

Решение № 38

внеплановой проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Курганская областная психоневрологическая больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

31 августа 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области (далее - Департамент) от 11.08.2022 года № 189-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с частью 3 и частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в период с 23 августа по 31 августа 2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным казенным учреждением «Курганская областная психоневрологическая больница» (далее - ГКУ «КОПНБ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 28.01.2022 года № ЭС02ЭЭ2500000371.

Юридический адрес проверяемой организации:

640004, Курганская область, г. Курган, ул. Смирнова, 7.
ИНН 4501026261.
тел./факс (35225) 4-17-13, 4-00-10.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Устав Государственного казенного учреждения «Курганская областная психоневрологическая больница», утвержденный приказом Департаментом здравоохранения Курганской области от 27.11.2015 года № 1309;
2. Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц;
3. Приказ Государственного казенного учреждения «Курганская областная психоневрологическая больница» от 30.12.2021 года № 498 к «Об утверждении Положения о контрактной службе Государственного казенного учреждения «Курганская областная психоневрологическая больница»;
4. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
5. Приказ Государственного казенного учреждения «Курганская областная психоневрологическая больница» от 19.10.2020 № 292 к «О составе и распределении обязанностей работников контрактной службы;
6. Должностная инструкция заместителя главного врача по экономическим вопросам;
7. Распоряжение Губернатора Курганской области от 16.04.2010 года № 138—р «О Соболевой И.Г.»;
8. Копия государственного контракта от 28.01.2022 года № ЭС02ЭЭ2500000371
9. Копия дополнительного соглашения к государственному контракту от 28.01.2022 года № ЭС02ЭЭ2500000371 от 01.03.2022 года.

Проверкой установлено следующее.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ

«КОПНБ» является государственным заказчиком, осуществляющим закупки.

В адрес Прокуратуры города Кургана поступило обращение Председателя Правления Региональной общественной организации содействия осуществления общественного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок «Общественный контроль» Пузырькова Ю.Г. (далее - РОО «Общественный контроль»), содержащее информацию о признаках наличия нарушения законодательства о контрактной системе со стороны ГКУ «КОПНБ» при заключении государственного контракта № ЭС02ЭЭ2500000371 от 28.01.2022 года заключенного с единственным поставщиком в соответствии Федеральным законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» Прокуратура города Кургана направила информационное письмо от 05.07.2022 года № 9-04-2022 «О возможном нарушении Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Департамент.

Как следует из вышеназванного обращения РОО «Общественный контроль», в соответствии с правами, предусмотренными частью 1 статьи 102 Федерального закона о контрактной системе, РОО «Общественный контроль» была проанализирована деятельность ГКУ «КОПНБ» в сфере осуществления закупок товаров и услуг, в результате чего по закупке на поставку через присоединенную сеть электрической энергии найдены несоблюдения ГКУ «КОПНБ» требований, установленных части 9 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе.

По мнению РОО «Общественный контроль», ГКУ «КОПНБ» нарушены законодательно установленные сроки размещения заключения государственного контракта № ЭС02ЭЭ2500000371 от 28.01.2022 г. (реестровая запись контракта 2450102626122000012) с единственным поставщиком, а именно государственный контракт заключен ГКУ «КОПНБ» ранее истечения 1 дня с момента последнего изменения плана -графика по данной позиции.

Государственный контракт опубликован ГКУ «КОПНБ» - 28.01.2022 года.

Изменения по закупке внесены ГКУ «КОПНБ» в план-график 28.01.2022 г. - в день заключения контракта, то есть с нарушением установленным законодательством срока, таким образом, срок 1 день со дня размещения сведений о закупке в плане-графике до дня заключения Государственного контракта ГКУ «КОПНБ» не соблюден.

Государственный контракт заключен ГКУ «КОПНБ» с нарушением сроков, определенных законодательством. Таким образом, по мнению РОО «Общественный контроль», ГКУ «КОПНБ» нарушена обязанность, предусмотренная частью 9 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе.

Рассмотрев в пределах предоставленных полномочий, в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, соблюдение ГКУ «КОПНБ» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

В ходе проведения внеплановой проверки Департаментом установлено следующее.

28.01.2022 года № ЭС02ЭЭ2500000371 ГКУ «КОПНБ», в лице главного врача заключен государственный контракт с Акционерным обществом «Энергосбытовая компания «Восток» на поставку через присоединенную сеть электрической энергии (далее - Государственный контракт), на общую сумму 2 200 000 млн. руб. Срок оказания услуг: с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям данного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Часть 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе устанавливает исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Правовым основанием заключения вышеназванного договора в преамбуле указан пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, ГКУ «КОПНБ» вправе осуществить закупку у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе при условии соблюдения ограничений, предусмотренных данным пунктом. Иных ограничений Федеральный закон о контрактной системе не содержит.

Департаментом установлено, что 19.01.2022 года в единой информационной системе (далее - ЕИС) был размещен план-график закупок заказчика на 2022 года (2023-2024 года).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Федерального закона о контрактной системе на поставку через присоединенную сеть электрической энергии на общую сумму 2 200 000 млн. руб. была внесена заказчиком в план-график закупок 26.01.2022 года (позиция плана-графика 222450102626145010100100270003513247).

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут

быть осуществлены.

Согласно подпункту «г» пункта 18 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 года № 1279, (далее - Положение) в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. В качестве наименования объекта закупки указывается положение Федерального закона о контрактной системе, являющееся основанием для осуществления указанных закупок.

В силу части 8 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона о контрактной системе требований ккупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона;

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 9 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 8 настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Таким образом, на момент заключения ГКУ «КОПНБ» Государственного контракта планом-графиком закупок была предусмотрена закупка у единственного исполнителя позиция плана-графика 222450102626145010100100270003513247 внесена 26.01.2022 года.

В связи с чем, Департамент приходит к выводу об отсутствии в действиях ГКУ «КОПНБ», нарушений части 9 статьи 16 Федерального закона о контрактной системе.

Однако, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе ГКУ «КОПНБ» заключил Государственный контракт с единственным исполнителем на сумму свыше 600 000,00 руб., так как предусмотрено, что цена государственного контракта составляет 2 200 000,00 руб.

Следовательно, ГКУ «КОПНБ» обязан был выбрать иной способ заключения контракта с Акционерным обществом «Энергосбытовая компания «Восток», в том числе осуществить закупку конкурентным способом.

Таким образом, действия ГКУ «КОПНБ» нарушают пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе и часть 1 статьи 24 Федерального закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно представленной в период проверки объяснительной заместителя главного врача по экономическим вопросам Долгодворовой И.В.:

«В преамбуле договора ошибочно указано основание заключения договора п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в то время как в ЕИС в информации о контракте указано верное основание заключения контракта с единственным поставщиком «в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 29, 32, 34,51 части 1 статьи 93 Федерального закона».

В случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе (часть 4 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, наличие ошибки в преамбуле контракта в части нормы Федерального закона о контрактной системе, на основании которой он заключен, не образует состава административного правонарушения. Следовательно, оснований для привлечения заказчика к ответственности в данном случае не имеется.

Решение:

В ходе проведения внеплановой проверки ГКУ «КОПНБ» признаков нарушений Федерального закона о контрактной системе не усматриваются.