

Решение № 36

внеплановой проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Курганавтодор» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

19.08.2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области (далее - Департамент) от 15.08.2022 года № 191 - ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 4 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 года № 961 (далее - Правила), на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Государственного казенного учреждения «Курганавтодор» от 11.08.2022 года № 084320000220000002, закупок в период с 17.08.2022 года по 19.08.2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным заказчиком - Государственным казенным учреждением «Курганавтодор» (далее — ГКУ «Курганавтодор») с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. Володарского, д. 103, оф. 1, г. Курган, Курганская область, 640002
ИНН 4501207395

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

приказ Департамента строительства, гоэспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 16.05.2022 года № 16 л/с «О назначении Ганина П.А.»;

устав Государственного казенного учреждения «Курганавтодор» утвержденный приказом Департамента строительства, гоэспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 28.02.2018 года № 122;

обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 11.08.2022 года № 084320000220000002;

Извещение о проведении электронного аукциона от 27.07.2022 года № 084350000222003572;

заявка на участие в электронном аукционе на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области;

протокол подведения итогов электронного аукциона от 09.08.2021 года № ИЭА1 (№ 084350000222003572).

Проверкой установлено следующее.

ГКУ «Курганавтодор» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Департаментом строительства, гоэспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

В соответствии с ч. 5 с. 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ

«Курганавтодор» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с разделом 3 Устава ГКУ «Курганавтодор» директор ГКУ «Курганавтодор» осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказу Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 16.05.2022 года № 16 л/с «О назначении Ганина П.А.» Ганин Павел Андреевич Викторович назначен на должность директора ГКУ «Курганавтодор».

ГКУ «Курганавтодор» в адрес Департамента направил с использованием единой информационной системы обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 084320000220000002 от 11.08.2022 года по закупке «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области» на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно документам и информации, предоставленным Заявителем, ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 21.07.2022 года объявлено о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области (извещения № 084350000222003572):

- дата размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) - 21.07.2022 года;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта: 950 658 905,38 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 08.08.2022 года 07:00;

- по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана одна заявка от Акционерного Общества «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее — АО «Варгашинское ДРСП»);

- протокол подведения итогов электронного аукциона от 09.08.2022 года № ИЭА1 (№ 084350000222003572), размещен в ЕИС 09.08.2022 года.

Согласно протоколу электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 52 Федерального закона о контрактной системе, по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчик направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в ЕИС в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе).

Протокол подведения итогов по процедуре № ИЭА1 (№ 084350000222003572) составлен и размещен в ЕИС 09.08.2022 года.

Обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 11.08.2022 года № 084320000220000002 направлено Заказчиком в Департамент экономического развития Курганской области 11.08.2022 года.

Таким образом, обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлено в контрольный орган в сфере закупок в установленные п. 1 ч. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе сроки.

Проверкой представленных ГКУ «Курганавтодор», документов в части наличия фактов изложенных пункте 13 Правил, а именно:

Выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни, предусмотренные ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, путем проведения аукционов.

Установлено, что объектом закупки являются выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области не включены в утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 года № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень № 471-р) в соответствии с ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе.

ГКУ «Курганавтодор» воспользовалась правом, предусмотренным ч. 7 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, осуществлять закупки товаров работ, услуг, не включенных в Перечни № 471-р, предусмотренные ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, путем проведения электронных аукционов.

Также объект закупки не подпадает под действие ч. 8 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которой установлен случай запрета проведения аукционов, и под действие ч. 11, ч. 12 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которыми установлены случаи применения закрытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая изложенное, проведение заказчиком электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Описания объекта закупки.

Объект закупки - «выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области».

Выполнения работ осуществляется в соответствии с Проектом (приложение к извещению № 084350000222003572) и условиями, изложенными в проекте государственного контракта и его приложениях.

При описании объекта закупки (ОКПД2 42.11.20.300 Работы по содержанию автомобильных дорог) в документации о закупке Заказчиком соблюдены требования статьи 33 Федерального закона о контрактной системе.

Нарушения не установлены.

Требование становленное к участникам закупки.

Заказчиком при осуществлении закупки установлены следующие требования к участникам закупки:

1) Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона контрактной системе;

2) Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Федерального закона контрактной системе;

3) Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона контрактной системе;

3.1) Требования в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;

4) Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 Федерального закона контрактной системе.

Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной

некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 30 % от цены контракта.

Требования к участникам закупки установлены в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе.

Соблюдения срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещение об осуществлении закупки размещено заказчиком 21.07.2022 года, срок подачи заявок - до 07.00 часов 08.08.2022 года. Нарушения не установлены.

Соблюдения требований к отклонению заявки на участие в закупке либо ее части, признанию заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

На участие в закупке подана единственная заявка АО «Варгашинское ДРСП». Иные заявки не подавались и не отклонялись.

Соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

Аукционная комиссия, при рассмотрении заявки АО «Варгашинское ДРСП» приняла решение о соответствии заявки единственного участника закупки требованиям извещения и документации.

АО «Варгашинское ДРСП» представлены все необходимые документы в соответствии с ч. 1, ч. 1.1 и 2 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе, в том числе:

- декларация о соответствии требованиям, установленным пп. 3 - 5 и пп. 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе;

- распоряжение Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области от 24.12.2021 года № 92-р «О решениях внеочередного общего собрания акционеров Акционерного Общества «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог» согласовать совершение крупных сделок по результатам электронных процедур с максимальной суммой одной такой сделки 2 000 000 000,00 рублей (два миллиарда);

- документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, установленным в постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а именно:

копия государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Курган - Звериноголовское (до границы Казахстана) на участке км 21-796 - км 66+600 в Кетовском и Притобольном районах Курганской области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные

автомобильные дороги» от 17.05.2019 года № 295 на общую сумму 428 469 307,90 рублей, копии справок о стоимости выполненных работ, копии актов приемки выполненных работ за период от 25.06.2019 - 10.12.2019 года, копия акта приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных строительством (ремонт) автомобильных дорог и дорожных сооружений от 19.12.2019 года .

Нарушений не установлено.

Соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

АО «Варгашинское ДРСП» представлены документы и информация о соответствии требованиям к участнику закупки, установленные Заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 21.07.2022 года № 0843500000222002142. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) АО «Варгашинское ДРСП» отсутствует.

Нарушения не установлены.

Решение:

1. По результатам внеплановой проверки, в связи с отсутствием оснований для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных п. 13 Правил, направить ГКУ «Курганавтодор» решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на строительство объекта: «выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в Курганской области» на сумму 950 658 905,38 рублей.