

РЕШЕНИЕ № 5

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Шадринская центральная районная больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

06 июня 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 23.05.2022 года № 93-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период с 30.05.2022 года по 03.06.2022 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Шадринская центральная районная больница» (далее - ГБУ «Шадринская ЦРБ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 на поставку лекарственных препаратов (Олокизумаб) с Акционерным обществом «Р-Фарм».

Юридический адрес проверяемой организации:

641886, Российская Федерация, Курганская область, г. Шадринск, Мальцевский тракт, д. 2.

ИНН 4522003353.

тел./факс 8 (35253) 7-47-33.

e-mail: gbushcrb@mail.ru.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Устав ГБУ «Шадринская ЦРБ»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 11.11.2021 года № 225-р «О назначении Семенова В.В.»;
3. Приказ ГБУ «Шадринская ЦРБ» от 31.12.2020 года № 459 «О создании контрактной службы»;
4. Положение о контрактной службе «Шадринская ЦРБ»;
5. Должностная инструкция руководителя контрактной службы;
6. Приказ ГБУ «Шадринская ЦРБ» от 11.01.2021 года № 52 «О порядке осуществления закупок в ГБУ «Шадринская ЦРБ»;
7. Копия уведомления от 22.02.2022 года № 414 о заключенном контракте от 21.02.2022 года № 02-225-5 на поставку лекарственных препаратов (Олокизумаб) на сумму 85 800 руб. 00 коп. с Акционерным обществом «Р-Фарм» (далее - уведомление от 22.02.2022 года № 414);
8. Копия заключенного контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 на поставку лекарственных препаратов (Олокизумаб) на сумму 85 800 руб. 00 коп. с Акционерным обществом «Р-Фарм» (далее - контракт от 21.02.2022 года № 02-225-5);
9. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
10. Копия обоснования цены контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Шадринская ЦРБ» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Шадринская ЦРБ» направлено уведомление от 22.02.2022 года № 414 о заключении контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);
- 3) запрос котировок в электронной форме.

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Установлено что, уведомление от 22.02.2022 года № 414 ГБУ «Шадринская ЦРБ» о заключенном контракте от **21.02.2022 года** № 02-225-5 поступило в контрольный орган в сфере закупок **22.02.2022 года** (вх. № 12-01023/22 от 22.02.2022 года), т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Исходя из положений ст. 401 Гражданского кодекса РФ, обстоятельствами непреодолимой силы являются чрезвычайные и непредотвратимые события, наступление которых не зависит от волеизъявления сторон (такие, как стихийные бедствия - землетрясение, наводнение, ураган, цунами и т.п., а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.п.), и наличие которых делает невозможным нормальный ход развития правоотношений ввиду чрезвычайности и непредотвратимости таких событий.

Следует отметить, что в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 года № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве такового любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Однако, в представленном обосновании заключения контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 с Акционерным обществом «Р-Фарм» не представлены доказательства возникновения обстоятельств, свидетельствующих о наличии чрезвычайной ситуации для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т. к. контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 02-225-5 на поставку лекарственных препаратов (Олокизумаб) Акционерным обществом «Р-Фарм» заключен **21.02.2022 года**, а срок действия контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 заканчивается (ч. 12.1. раздела 12. «Срок действия, изменение и расторжение Контракта») - **31.12.2022 года**.

Частью 5.1 раздела 5. «Поставка товара» контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 установлено, что поставка товара осуществляется по заявкам в течение 5 дней со дня подачи заявки Заказчиком в 2022 году.

Из выше сказанного не представляется возможным установить срочность поставки товара.

Бездействие ГБУ «Шадринская ЦРБ» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц, т. к. заключение контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5 и его исполнение в течение десяти месяцев с даты принятия решения о закупке не влияет на фактическую деятельность заказчика по борьбе с коронавирусом, поэтому выбранный им способ не отвечает принципам закупки у единственного поставщика.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту от 21.02.2022 года № 02-225-5 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены **с 1 января по 30 апреля 2022 года** включительно, должен составлять не более **пятнадцати рабочих дней**, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона.

Однако, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Шадринская ЦРБ» срок оплаты по контракту от 21.02.2022 года № 02-225-5 установлен в течение **30 дней** с даты подписания Заказчиком Акта приема-передачи Товара (ч. 9.5. раздела 9. «Порядок расчетов» контракта от 21.02.2022 года № 02-225-5).

Таким образом, заказчик нарушил ч. 13.1 ст. 34, ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заключив контракт от 21.02.2022 года № 02-225-5, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 13.1 ст. 34, ч. 1, 2 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.