральная торговая сеть «Пятерочка» (АО «Торговый дом «Перекресток») - за период с 2016 по 2017 годы открыла 21 магазин в 5 районах; региональная торговая сеть «Метрополис» (ООО «Компания «Метрополис») - открыла 21 супермаркет в 16 районах области); торговая сеть «Монетка» (ООО «Элемент-Трейд» г. Екатеринбург) -

открыла 13 супермаркетов в 10 районах области), что значительно влияет на развитие конкуренции, и как следствие, снижению цен на товары и услуги.

С развитием новых современных торговых комплексов заметно уменьшились объемы продаж на розничных рынках. Так, за январь-декабрь 2017 года доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках составила 2,4% (в январе-декабре 2016 г. – 2,6%).

До внесения изменений в 2007 году в федеральное законодательство, регулирующее деятельность розничных рынков, в Курганской области действовало 60 розничных рынков и микрорынков, торгующих товарами смешанного ассортимента, которые располагали 4220 торговыми местами.

По состоянию на 01.01.2018 года в Курганской области действует 6 розничных рынков, (из них 4 универсальных рынка (2 рынка в г. Далматово по одному рынку в г. Кургане и г. Катайске) и 2 сельскохозяйственных в г. Шадринске и г. Шумихе. Общее количество торговых мест на розничных рынках области составляет 706, в том числе 480 торговых мест на универсальных розничных рынках и 226 — на сельскохозяйственных. Сельскохозяйственные кооперативные рынки на территории региона отсутствуют.

Главными причинами уменьшения количества рынков является установление требований законодательства к организации деятельности рынков, которые гораздо жестче, чем к традиционным форматам торговли, в частности, закреплена необходимость: создания управляющих рынками компаний (юридических лиц) и согласования с контрольно-надзорными органами паспорта безопасности рынка. Кроме того, предусмотрены высокие штрафные санкции за неисполнение норм закона (от 100 до 500 тыс. руб.) и требования капитальности зданий, строений, сооружений для размещения розничных рынков.

Для решения задачи реализации сельским населением излишек собственной сельскохозяйственной продукции муниципальные образования, в которых отсутствуют рынки, организовали работу ярмарок по продаже товаров народного потребления и сельхозпродукции, к деятельности которых предъявляются значительно меньшие требования.

Так, на территории Курганской области организовано 45 постоянно действующих ярмарок (с общим количеством 2105 торговых мест), где владельцы крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств реализуют производимую продукцию по ценам ниже потребительских на аналогичные товары на 5–20%.

Кроме того, в период массового сезона сбора и реализации нового урожая плодоовощных культур на территории Курганской области совместно с администрациями муниципальных образований была проведена работа по организации дополнительных ярмарок, в том числе с ежедневным режимом работы, а также по привлечению товаропроизводителей Курганской области с целью их активного участия в действующих и дополнительно организованных ярмарках.

В данный период было дополнительно организовано 19 площадок для проведения сельскохозяйственных ярмарок (274 торговых места), что способствовало реализации сельхозтоваропроизводителями: картофеля - 4,7 тыс. тонн; овощей - 2,5 тыс. тонн; меда - 0,8 тонны.

В ежеквартальном режиме ведется мониторинг не только ярмарочной, но и нестационарной и мобильной торговли, который позволяет отследить сложившуюся ситуацию на отчетный период в разрезе муниципальных образований и в случае необходимости принять соответствующие меры по организации дополнительных мобильных объектов торговли или ярмарочных площадок.

По состоянию на 31 декабря 2017 года помимо 45 постоянно действующих ярмарок на территории региона действует 1019 нестационарных объектов торговли и 96 объектов мобильной торговли.

В соответствии со статистической информацией по итогам 2017 года показатель «доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках» составил 2,4%.

В соответствии с проведенным анализом за 10 предшествующих лет доля оборота товаров на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли региона имеет устойчивую тенденцию к снижению:

2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016г.	2017 г.
10,0%	8,0%	6,9%	6,4%	5,6%	4,6%	3,9%	3,5%	3,0%	2,6%	2,4%

Результаты анализа показывают снижение потребительского интереса к приобретению товаров на рынках и ярмарках, а также о тенденции к замещению данного формата торговли новыми более цивилизованными формами.

При этом развитие конкуренции в сфере розничной торговли региона может быть обеспечено только через формирование многоформатной эффективной товаропроводящей системы и создание условий обеспечения комфортной среды для потребителей и всех субъектов предпринимательской деятельности и, как следствие, максимального расширения всех возможных каналов сбыта.

На сегодняшний день развитие ярмарочной, нестационарной и мобильной торговли и продажи товаров на розничных рынках рассматривается как одно из приоритетных направления развития сферы розничной торговли.

Включение целевого показателя «доля оборота торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках», в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли: 2016г. - 3,3%; 2017г. - 3,4%; 2018г. - 3,5%, а также дальнейшее включение в «дорожную карту» мероприятий по данному направлению развития рынка, создают предпосылки для создания условий развития конкуренции на рынке розничной торговли региона.

Обеспечение возможности населения покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома) в соответствии с целевым показателем «доля магазинов шаговой доступности (магазинов у дома)» также одно из приоритетных направлений развития рынка розничной торговли.

В связи с особенностью формирования структуры объектов розничной торговли в Курганской области отсутствует проблема обеспечения населения магазинами шаговой доступности не только в сельской местности, но и в городских поселениях.

Однако существует проблема обеспечения доступности торговых объектов в малых населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек, которую можно решить за счет увеличения численности мобильных объектов торговли.

Показатель «доля магазинов шаговой доступности (магазинов у дома)» целесообразнее заменить показателем «количество объектов мобильной торговли».

Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области в 2015 году составляла 96,4%, с 2016 года – 100%.

Рынок услуг социального обслуживания населения

Цель развития данного рынка услуг - содействие созданию негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, и как результат - создание негосударственного сектора в сфере социального обслуживания населения, а также увеличение объемов оказания социальных услуг населению.

В настоящее время в Курганской области в реестр поставщиков социальных услуг включены 56 организаций, предоставляющих социальные услуги, из них 52

государственных учреждений социального обслуживания населения, 4 социально ориентированные некоммерческие организации.

В регионе разработана необходимая нормативная база для включения заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в информационную систему «Реестр поставщиков социальных услуг Курганской области».

Поддержка некоммерческих организаций осуществляется путем организационно-методической и информационно-консультационной помощи - размещение информации по реализации Федерального Закона № 442-ФЗ на сайте Главного управления, а также во время рабочих встреч на базе Главного управления социальной защиты населения Курганской области с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций и частных («Патронажная служба «Близкие люди») организаций, оказывающих социальные услуги населению.

Распоряжением Правительства Курганской области от 26 декабря 2016 года № 332-р утвержден Комплексный план мероприятий Курганской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Курганской области на 2017-2020 годы.

Механизм выплаты компенсации поставщикам социальных услуг определен постановлением Правительства Курганской области от 9 декабря 2014 года № 483 «Об установлении порядка и размера выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, реализующим мероприятия индивидуальной программы и не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)». Так, в рамках государственной программы Курганской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2014-2019 годы» финансовую поддержку получила Курганская региональная общественная организация «Курганский социальный реабилитационный центр» в объеме финансирования 150,0 тыс. рублей. В 2017 году реабилитацию прошли 82 человека.

В рамках государственной программы «Доступная среда для инвалидов» финансовую поддержку получила Курганская региональная организация Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих», предоставляющая услуги по реабилитации и социальной адаптации инвалидов, в объеме финансирования 333,0 тыс. рублей. На указанные средства приобретено оборудование для создания круглосуточного диспетчерского центра связи для глухих с целью оказания экстренной и иной социальной помощи. Диспетчерский центр предоставляет консультационно-информативную, социальную помощь гражданам - инвалидам по слуху.

В 2017 году услугами диспетчерского центра воспользовались около 500 граждан, которым предоставлено более 700 услуг.

Главным управлением социальной защиты населения Курганской области предусмотрено оказание методической помощи в формате супервизии, стажировки, обучающих семинаров для негосударственных организаций, предоставляющих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Рынок услуг связи

Доля домохозяйств на территории Курганской области, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи, в 2017 году составила 65%.

Подписанные соглашения о сотрудничестве между Правительством Курганской области и организациями связи направлены на реализацию программ развития средств связи и информатизации в Зауралье.

Оказание содействия осуществляется в пределах полномочий в рамках действующего законодательства в реализации планируемых операторами связи проектов развития связи на основе широкополосного доступа (далее - ШПД) в сеть «Интернет» по современным каналам связи, развития сети подвижной радиотелефонной связи для обеспечения равным доступом к современной инфраструктуре населения Курганской области, в том числе жителей удаленных и труднодоступных населенных пунктов.

Анализируя тенденцию роста пользователей фиксированного ШПД, можно отметить переход рынка в стадию постепенного насыщения спроса.

Развитая конкуренция на рынке фиксированного ШПД наблюдается в городах с большим количеством населения, где присутствует несколько компаний-провайдеров, предоставляющих услуги Интернет. В отдаленных районах Курганской области с низкой плотностью населения и, как следствие, неразвитой телекоммуникационной инфраструктурой остается недостаточный и низкий уровень развития конкуренции на рынке фиксированного ШПД.

Услуги связи по передаче данных и доступу к сети Интернет на территории области оказывают 26 операторов.

В 2017 году количество пользователей сети Интернет увеличилось на 1,1% относительно 2016 года, и составило 285,8 тыс. абонентов.

В рамках содействия созданию условий развития конкуренции (предоставление земельных участков под строительство антенно-мачтовых сооружений, обеспечение энергоснабжением объектов связи, согласование тарифов на услуги интернет и т.д.) в 2017 году и на ближайшую перспективу операторы связи ставят перед собой задачу по созданию больших зон покрытия.

1 июня 2017 года на Петербургском международном экономическом форуме подписано трехстороннее соглашение о совместной деятельности в сфере реализации инвестиционных проектов на территории Курганской области между Минкомвязи России, Правительством Курганской области и компанией Ростелеком.

Одно из главных направлений сотрудничества – реализация программы «Устранение цифрового неравенства» и обеспечение равных возможностей для жителей региона в использовании современных услуг связи, включая доступ в интернет посредством точек доступа Wi-Fi на скорости до 10 Мбит/с в 227 населенных пунктах Курганской области, с численностью населения от 250 до 500 человек, из которых 141 населенный пункт обеспечен в 2017 году.

С 1 августа 2017 года услуга доступа к сети Интернет посредством точек Wi-Fi, по решению ПАО «Ростелеком», предоставляется бесплатно.

Основные направления развития конкуренции по предоставлению ШПД в сеть Интернет на 2018 год и предстоящую перспективу:

- сбор, обобщение и анализ информации о потребностях населения Курганской области в услугах ШПД к сети Интернет, а также о присутствии сетей связи крупнейших операторов связи в Курганской области с точностью до населенного пункта;
- предоставление операторам связи информации по планируемым федеральным и областным программам по развитию средств связи и телекоммуникаций Курганской области для участия организаций связи в инвестиционных проектах.

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Организовано обслуживание пассажиров на 198 межмуниципальных маршрутах, из которых 116 – междугородних, 82 – пригородных, в том числе 10 – садоводческих маршрутов.

Маршруты обслуживают 87 перевозчиков (индивидуальных предпринимателей – 75, юридических лиц – 12, из них 1 государственное — Каргапольское муниципальное унитарное грузопассажирское предприятие).

Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков в Курганской области составила 98,9%.

В связи с такой высокой долей негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах и для создания условий для развития конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области было принято решение целевой показатель, рекомендованный Стандартом, заменить на показатель «доля перевозчиков, получивших право обслуживания межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты регулярных перевозок пассажиров».

В течение 2017 года Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области в соответствии с Федеральным законом от 13.06.2015 г. №220-ФЗ проведено 4 открытых конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

На конкурс выставлялся 21 межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, что составляет 10% от общего числа межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

По результатам открытого конкурса всего 8 перевозчиков получили свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, что составляет 9% от общего числа перевозчиков.

С 1 января 2017 года утратил силу Закон Курганской области от 3 марта 2009 года № 441 «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования Кетовского района Курганской области полномочиями органов государственной власти Курганской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное сообщение)».

Муниципальные маршруты Кетовского района в количестве 47 единиц были внесены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок. Департаментом предполагалось в течение 2017 года провести открытые конкурсы на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок. Однако свидетельства об осуществлении перевозок по этим маршрутам были выданы перевозчикам Администрацией Кетовского района сроком на 5 лет одновременно с передачей маршрутов.

В этой связи целевые показатели, предусмотренные планом мероприятий по содействию развитию конкуренции в Курганской области, остались невыполненными.

Конкурсные процедуры Департамент проведет по истечении указанного срока. В настоящее время все вновь открываемые и изменяемые маршруты проходят процедуры конкурсного отбора перевозчиков.

Основные направления развития конкуренции на рынке услуг межмуниципальных регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на 2018 год и предстоящую перспективу:

- проведение семинаров на тему: «Основные требования к осуществлению регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Порядок подачи заявки на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

- корректировка и размещение на официальном сайте Департамента методических материалов с разъяснениями порядка подачи заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

- реализация мероприятий по внедрению автоматизированной системы учета оплаты проезда при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, перевозок пассажиров, багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Курганской области.

Рынок услуг газификации

На рынке услуг по газоснабжению действуют 4 организации. Все организации имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. Значение показателя рыночной концентрации в сегменте рынка газоснабжения в текущем году составляет 99,6%, что свидетельствует о высоком уровне концентрации рынка с недостаточно развитой конкуренцией. Снижение заинтересованности поставщиков связано с тем, что в сегменте рынка распределения газа все объекты газовой инфраструктуры принадлежат АО «Газпром газораспределение Курган», которое занимает доминирующее положение на рынке.

В 2017 году в закон Курганской области от 23.04.2014 года № 23 «Об установлении на территории Курганской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство», внесены изменения, согласно которым отменено разрешение на строительство и (или) реконструкцию газопроводов с рабочим давлением до 1,2 Мпа, осуществляемые газораспределительными организациями.

Упрощенное получение разрешения на строительство газопроводов позволяет удешевить процедуру подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения для юридических и физических лиц, сократить ее сроки, что также привлечет потенциальных потребителей природного газа к переходу на более дешевый вид энергоносителя, тем самым повысив их конкурентоспособность на территории Курганской области.

В результате внедрения целевой модели «Подключение к сетям газораспределения» сокращена подготовка технических условий газораспределения до 3 рабочих дней, снижена стоимость техприсоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения; созданы простые и удобные электронные сервисы, включая «Личный кабинет», где можно подать заявку на техприсоединение к газовым сетям, отследить статус заявки, заключить договор в электронной форме.

По оценке федеральной рабочей группы Курганская область в числе других продемонстрировала наилучший результат внедрения целевой модели, по результатам «контрольной закупки» только в 5 регионах, включая Курганскую область, МФЦ оказывают услуги по заключению комплексного договора поставки газа, предусматривающего как подключение, так и дальнейшую поставку газа.

С целью оптимизации стоимости капитальных вложений АО «Газпром газораспределение Курган» реализована возможность применения ресурсного метода ценообразования при строительстве.

Для повышения доступности и качества услуг по газоснабжению реализован проект «МФЦ для бизнеса» для потребителей природного газа по принципу «одного окна». В рамках реализации данного проекта в 2017 г. в ГБУ «МФЦ» открыто 4 дополнительных окна. Всего таких окон 7.

В настоящее время на основании соглашений в ГБУ «МФЦ» организовано взаимодействие с газораспределительными организациями ОАО «Курганоблгаз», АО «Шадринскмежрайгаз» и АО «Кургангоргаз».

В окнах «МФЦ для бизнеса» и Центре оказания услуг для бизнеса организовано предоставление услуги по выдаче технических условий на подключение

(технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительной сети.

3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Курганской области утвержден распоряжением Губернатора Курганской области от 25 февраля 2016 года № 45-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Курганской области» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html> раздел «План мероприятий («дорожная карта»)).

На заседании Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области 23 августа 2017 г. был одобрен проект новой «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Курганской области (протокол № 5 от 23.08.2017 г.) <https://kurganobl.ru/content/aleksey-kokorin-podpisal-soglashenie-o-vzaimodeystvii-s-upravleniem-federalnoy>.

Новая «дорожная карта» утверждена распоряжением Губернатора Курганской области от 31.10.2017 г. №383-р «О внесении изменений в некоторые правовые акты высшего должностного лица Курганской области» и предусматривает выполнение 67 мероприятий по трем основным разделам:

I. Организационные мероприятия, направленные на обеспечение внедрения Стандарта:

- привлечение органов местного самоуправления к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции.
- организация деятельности Совета по содействию развитию конкуренции, проведения мониторинга и подготовки ежегодного доклада;
- повышение уровня информированности предпринимателей и потребителей о состоянии конкурентной среды и деятельности по развитию конкуренции.

II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды Курганской области:

- оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок;
- устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, снижение административных барьеров;
- совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности, ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию;
- стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих, в том числе, возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе;
- развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи;
- содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности;
- развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям (с учетом стандартов и разработок международной организации WorldSkills International);
- создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в Курганской области.

III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на приоритетных рынках и социально значимых рынках Курганской области.

Состав перечня рынков, мероприятия и целевые показатели по каждому из них сформированы по результатам оценки показателей, характеризующих положение рынков, на основании мнений органов исполнительной власти региона, курирующих данные направления, общественных организаций, представляющих интересы как предпринимателей, так и потребителей, представителей делового сообщества Курганской области.

Так, значение целевого показателя «численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Курганской области, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, в общей численности детей, отдохнувших в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия» увеличилось в 2017 году с 0,5% до 4,0%; в 2018 году — с 0,6% до 4,5%.

3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Курганской области, составленного в соответствии с положениями Стандарта

Доклад рассмотрен и утвержден на заочном заседании Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области 7 марта 2018 года протоколом заочного заседания Совета при Губернаторе Курганской области по содействию развитию конкуренции в Курганской области № 6 (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>).

Доклад размещен:

на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» > «Ежегодный доклад» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>);

на инвестиционном портале Курганской области Bestinvest.top <http://bestinvest.top/investor/investment-policy/the-main-directions/>.

3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области

В целях реализации плана мероприятий по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 года № 1689-р, указом Губернатора Курганской области от 29.12.2014 г. № 119-р «О создании межотраслевого совета потребителей при Губернаторе Курганской области по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Курганской области» создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий. (раздел «Механизм общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий» (<http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>)).

3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

В 2017 году технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, реализуемых в Курганской области, не проводился в связи с отсутствием объектов инвестиционных программ, в отношении которых установлено требование о проведении такого аудита.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в 2017 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более.

Публичный технологический и ценовой аудит проводится по инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства, включенных в федеральные целевые программы, и объектов федеральной адресной инвестиционной программы, а также по инвестиционным проектам, планируемыми к финансированию за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

На территории Курганской области в 2017 г. осуществляла деятельность 1 организация, у которой утверждена инвестиционная программа: ПАО «СУЭНКО».

Объектов капитального строительства, соответствующих требованиям постановления Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 382, в отношении которых должен проводиться технологический и ценовой аудит, у субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность на территории Курганской области, нет.

3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Курганской области

На содействие развитию конкуренции направлены следующие мероприятия «дорожной карты» в соответствии с пунктами 55,56 и 57 Стандарта:

- обеспечение размещения информации о тарифах (ценах), установленных Департаментом государственного регулирования цен тарифов Курганской области для субъектов естественных монополий, на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области;

- сбор данных об оценках эффективности реализации инвестиционной программы и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, в том числе на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

- контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий;

- обеспечение размещения информации о деятельности Общественного совета при Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

В соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 20.03.2003 г. № 149 «О создании органа исполнительной власти Курганской области в области государственного регулирования тарифов» Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области осуществляется государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах субъектов естественных монополий, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- услуги по передаче электрической энергии;

- услуги по передаче тепловой энергии;

- транспортировка газа по газораспределительным сетям.

В первом полугодии 2017 года тарифы на коммунальные услуги в Курганской области не менялись и оставались на уровне декабря 2016 года. Все тарифные решения на 2017 год экономически обоснованы и приняты в соответствии с действующим законодательством.

Рост тарифов 1 июля 2017 года по тепловой энергии, по горячему водоснабжению, по холодному водоснабжению и водоотведению и природному газу составил 103,8%.

По инициативе Губернатора Курганской области А.Г. Кокорина на встрече с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был предложен план по реализации комплекса мероприятий, направленных на снижение тарифов на электрическую энергию (мощность) для потребителей Курганской области.

Губернатором Курганской области и Правительством Курганской области на уровне федеральных министерств и ведомств прорабатывался вопрос снижения тарифной нагрузки в сфере электроэнергетики для потребителей Курганской области.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.03.2017 г. № 417 р и на основании принятых решений ФАС России по снижению тарифов на электрическую энергию для населения Курганской области Департаментом было принято решение о пересмотре и снижении установленных тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Так, с 01 июля 2017 года тариф на электрическую энергию для городского населения в размере 3,21 руб./кВт снижен на 75 копеек (ранее аналогичный тариф на второе полугодие 2017 года составлял 3,96 руб./кВт), тариф для сельского населения в размере 2,25 руб./кВт снижен на 53 копейки от ранее установленного в размере 2,78 руб./кВт.

Ситуация по возможному снижению цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для юридических лиц Курганской области находится на постоянном контроле, и работа в данном направлении будет продолжена до достижения максимального положительного эффекта. Одним из пунктов поручений вице-преьера А.В. Дворковича прописана разработка нормативно-правового документа, который позволил бы юридическим лицам участвовать в едином тарифном регулировании между разными субъектами Российской Федерации, в частности по объединению тарифной зоны с Курганом, Тюменью, Ханты-Мансийском, Ямалом. Это следующий этап нашей совместной работы, в ближайшее время понижение тарифов должно произойти и для промышленных предприятий, бюджетных учреждений и организаций, для всех юридических лиц.

Железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на территории Курганской области осуществляются Акционерным обществом «Свердловская пригородная компания» (далее – АО «СПК»), включенным в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации от 09.12.2017г. № ДМ-П9-8220 по итогам совещания о тарифном регулировании железнодорожных перевозок на 2018 год и долгосрочную перспективу тариф, оплачиваемый пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении на территории Курганской области, сохранен на 2018 год на уровне 2017 года без индексации.

Услуги аэропортов на территории Курганской области оказывает ОАО «Аэропорт Курган». Предельные максимальные тарифы на услуги аэропортов, тарифы на которые регулируются государством, установлены постановлениями Департамента:

- от 12.08.2010 г. № 25-2 «Об установлении предельных максимальных тарифов и сборов на услуги в аэропорту, оказываемые Открытым акционерным обществом «Аэропорт Курган»,

- от 19.05.2017 г. № 17-1 «Об установлении предельных максимальных тарифов на услуги, оказываемые Открытым акционерным обществом «Аэропорт Курган» по

обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива».

Информация о действующих тарифах размещена на официальном сайте Департамента <http://tarif.kurganobl.ru/3677.html>.

В 2017 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг исполнения регулируемые организациями требований о стандартах раскрытия информации.

Мониторингом было охвачено 163 регулируемых организации (в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами).

По итогам 2017 года в соответствии с установленными требованиями информацию раскрыли все 163 организации (100 %). Тем не менее, в течение года имели факты ненадлежащего раскрытия некоторыми регулируемые организациями соответствующей информации. По результатам осуществления мониторинга было возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.8.1 КоАП РФ «Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий».

Кроме мониторинга, контроль за соблюдением регулируемые организациями стандартов раскрытия информации осуществлялся путем проведения плановых проверок.

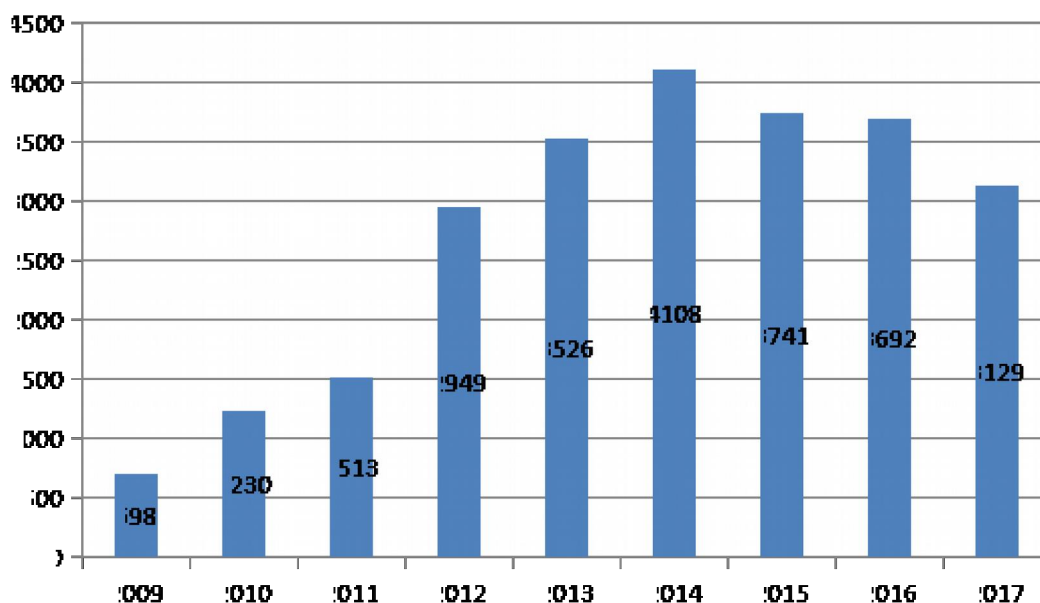
По результатам проведенных в 2017 году плановых проверок по фактам выявленных нарушений было возбуждено 17 дел об административных правонарушениях. Всего за нарушение стандартов раскрытия информации регулируемые организациями в 2017 году было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях с привлечением к административной ответственности в виде административных штрафов 5 юридических лиц и всех должностных лиц этих организаций, допустивших нарушения.

В целях обеспечения свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о деятельности регулируемых организаций Департаментом осуществляется размещение указанной информации на официальном сайте Департамента в разделах «Стандарты раскрытия информации», «Контрольная деятельность» (<http://tarif.kurganobl.ru/3706.html>), а также сводной информации в разделе «Новости». Ежегодно актуализируется перечень субъектов естественных монополий, оказывающих услуги на территории Курганской области, ссылки на сайты указанных организаций размещены на официальном сайте Департамента (<http://tarif.kurganobl.ru/5376.html>).

В рамках мониторинга по контролю за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы (цены) в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, проводимого ФАС России, ежеквартально проводится сбор и анализ информации о реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих деятельность в сфере тепло -, водоснабжения и водоотведения.

В рамках повышения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Курганской области на сайте территориальной сетевой организации ПАО «СУЭНКО» размещается информация о количестве поданных заявок и заключенных договорах на технологическое присоединение (<http://www.suenco.ru/raskrytie-informatsii/po-kurganskoy-oblasti-p11v/>), о свободных резервах трансформаторной мощности (<http://www.suenco.ru/raskrytie-informatsii/po-kurganskoy-oblasti-11v-1/>); о планируемых сроках строительства и реконструкции сетей территориальных сетевых организаций 110-35 кВ в соответствии с утвержденной инвестиционной программой субъекта естественных монополий в Курганской области (ПАО «СУЭНКО»): invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/#/ipr/00331.

Динамика выполненных технологических присоединений в 2009 - 2017 годах, шт.



С целью модернизации и развития энергетической инфраструктуры в Курганской области с 2009 по 2017 годы реализовывалась инвестиционная программа АО «Курганэнерго» (впоследствии ПАО «СУЭНКО»).

Информация о реализации инвестиционной программы размещена на официальном сайте ПАО «СУЭНКО» в разделе: о компании/ раскрытие информации о деятельности в Курганской области/ раскрытие информации, – а также на инвестпортале «Госуслуги» в разделе: «раскрытие информации об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ и(или) изменений, вносимых в инвестиционные программы) субъектов электроэнергетики и отчетах об их реализации».

Общий экономический эффект от оптимизации стоимости электрической энергии за период с ноября 2014 года по ноябрь 2017 года составил порядка 69,23 млн.руб. с учетом НДС, в том числе по организациям бюджетной сферы — 35,61 млн.руб. с учетом НДС.

Распоряжением Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 26 октября 2017 года № 254-р утверждена инвестиционная программа развития электрических сетей Публичного акционерного общества «Сибирско – Уральская энергетическая компания» (ПАО «СУЭНКО») по Курганской области на период 2018-2022 годов, в соответствии с которой будет организовано строительство и реконструкция сетей территориальной сетевой организации ПАО «СУЭНКО» 35-110 кВ.

В 2017 году утверждена Программа газификации Курганской области, финансируемая за счет специальной надбавки к тарифам на транспортировку природного газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Курган» на 2018-2024 годы» (далее – Программа).

В рамках реализации Программы в 2018 году предусмотрено строительство двух объектов, в том числе:

1.«Газопровод высокого давления от ГРП-5 до ГРП-4 в г. Кургане (закольцовка)»;

2.«Строительство сети газораспределения до Богоявленского кафедрального собора по адресу: г. Курган, ул. Климова,3.

Строительство (реконструкция) газораспределительных станций на территории Курганской области Программой не предусмотрено.

Инвестиционные программы субъектов естественных монополий в Курганской области

№ п/п	Наименование инвестиционной программы	Документ, утверждающий инвестиционную программу	Ссылка на документ в электронном виде	Ссылка на сайт организации по раскрытию информации	Объем финансирования, предусмотренный в рамках инвестиционной программы, млн. рублей
1	Инвестиционная программа сетевой организации Курганской области Акционерного общества «Курганэнерго» (ОГРН 1034500005715) со сроком действия до 2018 года (по 31 декабря 2017 года включительно)	Постановление Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 30 сентября 2015 года № 01-04/14	http://ind.kurganobl.ru/assets/files0/postanov_dep_auk.pdf	http://www.ind.kurganobl.ru/3496.html invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/#/ipr/00224	7988,94 — общий объем (на 2017 год - 915)
2	Инвестиционная программа ПАО СУЭНКО Курганской области на 2018-2022 годы	Распоряжение Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области от 26 октября 2017 года № 254-р «Об утверждении инвестиционной программы развития электрических сетей Публичного акционерного общества «Сибирско – Уральская энергетическая компания» по Курганской области на период 2018-2022 годов»	http://www.ind.kurganobl.ru/assets/files6/raspor_yagenie_invest_prog_26.10.2017.rar	http://ind.kurganobl.ru/4880 https://invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/#/ipr/00331	4344,05 — общий объем

**Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей
эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте»)
по содействию развитию конкуренции в Курганской области**

№	Наименования показателя	Наименования рынка / направления системного мероприятия	Исходное значение показателя в периоде, предшествующем отчетному (2016)	Целевые значения показателя, указанные в «дорожной карте» (в процентах)		Фактическое значение показателя в отчетном периоде (2017)	Источник данных для расчета показателя	Комментарии к методике расчета показателя
				2017	2018			
1.	Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций Курганской области	Рынок услуг дошкольного образования	0,8	0,9	1,0	0,9	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	
2.	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Курганской области, воспользовавшихся компенсацией части стоимости путевки, приобретенной в санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия, в общей численности детей, отдохнувших в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	3,5	4,0	4,5	2,5	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	Недостижение показателя связано с увеличением стоимости путевок, приобретаемых за счет средств областного бюджета, на 11 %.
3.	Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Курганской области и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных	Рынок услуг дополнительного образования детей	0,1	0,2	0,3	1	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	

	организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам							
4.	Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования	Рынок медицинских услуг	не менее 2,0	не менее 2,2	не менее 2,5	2,4	Аналитическая информация Департамент здравоохранения Курганской области	
5.	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста	Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	0	1,5	1,5	1,6	Аналитическая информация Департамента образования и науки Курганской области	

6.	Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	100	100	100	100	Аналитическая информация Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области	
7.	Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли Курганской области по формам торговли	Розничная торговля	3,3	3,4	3,5	2,4	Аналитическая информация Департамента экономического развития Курганской области	Объемы продаж на рынках и ярмарках уменьшились в связи с развитием инфраструктуры потребительского рынка, введением в строй новых современных торговых комплексов. Кроме того, в соответствии с климатическими условиями региона торговля на ярмарках (на открытых площадках) может осуществляться в полной мере не более 6 месяцев в году.
8.	Доля магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в общем количестве торговых объектов в муниципальных образованиях Курганской	Розничная торговля	20	21	21	21	Аналитическая информация Департамента экономического развития	

	области						Курганской области	
9.	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Курганской области	Розничная торговля	не менее 90	не менее 90	не менее 90	98,3	Аналитическая информация Департамента здравоохранения Курганской области	
10.	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи	Рынок услуг связи	60	65	70	65	Аналитическая информация Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	
11.	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности	Рынок услуг социального обслуживания населения	2	2	2	7,1	Аналитическая информация Главного управления социальной защиты населения Курганской области	
12.	Доля перевозчиков, получивших право на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области в результате	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	0	30	34	9,0	Аналитическая информация Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской	С 1 января 2017 г. утратил силу Закон Курганской области от 03.03.2009 г. № 441 «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования Кетовского

	проведения открытого конкурса, в общем количестве перевозчиков, осуществляющих перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров						области	района Курганской области полномочиями органов государственной власти Курганской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное сообщение)». Муниципальные маршруты Кетовского района в количестве 47 единиц были внесены в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.
13.	Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, право на осуществление перевозок по которым перевозчики получили в результате проведения открытого конкурса, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Курганской области	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	0	14,8	19,1	10	Аналитическая информация Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	Департаментом промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области предполагалось в течение 2017 года провести открытые конкурсы на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок. Однако свидетельства об осуществлении перевозок по этим маршрутам были выданы перевозчикам Администрацией Кетовского района сроком на 5 лет одновременно с передачей маршрутов.
14.	Доля потребителей, имеющих возможность подключения	Рынок услуг газификации	0	3	5	3,6	Аналитическая информация	

	(технологического присоединения) к сети газораспределения от общего количества потребителей						Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области	
--	---	--	--	--	--	--	--	--

* Данные таблицы сформированы на основе аналитической информации (ведомственной отчетности) исполнительных органов государственной власти Курганской области и региональной «дорожной карты»

Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»)

Для повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции на официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Курганской области» размещается информация о выполнении требований стандарта и мероприятий, предусмотренных «дорожной картой». <http://www.economic.kurganobl.ru/5695.html>.

Кроме того, для повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности информация о состоянии сферы малого и среднего предпринимательства и мерах государственной поддержки бизнеса размещается на сайте Департамента экономического развития Курганской области в разделе «Развитие предпринимательства» http://economic.kurganobl.ru/small_b.html, а также на инвестиционном портале Курганской области «Bestinvest.top» <http://bestinvest.top/support/support-measures/>.

Помимо прочего, инвестпортал содержит контактные данные и ссылки на официальные сайты всех организаций инфраструктуры поддержки бизнеса Курганской области <http://bestinvest.top/support/development-corporation/>.

В социальных сетях функционируют специальные группы и сообщества по поддержке субъектов МСП: «Поддержка бизнеса в Курганской области» (общее количество подписчиков более 13000 чел.) (https://vk.com/department_biznes; <https://www.facebook.com/groups/619382951579411/>), «Бизнес без инфаркта» (https://www.instagram.com/business_bez_infarcta/).

Обеспечено размещение информации о деятельности регулируемых организаций коммунального комплекса в соответствии со стандартами раскрытия информации на официальном сайте Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области. <http://tarif.kurganobl.ru/3706.html>

Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды Курганской области

Оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок

Мероприятия в этом направлении:

1. Содействие осуществлению закупок товаров, работ и услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — субъекты МСП) с целью расширения участия субъектов МСП в госзакупках и увеличения доли стоимости проведенных закупок у субъектов МСП не менее 18%.

Крупнейшим заказчиком регионального уровня является ОАО «Курганфармация». В 2017 году объем закупок у субъектов МСП составил 54% от общего объема закупок (запланированный объем закупок был 18%).

2. Проведение обучающих семинаров для субъектов МСП по подготовке заявок для участия в закупках, а также по исполнению контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд с целью увеличения количества субъектов МСП, участвующих в закупках.

С целью обучения субъектов МСП особенностям участия в закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного сектора экономики специалистами Департамента экономического развития Курганской области совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области в июле-августе 2017 года проведено 4 семинара на тему: «Проблемные вопросы законодательного

регулирующего и правоприменительной практики по контролю в сфере закупок». Мероприятие прошло на базе областного бизнес-инкубатора.

(<http://bestinvest.top/news/dlya-vsekh-zhelayushchikh-stat-uchastnikami-goszakupok-v-zaurale-provodyat-besplatnoe-obuchenie/>).

Центром поддержки предпринимательства совместно с Курганским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы проведены курсы повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства по программе «Государственные и муниципальные закупки» в декабре 2017 года.

АО «Корпорация развития Зауралья» были организованы тренинги «Участие в государственных закупках» в рамках программ обучения АО «Корпорация «МСП» для субъектов МСП (<http://bestinvest.top/news/obyavlenie-o-provedenii-treninga-uchastie-v-gosudarstvennykh-zakupkakh/>).

На официальном сайте Департамента экономического развития Курганской области размещена постоянная ссылка на актуальный план закупок товаров, работ, услуг крупнейшего заказчика, в том числе о планируемых объемах и сроках проведения таких закупок <http://www.economic.kurganobl.ru/5856.html>.

Устранение избыточного государственного регулирования и снижение административных барьеров

Мероприятием «дорожной карты» в этом направлении стало проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов региональных нормативных правовых актов и экспертизы уже действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Цель — снижение административных барьеров и привлечение предпринимателей и общественных организаций к участию в доработке проектов.

В соответствии с Законом Курганской области от 26 декабря 2013 года № 100 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов на территории Курганской области» подготовлено 37 заключений на проекты правовых актов органов исполнительной власти Курганской области, из них 8 было рассмотрено на заседаниях Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Департаменте экономического развития Курганской области с участием общественных организаций, выражающих интересы предпринимательского сообщества.

С января 2017 года в регионе реализуется проект «Реформа контрольной и надзорной деятельности в Курганской области», результаты которого способствуют снижению административных барьеров и созданию благоприятной конкурентной среды для развития бизнеса.

Цель реформы — снижение административной нагрузки на бизнес за счет сокращения количества необоснованных плановых проверок.

Основной инструмент реформы — внедрение риск-ориентированного подхода в деятельности органов государственного контроля и надзора, который позволяет разделить объекты проверок по категориям риска (высокий, значительный, средний, умеренный, низкий риски), установив «надзорные каникулы» для малого бизнеса и определив приоритетом плановых проверок объекты с высоким и значительным рисками.

В рамках проекта реализуется целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации».

В 2017 году в Курганской области осуществлялся 41 вид регионального государственного контроля (надзора).

По итогам 2017 года контрольные точки проекта выполнены, что способствовало созданию благоприятной условий для снятия административных барьеров, защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и надзора.

В частности:

- разработаны и приняты порядки, административные регламенты по каждому виду КНД;

- подготовлены и направлены на федеральный уровень предложения по критериям отнесения объектов КНД к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам КНД;

- приняты порядки (методики) оценки результативности и эффективности по каждому виду КНД;

- обеспечено размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти регламентирующих и информационных материалов по каждому виду КНД;

- в результате выстроенных отношений с федеральным уровнем Курганская область вошла в число пилотных регионов по внедрению информационного ресурса (ТОР КНД) по 7 приоритетным видам контроля, что позволяет провести автоматизацию процессов КНД с учетом риск-ориентированного подхода;

- составлены планы проверок по 7 приоритетным видам КНД на 2018 год на основании риск-ориентированного подхода;

- с бизнес-сообществом региона проведены рабочие встречи по разъяснению риск-ориентированного подхода в проведении контрольных проверок, целями которого являются внедрение системы предупреждения коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности, профилактика и предотвращение нарушений, а не их выявление с целью применения наказаний.

Таким образом, достижение результатов проекта позволит обеспечить снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, путем формирования планов проверок, основанных на риск-ориентированном подходе, что соответствует основным направлениям государственной политики по развитию конкуренции (<http://bestinvest.top/news/v-kurganskoy-oblasti-utverdili-itogi-vypolneniya-proekta-reforma-kontrolnoy-i-nadzornoj-deyatelnosti/>).

Совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности Курганской области, ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Курганской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, утвержденным постановлением Курганской областной Думы от 28 ноября 2017 года № 547, в соответствующем периоде подлежат приватизации 10 объектов недвижимого имущества, акции 7 акционерных обществ.

В 2017 году в процессе приватизации на торгах продано 2 объекта недвижимого имущества, 3 объекта недвижимого имущества внесены в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества. Проведено 5 аукционов на право заключения договоров аренды имущества казны Курганской области, из них 3 аукциона признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок. По результатам 2 аукционов заключено 2 договора аренды. Без проведения торгов, в случаях, предусмотренных законодательством, заключено 3 договора аренды имущества казны Курганской области.

С целью повышения уровня информированности потенциальных участников торгов в 2017 г. на официальном сайте Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области в сети «Интернет» размещена информация о реализации государственного имущества Курганской области: доли в уставном капитале ООО, 15 объектов недвижимого имущества, 2 пакетов акций. Размещены информационные сообщения и аукционная документация об открытых аукционах на право заключения договоров аренды 5 объектов недвижимого имущества.

Кроме того, размещен перечень недвижимого имущества государственной собственности Курганской области (в т.ч. земельных участков), планируемого для предоставления в аренду гражданам и юридическим лицам и перечень государственного имущества Курганской области, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

В 2017 реализация недвижимого имущества государственными унитарными предприятиями Курганской области осуществлялась посредством проведения публичных торгов с размещением информации на сайте www.torgi.gov.ru.

В настоящее время в казне Курганской области отсутствует имущество с целевым назначением: дошкольное образование; детский отдых и оздоровление; здравоохранение; социальное обслуживание. В связи с чем, возможность передачи государственного имущества негосударственным организациям посредством государственно-частного партнерства или путем заключения концессионного соглашения, не рассматривалась.

Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных и других мероприятий, обеспечивающих в том числе возможности для поиска, отбора, обучения потенциальных предпринимателей и их работу на первоначальном этапе

Развитие и обеспечение доступности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства

Некоммерческой организацией «Гарантийный фонд предпринимательства Курганской области» предоставлено 16 поручительств на сумму 64 млн. руб., что позволило привлечь 167,7 млн. руб., микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования Курганской области» выдано 78 микрозаймов на сумму 62,72 млн. руб.

Центром поддержки предпринимательства проведено обучение по программе «Школа начинающего предпринимателя»: 419 человек из городов Кургана и Шадринска, 8 районов, организовано 46 семинаров и тренингов для 1282 предпринимателей и желающих открыть собственное дело.

В 2017 году реализован новый проект «Автобус стартапов»: все специалисты (по бухгалтеру, юридическим вопросам, государственной поддержке и прочее) выезжают в конкретное муниципальное образование и на месте отрабатывают с желающими открыть свое дело все вопросы. Состоялись поездки в 9 муниципальных районов и г. Шадринск. Проведены семинары-тренинги для школьников «Генерация бизнес-идей» - 492 школьника. По образовательной программе «Курс Успешного Бизнеса» обучение закончили 602 слушателя в возрасте от 18 до 30 лет.

С 22 июня 2016 года работает индустриальный парк на территории бывшего Курганского завода колесных тягачей (общая площадь - 24 Га, площадь производственно-складских помещений - 104 331 кв. м, наличие необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры).

На территории парка размещены 4 резидента: ООО «Курганский завод комплексных технологий» (производство мобильного энергетического оборудования), ООО «Кургантехэнерго» (производство, техническое обслуживание и ремонт паровых котлов центрального отопления, услуги по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, консервации, ликвидации на опасных производственных объектах), Мини-ТЭЦ «Западная» ПАО «КГК» (производство тепловой электрической энергии для резидентов Курганского индустриального парка и потребителей Западного района г. Кургана. Вид топлива – природный газ), ИП Романович Роман Олегович (строительная кампания широкого профиля).

Курганский индустриальный парк и его управляющая компания признаны соответствующими требованиям Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и внесены в реестр индустриальных парков (приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 7 августа 2017 года № 2566).

Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

В 2017 году на реализацию государственной программы «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Курганской области» на 2014-2020 годы было направлено 91,3 млн. руб. (план - 100,5 млн. руб.), из которых 75,3 млн. руб. - средства федерального бюджета (план - 76,7 млн. руб.), 11,5 млн. руб. - средства областного бюджета (план - 19,3 млн. руб.), 4,5 млн. руб. - средства внебюджетных источников (план - 4,5 млн. руб.).

В 2017 году реализация мер прямой финансовой поддержки субъектов МСП не предусмотрена.

Повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им содействия в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств

В 2017 году Центром поддержки экспорта оказана информационно-консультационная помощь по вопросам внешнеэкономической деятельности 159 субъектам малого и среднего предпринимательства Курганской области.

31 января 2017 года подписано Соглашение с АО «Российский экспортный центр» о реализации на территории Курганской области образовательного проекта, направленного на организацию обучения экспортно ориентированных субъектов предпринимательства в регионе. С мая по декабрь прошло обучение 61 предпринимателя по 8 курсам Образовательной программы РЭЦ.

Были организованы:

- Международная специализированная выставка сельского хозяйства «AgriTek/FarmTek Astana — 2017». По итогам участия в выставке компанией ООО «Агрокомплекс «Кургансемена» сформирован значительный портфель заказов. По предварительной оценке руководством предприятия ожидаются поставки объемом не менее 2000 тонн семян. На данный момент уже заключено 12 внешнеэкономических контрактов;

- бизнес-миссии в Исламскую Республику Иран трех предприятий нефтегазового комплекса Курганской области; в Республику Армения (г. Цахкадзор) (ООО Завод дорожной техники «Регион 45» и ООО «Дортехника») с участием в международном форуме, посвященном сотрудничеству стран-участниц ЕАЭС; в Армению/Грузию. В состав делегации вошли представители 5 предприятий Зауралья: ООО «Шадринский электродный завод», Торговый дом «Курганский завод дорожных машин», Завод дорожной техники «Регион 45», завод «Темпер», предприятие «КП Авто»;

- выставки в Азербайджане «Нефть и газ Каспия», приняли участие 3 предприятия Курганской области (ООО «РТМТ», ООО «МашНефтеГаз», ООО «МКТ-АСДМ»), в г. Алматы, Республика Казахстан, «KazBuild 2017», KazUpack 2017» (участие приняли 6 субъектов предпринимательства)

По итогам участия планируется заключить 5 контрактов (ООО «Гипсовые панели» - 3, ООО «Буквилль» - 1, ООО «Техстрой» - 1) и открытие 2 представительств – в г. Алматы (ООО ТД «Кургандормаш») и в г. Астане на базе торгового дома РЭЦ (ООО «Завод дорожной техники «Регион-45»).

Развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности

Содействие созданию и обеспечению деятельности центров молодежного инновационного творчества

Центром молодежного инновационного творчества на постоянной основе проводятся профориентационные и экскурсионные программы для школьников и студентов. В 2017 году Центр инновационного творчества посетило более 1000 человек. Для постоянных посетителей реализуются 4 образовательных программы: «Основы 3D визуализации», «Основы технического 3D моделирования», «Основы электроники Arduino», «Основы робототехники (LEGO)». Кроме работы со школьниками и студентами центр оказывает услуги по моделированию и прототипированию, консультационные услуги. В 2017 году поддержка оказана 21 субъекту малого и среднего предпринимательства.

Организация и проведение региональной научно-технической конференции «Молодежь Зауралья - III тысячелетие»

21 марта 2017 года в рамках региональной научно-технической конференции «Молодежь Зауралья - III тысячелетие» состоялось награждение 4-х победителей программы «УМНИК» Фонда содействия инновациям, отобранных на конкурсном отборе 2016 года. Победители получили финансирование на реализацию инновационных проектов в размере 500 тыс.руб. на два года.

В сентябре 2017 года организован конкурсный отбор по программе «УМНИК» Фонда содействия инновациям. На конкурс было подано 19 заявок. Финал конкурса проведен 1 декабря 2017 года. В результате 7 проектов рекомендованы для поддержки Фондом содействия инновациям.

Содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса

Содействие развитию Курганского центра испытаний, сертификации и стандартизации трубопроводной арматуры

В 2017 году Курганским центром испытаний оказана поддержка 32 субъектам МСП. Центр испытаний успешно прошел процедуру аккредитации испытательной лаборатории по требованиям Ростехнадзора и 26 сентября 2017 года внесен в Единый реестр органов по сертификации испытательных лабораторий Таможенного союза.

В декабре 2017 года состоялось открытие испытательной лаборатории на площадке № 2 по адресу пр. Конституции 29-д, предназначенной для проведения особо опасных «горячих» испытаний трубопроводной арматуры применяемой в энергетической и атомной промышленности.

Содействие развитию Курганского регионального центра инжиниринга «Технологии арматуростроения»

Курганский региональный центр инжиниринга оказывает содействие субъектам предпринимательства в разработке (проектировании) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у предприятий в процессе модернизации, технического перевооружения или создания новых производств и видов продукции. В 2017 году поддержка оказана 70 субъектам МСП.

Содействие развитию Центра кластерного развития Курганской области

Центром кластерного развития Курганской области успешно реализуются проекты развития территориально-отраслевых комплексов «Новые технологии арматуростроения» (арматурный кластер) и «Курганский медицинский кластер».

Наиболее развитым, в настоящее время является арматурный кластер. 22 декабря 2017 года проведена Стратегическая сессия арматурного кластера, на котором определены совместные задачи по развитию кооперации и планы на 2018 год.

Центром направлен комплект документов в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации на присвоение Курганскому территориально-отраслевому комплексу «Новые технологии арматуростроения» статуса промышленного кластера, что позволит привлечь дополнительную федеральную поддержку для реализации программы развития кластера. Количество участников кластера на текущий момент — 72 ед., количество вновь созданных рабочих мест — 112 чел., доля на рынке — 9,9 %.

Центром организовано участие Курганского медицинского кластера в выставке «Югра-Тур-2018» в Ханты-Мансийске и в выставке «Здравоохранение — 2017».

В целях развития Курганского медицинского кластера на Координационном совете отработаны механизмы совместной работы Центра Илизарова, бюджетных клиник и курортов Зауралья. Проведено заседание рабочей группы подкластера «Медицинский туризм».

Подкластер «Минеральные воды Зауралья» провел работу по пропаганде лечебной минеральной воды - «Месячник здоровья». Проведены обучающие семинары для КТОК «НТА» - «Внедрение программы 1С-ERPi», «Повышение качества продукции производителей ТПА». Количество участников «Курганский медицинский кластер» составляет — 25 ед., количество вновь созданных рабочих мест — 15 чел.

Развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям (с учетом стандартов и разработок международной организации WorldSkills International)

В 2017 г. в Курганской области был проведен второй Региональный чемпионат «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia)».

Конкурсные соревнования были организованы по 18 компетенциям WorldSkills: облицовка плиткой, хлебопечение, геодезия, веб-дизайн, сварочные технологии, электромонтаж, токарные работы с ЧПУ, фрезерные работы с ЧПУ, поварское дело, кондитерское дело, парикмахерское искусство, мехатроника, дошкольное образование, физическая культура и спорт, кузовной ремонт, ремонт и обслуживание легковых автомобилей, обслуживание грузовой техники, эксплуатация сельскохозяйственных машин и 4 компетенциям JuniorSkills мобильная робототехника, инженерный дизайн CAD, сетевое и системное администрирование, прототипирование.

В соревнованиях приняли участие 161 человек, их работу оценивали 169 экспертов, из них 11 независимых сертифицированных экспертов из других регионов Российской Федерации. Для проведения конкурсных мероприятий привлечено 165 волонтеров.

В финале Национального чемпионата 2017 года от Курганской области участвовали 6 человек по трем компетенциям: «Облицовка плиткой», «Электромонтаж», «Обслуживание грузовой техники». По итогам соревнований 3 место в компетенции «Электромонтаж» занял студент Курганского государственного колледжа.

На мировом чемпионате в Объединенных Арабских Эмиратах г. Абу-Даби Российскую Федерацию представляли два зауральских студента в компетенциях: кузовной ремонт, ремонт и обслуживание легковых автомобилей.

О лучших практиках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата и внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса в 2017 году

Реализация основных целей внедрения Стандарта развития конкуренции, заключающихся в создании условий и применении эффективных мер для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами, а также в развитии, поддержке и защите субъектов МСП, коррелируется с внедрением в субъектах РФ целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности.

Курганская область вошла в сборник *«Лучшие управленческие практики регионов Российской Федерации по повышению инвестиционной привлекательности по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2017 года»*, составленный Агентством стратегических инициатив.

По результатам рейтинга был проведен анализ на основании собственного значения региона и динамики изменения значения показателя с 2016 по 2017 год. Регионы, в которых одновременно наблюдается и высокое значение показателя, и значимая динамика, отмечены как возможные носители лучшей практики.

Курганская область отмечена как носитель 2-х лучших практик:

- по показателю А 3.1 «Среднее время регистрации прав собственности юридических лиц и ИП на недвижимое имущество» с наименьшей продолжительностью времени регистрации права собственности, которая одновременно продемонстрировала ощутимое уменьшение сроков по сравнению с 2016 годом;

- по показателю Г3.3 «Оценка процедур получения арендных площадей, предоставляемых регионом субъектам малого предпринимательства» с наивысшей оценкой процедур получения арендных площадей, предоставляемых регионом субъектам МСП, который одновременно продемонстрировал наибольшее увеличение этой оценки по сравнению с 2016 годом.

По итогам внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса в Курганской области выявлены лучшие практики как по целевым моделям в целом, так и по отдельным показателям.

Достижение целевых показателей всех 12 целевых моделей в Курганской области составило 96%. По итогам 1 полугодия 2017 г. Курганская область заняла 1 место среди регионов Российской Федерации по внедрению целевых моделей.

В ноябре 2017 г. - вошла в топ-10 регионов и заняла 3 место по России.

По итогам 2017 года Курганская область также осталась в числе регионов-лидеров по внедрению целевых моделей и достижению их целевых показателей.

Обеспечена стопроцентная реализация 9 целевых моделей, в том числе моделей, входящих в региональный инвестиционный стандарт, подключение к сетям, осуществление контрольно-надзорной деятельности, регистрация прав собственности.

В докладе Государственного Совета РФ «ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНОВ — ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» Курганская область отмечена как регион, который

продемонстрировал наилучший результат внедрения ряда целевых моделей: «Подключение к сетям газораспределения», «Присоединение к электросетям», «Регистрация прав собственности».

Опыт Курганской области по внедрению целевой модели «Каналы прямой связи инвесторов и руководства региона» признан лучшей региональной практикой. Подробное описание реализации этой модели также вошло доклад Госсвета.

Результатом внедрения целевых моделей в Курганской области явилось создание удобных электронных сервисов в Интернете по взаимодействию с ресурсоснабжающими организациями и органами власти, сокращение сроков и упрощение процедур, необходимых для успешного ведения предпринимательской деятельности, улучшено качество регионального законодательства для инвесторов и бизнеса, сокращено количество плановых проверок регионального государственного контроля с учетом риск-ориентированного подхода и др.

С точки зрения содействия развитию конкуренции и внедрения Стандарта стоит отметить муниципальные образования, разработавшие и утвердившие планы мероприятий («дорожные карты») для содействия развитию конкуренции на своих территориях (Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Кетовский, Макушинский, Мокроусовский, Петуховский, Половинский, Частоозерский, Шатровский, Шумихинский, Юргамышский районы, города Курган и Шадринск), а также сформированные на основе «дорожных карт» ведомственные планы (Катайский район, Куртамышский район, Лебяжье́вский район, Мишкинский район, Притобольный район, Сафакулевский район, Целинный район, Щучанский район).

Шумихинский и Мишкинский районы разработали мероприятия по развитию своих муниципальных рынков: рынка строительства, рынка сельхозпродукции.

В рамках развития рынка сельхозпродукции в 2017 году создано 6 сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Кетовском, Лебяжье́вском, Притобольном, Шатровском и Частоозерском районах.

Двум из них предоставлена государственная поддержка в виде субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в сумме 0,3 млн. рублей, на поддержку кредитования малых форм хозяйствования - 3,3 млн. рублей. Четыре сельхозпотребкооператива получили поддержку в виде гранта для развития материально-технической базы на сумму 25,3 млн. рублей.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на льготных условиях торговые места на рынках и сезонных сельскохозяйственных ярмарках и ярмарках «выходного дня». В 2017 году муниципальными образованиями Курганской области проведены более 1250 ярмарок «выходного дня».

Продукция Курганского мясокомбината «Стандарт» получила полный комплект медалей по итогам участия в международном конкурсе «Лучший продукт-2017» на 24-ой международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «Продэкспо», состоявшейся в Москве.

В целях дальнейшего развития конкуренции в агропромышленном комплексе Курганской области планируются следующие меры:

- увеличение мощностей по первичной обработке и хранению сельскохозяйственной продукции;
- развитие малых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и выпуску пищевых продуктов;
- развитие фирменной торговли в АПК;
- развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации;
- содействие товаропроизводителям в их участии в государственных закупочных и товарных интервенциях, биржевой торговле продукцией, закупке материальных ресурсов, продвижении их продукции на межрегиональные рынки;

- предоставление товаропроизводителям на льготных условиях торговых мест на рынках и сезонных сельскохозяйственных ярмарках и ярмарках «выходного дня».

Городом Шадринск были предложены нестандартные мероприятия «дорожной карты»: предоставление негосударственным дошкольным образовательным организациям гарантии долгосрочной аренды занимаемых ими помещений муниципальной формы собственности; формирование и ежегодная актуализация банка данных о действующих организациях (муниципальной и частной форм собственности) и индивидуальных предпринимателях, участвующих в оказании услуг в сфере образования, культуры, физической культуры, в том числе без получения лицензий.

В рамках внедрения Стандарта деятельности по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса на уровне муниципальных образований Курганской области для улучшения инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции практически всеми органами местного самоуправления (кроме Петуховского и Половинского районов) был реализован раздел Стандарта «Поэтапное сокращение сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений, строительства, подключения к сетям при реализации инвестиционных проектов с учетом лучших практик», организовано взаимодействие с предпринимательским сообществом по мониторингу ситуации по всем процедурам в сфере земельных отношений, градостроительной политики, подключения к сетям.

Удалось реально сократить сроки предоставления муниципальных услуг в данной сфере городам Кургану и Шадринску, Белозерскому, Варгашиному, Далматовскому, Макушинскому, Мишкинскому, Мокроусовскому, Притобольному, Сафакулевскому, Частоозерскому, Шатровскому, Шумихинскому, Щучанскому и Юргамышскому районам.

Лучшей практикой признан опыт Варгашинского района. Сроки предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов, а также утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории сократились с 30 до 8 дней. Сроки выдачи разрешения на строительство сократились с 7 до 4 дней, градостроительного плана земельного участка — с 20 до 14 дней, выдачи разрешения на проведение земляных работ — с 30 до 20 дней.