

Решение № 39

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

05.09.2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области (далее - Департамент) от 26.08.2022 года № 207 - ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 4 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 года № 961 (далее - Правила), на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Государственного бюджетного учреждения «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области» от 25.08.2022 года № 034350000050000001, в период с 30.08.2022 года по 05.09.2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Государственным бюджетным учреждением «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области» (далее — ГБУ «ДЭиССО») с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. Куйбышева, д. 144-Б, г. Курган, Курганской области, 640000.
ИНН 4501225348.
тел./факс +7 (352) 223-90-90.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

приказ Управления по физической культуре и спорту Курганской области от 02.02.2022 года №8-л/с «О возложении обязанностей директора Государственного бюджетного учреждения «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области»;

устав Государственного бюджетного учреждения «Дирекция эксплуатации и содержания спортивных объектов Курганской области», утвержденный приказом Управления по физической культуре и спорту Курганской области от 24.09.2019 года № 582;

обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 25.08.2022 года № 034350000050000001;

извещение о проведении электронного аукциона от 11.08.2022 года № 0843500000222004035;

согласие подрядчика на заключение контракта на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки от 11.08.2022 года № 0843500000222004035 и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта;

декларация Подрядчика о соответствии требованиям, установленным Заказчиком

в документации о закупке;

заявка на участие в электронном аукционе «Выполнение работ по капитальному ремонту пристроя к зданию общежития (спортивный клуб «Богатырь»), расположенного по адресу: Курганская область, г. Курган, ул. Анфиногенова, 104 (Прочие общестроительные работы) »;

протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2022 года № ИЭА1 (№ 0843500000222004035).

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

ГБУ «ДЭиССО» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом утвержденный приказом Управления по физической культуре и спорту Курганской области от 24.09.2019 года № 582.

В соответствии с разделом 3. «Управление Учреждением» Устава ГБУ «ДЭиССО» единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказу Управления по физической культуре и спорту Курганской области от 02.02.2022 г. № 8л/с директором учреждения с 02.02.2022 года является Пилькова Ирина Сергеевна.

ГБУ «ДЭиССО» в адрес Департамента направлено с использованием единой информационной системы обращение о согласовании заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пристроя к зданию общежития (спортивный клуб «Богатырь»), расположенного по адресу: Курганская область, г. Курган, ул. Анфиногенова, 104 (Прочие общестроительные работы) с единственным подрядчиком Индивидуальным предпринимателем Абылкановым Кдоре Амангельдиновичем от 25.08.2022 года № 034350000050000001 на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно документам и информации, предоставленным Заявителем, ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 11.08.2022 года объявлено о проведении электронного аукциона на на выполнение работ по капитальному ремонту пристроя к зданию общежития (спортивный клуб «Богатырь»), расположенного по адресу: Курганская область, г. Курган, ул. Анфиногенова, 104 (Прочие общестроительные работы) (извещение № 0843500000222004035):

- дата размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) - 11.08.2022 года;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта: 3 116 160,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 19.08.2022 года 07:00;

- по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке;

- протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2022 года № ИЭА1 (№ 0843500000222004035) размещен в ЕИС 19.08.2022 года.

Согласно протоколу электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 52 Федерального закона о контрактной системе. Причина признания электронного аукциона несостоявшимся: по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчик направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в ЕИС в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе).

Протокол подведения итогов по процедуре № ИЭА1 составлен и размещен в ЕИС 19.08.2022 года.

Обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 25.08.2022 года № 034350000050000001 направлено Заказчиком в Департамент 25.08.2022 года.

Таким образом, обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлено в контрольный орган в сфере закупок в установленные п. 1 ч. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе сроки.

Проверкой представленных ГБУ «ДЭиССО», документов в части наличия фактов изложенных пункте 13 Правил, а именно:

Выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни, предусмотренные ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, путем проведения аукционов.

Установлено, что объектом закупки являются капитальный ремонт помещений не включенный в утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 года № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень № 471-р) в соответствии с ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе.

Однако ГБУ «ДЭиССО» воспользовалась правом, предусмотренным ч. 7 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, осуществлять закупки товаров работ, услуг, не включенных в Перечни № 471-р, предусмотренные ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, путем проведения электронных аукционов.

Также объект закупки не подпадает под действие ч. 8 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которой установлен случай запрета проведения аукционов, и под действие ч. 11, ч. 12 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которыми установлены случаи применения закрытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая изложенное, проведение заказчиком электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту пристроя к зданию общежития (спортивный клуб «Богатырь»), расположенного по адресу: Курганская область, г. Курган, ул. Анфиногенова, 104 (Прочие общестроительные работы) соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Описания объекта закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер и включать в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе, описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пп. 1 - 3 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Проектная документация размещена в ЕИС в полном объеме, что соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Установленные требования к участникам закупки.

Заказчиком при осуществлении закупки установлены следующие требования к участникам закупки:

- единые требования к участникам в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе;
- требование к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе.

Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона установил преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

Требования к участникам закупки установлены в соответствии с требованиями Федеральным законом о контрактной системе.

Соблюдения срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещение об осуществлении закупки размещено заказчиком 11.08.2022 года, срок подачи заявок - до 07.00 часов 19.08.2022 года. Нарушения не установлены.

Соблюдения требований к отклонению заявки на участие в закупке либо ее части, признанию заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

На участие в электронном аукционе заявки не поступали.

Соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

На участие в электронном аукционе заявки не поступали.

Соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

ИП Абылкановым Кдоре Амангельдиновиче представлены документы и информация о соответствии требованиям к участнику закупки, установленные Заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 11.08.2022 года № 084350000222004035 на выполнение работ по капитальному ремонту пристроя к зданию общежития (спортивный клуб «Богатырь»), расположенного по адресу: Курганская область, г. Курган, ул. Анфиногенова, 104 (Прочие общестроительные работы).

Нарушения не установлены.

Решение:

По результатам внеплановой проверки, в связи с отсутствием оснований для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных п. 13 Правил, направить ГБУ «ДЭиССО» решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение работ по капитальному ремонту пристроя к зданию общежития (спортивный клуб «Богатырь»), расположенного по адресу: Курганская область, г. Курган, ул. Анфиногенова, 104 (Прочие общестроительные работы) на сумму 3 116 160,00 рублей.