

Решение № 34

внеплановой проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

15.08.2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области (далее - Департамент) от 08.08.2022 года № 184 - ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 4 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 года № 961 (далее - Правила), на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области» от 04.08.2022 года №034320001220000002, в период с 10.08.2022 года по 15.08.2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Курганской области» (далее — ГКУ «УКС Курганской области») с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. К. Мяготина, д. 125, г. Курган, Курганской области, 640002.

ИНН 4501106213.

тел./факс +7 (3522) 41-31-35.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

приказ Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 29.04.2021 года № 213 «О возложении обязанностей»;

устав Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области», утвержденный приказом Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 04.12.2017 года № 779;

обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 04.08.2022 года № 034320001220000002;

извещение о проведении электронного аукциона от 23.07.2022 года № 0843500000222003591;

согласие Подрядчика на заключение контракта на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки от 23.07.2022 года № 0843500000222003591 и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта;

декларация Подрядчика о соответствии требованиям, установленным Заказчиком в документации о закупке;

извещение о проведении электронного аукциона от 23.07.2022 года № 0843500000222003591;

заявка на участие в электронном аукционе на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Градостроительный ансамбль центральной площади города Кургана. Здание Курганского Государственного театра драмы», находящегося по адресу: г. Курган ул. Гоголя, 58 (реновация);
протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.08.2022 года № ИЭА1.

Проверкой установлено следующее.

ГКУ «УКС Курганской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ «УКС Курганской области» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с разделом 5 Устава ГКУ «УКС Курганской области» начальник ГКУ «УКС Курганской области» осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказу Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 29.04.2021 года № 213 «О возложении обязанностей» Шестаков Анатолий Александрович назначен на должность исполняющего обязанности начальника ГКУ «УКС Курганской области».

ГКУ «УКС Курганской области» в адрес Департамента направил с использованием единой информационной системы обращение о согласовании заключения контракта на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Градостроительный ансамбль центральной площади города Кургана. Здание Курганского Государственного театра драмы», находящегося по адресу: г. Курган ул. Гоголя, 58 (реновация) с единственным подрядчиком Обществом с ограниченной ответственностью «Архстройпроект» (далее — ООО «Архстройпроект») от 04.08.2022 года № 034320001220000002 на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно документам и информации, предоставленным Заявителем, ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 23.07.2022 года объявлено о проведении электронного аукциона на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Градостроительный ансамбль центральной площади города Кургана. Здание Курганского Государственного театра драмы», находящегося по адресу: г. Курган ул. Гоголя, 58 (реновация) (извещение № 0843500000222003591):

- дата размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) - 23.07.2022 года;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта: 4 726 881,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 01.08.2022 года 07:00;

- по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке;

- протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.08.2022 года № ИЭА1 (0843500000222003591) размещен в ЕИС 01.08.2022 года.

Согласно протоколу электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 52 Федерального закона о контрактной системе. Причина признания электронного аукциона несостоявшимся: по окончании срока подачи заявок

не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчик направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в ЕИС в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе).

Протокол подведения итогов по процедуре № ИЭА1 составлен и размещен в ЕИС 01.08.2022 года.

Обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 04.08.2022 года № 034320001220000002 направлено Заказчиком в Департамент экономического развития Курганской области 04.08.2022 года.

Таким образом, обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлено в контрольный орган в сфере закупок в установленные п. 1 ч. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе сроки.

Проверкой представленных ГКУ «УКС Курганской области», документов в части наличия фактов изложенных пункте 13 Правил, а именно:

Выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни, предусмотренные ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, путем проведения аукционов.

Установлено, что объектом закупки являются работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения не включены в утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 года № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень № 471-р) в соответствии с ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе.

Однако ГКУ «УКС Курганской области» воспользовалась правом, предусмотренным ч. 7 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе,

осуществлять закупки товаров работ, услуг, не включенных в Перечни № 471-р, предусмотренные ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, путем проведения электронных аукционов.

Также объект закупки не подпадает под действие ч. 8 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которой установлен случай запрета проведения аукционов, и под действие ч. 11, ч. 12 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которыми установлены случаи применения закрытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая изложенное, проведение заказчиком электронного аукциона на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Градостроительный ансамбль центральной площади города Кургана. Здание Курганского Государственного театра драмы», находящегося по адресу: г. Курган ул. Гоголя, 58 (реновация) соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Описания объекта закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер и включать в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе, описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пп. 1 - 3 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Проектная документация размещена в ЕИС в полном объеме, что соответствует требованиям Федерального закона о контрактной системе.

Установления требований к участникам закупки.

Заказчиком при осуществлении закупки установлены следующие требования к участникам закупки:

- 1) Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе;
- 2) Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе;
- 3) Требование к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального Закона о контрактной системе.

Установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные ч. 2 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе, позицией 2 раздела I приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 года № 2571:

3.1) Требования в соответствии с позицией 2 раздела I приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 года № 2571. Наличие у участника закупки одного из следующих опытов выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики

надежности и безопасности таких объектов; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 дополнительного требования настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 дополнительного требования настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)

4) Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе. Наличие лицензии выданной в порядке, установленном п. 48 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», пунктом 11 перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 года № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» - наличие у участника закупки права на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающей следующие виды работ: - «Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации». Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе: выписка из реестра лицензий по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий», подтверждающая наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающей следующие виды работ: - «Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» ИЛИ копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающей следующие виды работ: - «Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Требования к участникам закупки установлены в соответствии с требованиями Федеральным законом о контрактной системе.

Соблюдения срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке,

за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещение об осуществлении закупки размещено заказчиком 23.07.2022 года, срок подачи заявок - до 07.00 часов 01.08.2022 года. Нарушения не установлены.

Соблюдения требований к отклонению заявки на участие в закупке либо ее части, признанию заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

На участие в электронном аукционе заявки не поступали.

Соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

На участие в электронном аукционе заявки не поступали.

Соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

ООО «Архстройпроект» представил документы и информацию о соответствии требований к участнику закупки от 23.07.2022 года № 0843500000222003591 на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Градостроительный ансамбль центральной площади города Кургана. Здание Курганского Государственного театра драмы», находящегося по адресу: г. Курган ул. Гоголя, 58 (реновация).

Нарушения не установлены.

Решение:

По результатам внеплановой проверки, в связи с отсутствием оснований для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных п. 13 Правил, направить ГКУ «УКС Курганской области» решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Градостроительный ансамбль центральной площади города Кургана. Здание Курганского Государственного театра драмы», находящегося по адресу: г. Курган ул. Гоголя, 58 (реновация) на сумму 4 726 881,00 рублей.