

Решение № 25

внеплановой проверки соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 40» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

01 июля 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 16.06.2022 года № 127-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в период с 22.06.2022 года по 30.06.2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 40» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контрактов:

от 29.03.2021 года № 40/1 на выполнение ремонтных работ фасада здания, с ценой договора 334 282,80 руб.;

от 05.04.2021 года № 40/2 на выполнение ремонтных работ фасада здания, с ценой договора 575 408,40 руб.;

от 12.04.2021 года № 40/3 на выполнение ремонтных работ фасада здания, с ценой договора 414 542,40 руб.;

от 19.04.2021 года № 40/4 на выполнение ремонтных работ фасада здания, с ценой договора 572 523,60 руб.

Юридический адрес проверяемой организации:

Проспект Конституции, дом 56, г. Курган, Курганской области, 640008.

4501033639.

тел./факс +7 (3522) 44-41-44.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Распоряжение Администрации города Кургана от 16.10.2010 года № 1019-м «О приеме Волосниковой З.А.»;

2. Устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 40»;

3. Должностная инструкция директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 40» Волосниковой Зинаиды Александровны;

4. План финансово-хозяйственной деятельности с учетом изменений на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;

5. Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных муниципальных контрактов в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации за 2021 год муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 40»;

6. Контракты на выполнения работ «Капитальный ремонт здания МБОУ города Кургана «СОШ № 40», расположенного по адресу: 640008 город Курган, проспект Конституции, 56» от 29.03.2021 года № 40/1, от 05.04.2021 года № 40/2, от 12.04.2021 года № 40/3, от 19.04.2021 года № 40/4.

Проверкой установлено следующее.

В Департамент экономического развития Курганской области от Департамента

строительства и жилищной политики Ямало — Ненецкого автономного округа поступило информационное письмо от 31.05.2022 года № 89-04-01-04/12742 «О нарушениях при заключении договоров на капитальный ремонт фасада СОШ № 40 г. Курган, Конституции 56» для рассмотрения.

Рассмотрев в пределах предоставленных полномочий, в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона о контрактной системе, соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Средняя общеобразовательная школа № 40» (далее - МБОУ города Кургана «СОШ № 40») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при заключении контрактов на выполнения работ «Капитальный ремонт здания МБОУ города Кургана «СОШ № 40», расположенного по адресу: 640008 город Курган, проспект Конституции, 56» от 29.03.2021 года № 40/1, от 05.04.2021 года № 40/2, от 12.04.2021 года № 40/3, от 19.04.2021 года № 40/4 установлено следующее.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе МБОУ города Кургана «СОШ № 40» является бюджетным учреждением, осуществляющее закупки.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона о контрактной системе под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В силу ч. 1 ст. 8 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения контрактов) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения контрактов) указано, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения контрактов) Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок.

В соответствии с п. 20 ст. 22 Федерального закона о контрактной системе утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти

по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно п. 13 ст. 22 Федерального закона о контрактной системе, п. 3.5.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567, идентичные работы - это работы, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (качественными характеристиками). При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Перечень закупок, который поставщик вправе осуществить без проведения конкурентных процедур является исчерпывающим и определен в ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе. Данная статья подлежит реализации тогда, когда отсутствует конкурентная среда, удовлетворяющая потребностям государственного (муниципального) заказчика, а равно в иных исключительных случаях, когда проведение торгов нецелесообразно.

Следовательно, при выборе способа определения поставщика заказчик должен ориентироваться на конкурентные способы, как на приоритетные, что, в свою очередь, не запрещает ему заключить контракт с единственным поставщиком, но только в особых случаях, предусмотренных в ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, с соблюдением порядка, установленного ч. 2, ч. 3, ч. 4 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе. При этом принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком не должно восприниматься им как произвольные действия, а, напротив, должно отвечать целям Федерального закона о контрактной системе, направленным на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2021 году составил — 16 153 529,61 руб. Согласно реестру закупок осуществленных по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за 2021 год, представленный МБОУ города Кургана «СОШ № 40» в ходе внеплановой проверки, годовой объем закупок, осуществленный на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, составил 6 477 465,85 руб., что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2021 году соблюдены.

МБОУ города Кургана «СОШ № 40» заключило четыре муниципальных контракта с Обществом с ограниченной ответственностью «ПМК» по выполнению работ «Капитальный ремонт здания МБОУ города Кургана «СОШ № 40», расположенного по адресу: 640008 город Курган, проспект Конституции, 56», а именно: муниципальный контракт от 29.03.2021 года № 40/1 на сумму 334 282,80 руб., от 05.04.2021 года № 40/2

на сумму 575 408,40 руб., от 12.04.2021 года № 40/3 на сумму 414 542,40 руб., от 19.04.2021 года № 40/4 на сумму 572 523,60 руб, а всего на общую сумму 1 896 757,20 руб., без проведения конкурентных процедур.

Анализ предмета заключенных контрактов свидетельствует о том, что фактически указанными контрактами предусматривалась закупка идентичных работ на объекте «Капитальный ремонт здания МБОУ города Кургана «СОШ № 40», расположенного по адресу: 640008 город Курган, проспект Конституции, 56», что свидетельствует об искусственном дроблении единого заказа на несколько закупок идентичных работ во избежание конкурентных процедур определения организации для выполнения работ по благоустройству территории.

Из материалов проверки усматривается, что выполненные работы, являющиеся предметом контрактов от 29.03.2021 года № 40/1, от 05.04.2021 года № 40/2, от 12.04.2021 года № 40/3, от 19.04.2021 года № 40/4 идентичны, контракты имеют физическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком и исполнителем контрактов являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на выполнения у одного исполнителя идентичных работ.

Отсутствие публичных процедур не привело к эффективному использованию бюджетных средств, предполагающему, в том числе, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Дробление работ одного и того же подрядчика на однотипные контракты, не отличающиеся ни по содержанию, ни по условиям, сумма по каждому из которых не превышает предусмотренного законом ограничения, свидетельствует о намерении сторон уйти от необходимости проведения конкурентных процедур вступления в правоотношения с муниципальным заказчиком, что, по сути, аннулирует применение закона и открывает возможность для приобретения незаконных имущественных выгод.

Исходя из положений ст. 8, ст. 24 Федерального закона о контрактной системе, которыми установлен запрет на совершение любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок, можно прийти к выводу о том, что заключенные в короткий промежуток времени контракты, предметом которых является поставка одноименных товаров одному приобретателю, имеющему единый интерес, содержат идентичные условия, направлены на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную четырьмя самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик - МБОУ города Кургана «СОШ № 40» заключив с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанные контракты без проведения конкурентных процедур нарушил ч. 1 ст. 8, ч. 5 ст. 24, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) давность привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о закупках составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Как следует из вышеизложенного, за выявленные нарушения ч. 1 ст. 8, ч. 5 ст. 24, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе - выразившегося в принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований установленных Федерального закона о контрактной системе при заключении контрактов на выполнение работ «Капитальный ремонт здания МБОУ города Кургана «СОШ № 40», расположенного по адресу: 640008 город Курган, проспект Конституции, 56» от 29.03.2021 года № 40/1, от 05.04.2021 года № 40/2, от 12.04.2021 года № 40/3, от 19.04.2021 года № 40/4, срок давности привлечения к административной ответственности истек (ст. 4.5 КоАП РФ).

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 1 ст. 8, ч. 5 ч. ст. 24, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.
2. Необходимость передачи должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области материалы проверки для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении отсутствует, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.