

Акт № 23

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

14 июня 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 24 мая 2022 года № 101-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в период с 1 июня 2022 года по 14 июня 2022 года, проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным казенным учреждением «Курганское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее - ГКУ «КОБСМЭ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении государственного контракта от 18 апреля 2022 года № МАЦБ-000201 на поставку перчаток медицинских» (далее - контракт № МАЦБ-000201).

Юридический адрес проверяемой организации:

640007, Курганская область, г. Курган, ул. Машиностроителей, д. 34.
ИНН 4501040587.
тел./факс (3522) 25-61-14.
e-mail: sudmed@kobsme45.ru

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 11 марта 2021 года № 49-р «О назначении Литвинова А.В.»;
2. Устав Государственного казенного учреждения «Курганское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;
3. Приказ ГКУ «Курганское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» от 13 декабря 2021 года № 43/1;
4. Должностная инструкция начальника Государственного казенного учреждения «Курганское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»;
5. Должностная инструкция контрактного управляющего;
6. Трудовой договор Литвинова А.В. от 11 марта 2021 года;
7. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе;
8. Копия заключенного государственного контракта № МАЦБ-000201 ;
9. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта № МАЦБ-000201 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
10. Копия обоснования цены контракта № МАЦБ-000201.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ «КОБСМЭ» является казенным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее -

контрольный орган в сфере закупок) ГКУ «КОБСМЭ» направлено уведомление от 18 апреля 2022 года № 743 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного подрядчика (исполнителя)» (далее — уведомление № 743) о заключенном контракта № МАЦБ - 000201 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе Заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пп. 6, 9, 34 и 50 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о

контрактной системе, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 743 ГКУ «КОБСМЭ» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Исходя из положений ст. 401 Гражданского кодекса РФ, обстоятельствами непреодолимой силы являются чрезвычайные и непредотвратимые события, наступление которых не зависит от волеизъявления сторон (такие, как стихийные бедствия - землетрясение, наводнение, ураган, цунами и т.п., а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.п.), и наличие которых делает невозможным нормальный ход развития правоотношений ввиду чрезвычайности и непредотвратимости таких событий.

Следует отметить, что в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 года № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

Однако, в представленном обосновании заключения контракта № МАЦБ - 000201 с предпринимателем Мешковой Анастасией Юрьевной не представлены доказательства возникновения обстоятельств, свидетельствующих о наличии чрезвычайной ситуации для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т. к. контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракт № МАЦБ - 000201 заключен 18 апреля 2022 года, а срок действия контракта № МАЦБ - 000201 заканчивается (ч. 7.2. раздела 7. «Заключительные положения») - 30.12.2022 года.

В соответствии с ч. 2.2. раздела 2. «Порядок поставка и приемки товара» контракта № МАЦБ - 000201 установлено, что срок поставка товара осуществляется по заявкам в течение 10 дней по заявки Заказчиком.

Из выше сказанного не представляется возможным установить срочность поставки товара.

Бездействие ГКУ «КОБСМЭ» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц, т. к. заключение контракта № МАЦБ-000201 и его исполнение в течение восьми месяцев с даты принятия решения о закупке не влияет на фактическую деятельность заказчика по борьбе с коронавирусом, поэтому выбранный им способ не отвечает принципам закупки у единственного поставщика.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту № МАЦБ-000201 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.
2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента

экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.