

РЕШЕНИЕ № 28

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

04 июля 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 21.06.2022 года № 132-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), **в период с 27.06.2022 года по 01.07.2022 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» (далее - ГБУ «Курганская больница № 2») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП на оказание услуг на определение РНК коронавируса 229E, OC43, NL63, НКUI (Human Coronavirus) в мазках со слизистой оболочки носоглотки методом ПЦР с Государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 1».

Юридический адрес проверяемой организации:

640014, Российская Федерация, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 27.

ИНН 4501008880.

тел./факс 8 (3522) 47-70-36, 47-70-36 .

e-mail: kur-gb2@rambler.ru.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 27.11.2015 года № 1308 «Об утверждении Устава Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
2. Устав ГБУ «Курганская больница № 2»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 15.12.2020 года № 208-р «О возложении обязанностей на Герасимова В.А.»;
4. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 12.05.2017 года № 77/1 «Об утверждении должностной инструкции»;
5. Должностная инструкция заместителя главного врача по медицинской части ГБУ «Курганская больница № 2»;
6. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 12.05.2017 года № 77/1 «Об утверждении должностной инструкции»;
7. Должностная инструкция начальника отдела контрактной службы ГБУ «Курганская больница № 2»;
8. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 08.11.2021 года № 468/5 «Об утверждении положения (регламента) работы отдела контрактной службы на 2022 год»;
9. Положение (регламент) работы отдела контрактной службы на 2022 год;

10. Копия уведомления от 15.03.2022 года № б/н «На основании части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - уведомление от 15.03.2022 года № б/н);

11. Копия заключенного контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП на оказание услуг на определение РНК коронавирусов 229Е, ОС43, NL63, НКUI (Human Coronavirus) в мазках со слизистой оболочки носоглотки методом ПЦР на сумму 2 810 500 руб. 00 коп. с Государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 1» (далее - контракт от 15.03.2022 года № 255-ЕП);

12. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

13. Копия обоснования цены контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница № 2» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганская больница № 2» направлено уведомление от 15.03.2022 года № б/н о заключении контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме);

3) запрос котировок в электронной форме.

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких

аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, **9** и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Установлено что, уведомление от 15.03.2022 года № б/н ГБУ «Курганская больница № 2» о заключенном контракте от 15.03.2022 года № 255-ЕП поступило в контрольный орган в сфере закупок **15.03.2022 года** (вх. от 15.03.2022 года № 01461/22), т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Исходя из положений ст. 401 Гражданского кодекса РФ, обстоятельствами непреодолимой силы являются чрезвычайные и непредотвратимые события, наступление которых не зависит от волеизъявления сторон (такие, как стихийные бедствия - землетрясение, наводнение, ураган, цунами и т.п., а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.п.), и наличие которых делает невозможным нормальный ход развития правоотношений ввиду чрезвычайности и непредотвратимости таких событий.

Следует отметить, что в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 года № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве такового любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Однако, в представленном обосновании заключенного контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП с Государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 1» **не представлены доказательства** возникновения обстоятельств, свидетельствующих **о наличии чрезвычайной ситуации** для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т. к. контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 15.03.2022 года № 255-ЕП на оказание услуг на определение РНК коронавируса 229E, OC43, NL63, HKUI (Human Coronavirus) в мазках со слизистой оболочки носоглотки методом ПЦР с Государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 1» заключен **15.03.2022 года**, а срок действия контракта осуществляется в соответствии с ч. 12.1. ст. 12. «Срок действия Контракта, порядок изменения Контракта», а именно: **«12.1. Контракт вступает в силу с момента заключения и действует по 31.12.2022 года. Окончание срока действия настоящего Контракта не влечет прекращение не исполненных обязательств Сторон.»**

Частью 3.1 раздела 3. «Сроки, порядок и место оказания услуг» контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП установлено, что **срок оказания услуг: с момента заключения контракта до 31.12.2022 года.**

Из выше сказанного не представляется возможным установить срочность поставки товара.

Бездействие ГБУ «Курганская больница № 2» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности

осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц, т. к. заключение контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП и его исполнение в течение девяти месяцев с даты принятия решения о закупке не влияет на фактическую деятельность заказчика по борьбе с коронавирусом, поэтому выбранный им способ не отвечает принципам закупки у единственного поставщика.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с **1 января по 30 апреля 2022 года** включительно, должен составлять не более **пятнадцати рабочих дней**, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона.

Однако, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница № 2» срок оплаты по контракту от 15.03.2022 года № 255-ЕП установлен в течение **30 дней** с даты подписания приемочных документов (ч. 2.6. раздела 2. «Цена Контракта, порядок и сроки оплаты услуг» контракта от 15.03.2022 года № 255-ЕП).

Таким образом, заказчик нарушил ч. 13.1 ст. 34, ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заключив контракт от 15.03.2022 года № 255-ЕП, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 13.1 ст. 34, ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.