

АКТ № 5

проверки соблюдения Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«04» июля 2022 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 24.05.2022 г. № 100-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 07.06.2022 г. по 30.06.2022 г.** проведена плановая проверка соблюдения Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с июня 2021 г. по июнь 2022 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки). Проверяемый период установлен в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Юридический адрес проверяемой организации:

Российская Федерация, 640002, Курганская обл, г. Курган, ул. Володарского, д. 65, стр. 1, ИНН 4501125382.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Положение о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области;

распоряжение Губернатора Курганской области от 24.08.2020 г. № 64-р «О назначении Носкова С.Н.»;

соглашение об изменении условий трудового договора от 12.08.2021 г.;

приказ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области от 30.12.2021 г. № 634 «О создании контрактной службы»;

положение о контрактной службе Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области;

порядок взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями;

положение о проведении экспертизы и приемки поставленных товаров (их частей), выполненных работ (их части), оказанных услуг (их части), результатов отдельного этапа исполнения контракта для нужд Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области;

постановление Правительства Курганской области от 14.03.2017 г. № 76 «О создании государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области»;

лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г.;

лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г.;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г.;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 20221 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г.;

форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2021 г.;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2022 г.

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год;

отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2021 г.;

удостоверения о повышении квалификации.

Плановой проверкой установлено следующее:

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - Департамент) является областным учреждением, осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании положения о Департаменте гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, утвержденного Правительством Курганской области от 25.09.2006 г. № 338.

Согласно п. 28 раздела II «Полномочия Департамента» Положения о Департаменте, Департамент осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

В соответствии с п. 50 раздела V «Организация деятельности Департамента» Департамент возглавляет директор Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее - директор Департамента). Директор Департамента назначается на должность Губернатором Курганской области по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и освобождается от должности Губернатором Курганской области.

Согласно пп. 1, пп. 3, пп. 8 п. 53 раздела V «Организация деятельности Департамента» Директор Департамента выполняет следующие полномочия руководит деятельностью Департамента, обеспечивает выполнение стоящих перед ним задач,

несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и полномочий, распределяет обязанности между своими заместителями, функции между структурными подразделениями Департамента, действует от имени Департамента без доверенности, представляет интересы Департамента, подписывает от имени Департамента договоры и соглашения по вопросам, относящимся к компетенции Департамента.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Согласно ч. 3 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе контрактная служба Департамента действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 года № 158 н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе».

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе (в редакции от 31.12.2021 г.) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС).

На основании ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 данной статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее — Правила).

В соответствии с п. 4 Правил установлено, что датой составления Отчета является дата размещения Отчета ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - Департаментом Отчет за 2021 г. размещен в ЕИС 04.03.2022 года, в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В 2021 г. совокупный годовой объем закупок Департамента составил 104 445,43197 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных Департаментом в 2021 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 98,75 %.

В соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составлять отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при

выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной ч. 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 определены требования к содержанию и форме отчета, указанного в ч. 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - Департаментом отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2021 года размещен в ЕИС 09.02.2022 г. в соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона о контрактной системе.

Проведена выборочная проверка 471 процедур осуществления Департаментом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2021-2022 гг. на общую сумму 12 542,99289 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- Авиационное противопожарное патрулирование лесов (извещение от 24.02.2022 г. № 0843500000222000364), начальная (максимальная) цена контракта — 2 500 000,00 руб.;

- Поставка компьютеров в сборе (извещение от 24.04.2022 г. № 0843500000222001687), начальная (максимальная) цена контракта — 288 675,32 руб.;

- Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение от 06.05.2022 г. № 0843500000222002044), начальная (максимальная) цена контракта — 242 308,65 руб.;

- Поставка государственных знаков почтовой оплаты (почтовых марок и маркированных конвертов) (извещение от 17.05.2022 г. № 0843500000222002197), начальная (максимальная) цена контракта — 586 350,00 руб.

б) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- государственный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 21.12.2021 г. № 222588, цена контракта — 51 000,00 руб.;

- государственный контракт на оказание услуг почтовой связи, дополнительных и иных услуг Блока почтового бизнеса и социальных услуг от 29.12.2021 г. № 1364/21-дог-Ф45, цена контракта — 101235,00 руб.;

государственный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 01.03.2022 г. № 222588, цена контракта — 115 000,00 руб.

в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. заключено контрактов/счетов — 365 штуки, на общую сумму — 6 773,40114 тыс. руб.; за период с 01.01.2022 г. по 01.06.2022 г. заключено контрактов/счетов — 99 штук, на общую сумму — 1 885,02278 тыс. руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Департаменте ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок

содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2021 г. составил — 104 445 431,97 руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за 2021 г. — 6 773 401,14 руб. что не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2021 г. соблюдены.

Выводы и предложения:

В ходе проведения плановой проверки Департамента признаков нарушений Федерального закона о контрактной системе не выявлено.