

АКТ № 4

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«06» июня 2022 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 27.04.2022 г. № 83-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 13.05.2022 г. по 31.05.2022 г.** проведена плановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением Курганской области «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с мая 2021 г. по май 2022 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки). Проверяемый период установлен в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Юридический адрес проверяемой организации:

Российская Федерация, 640008, Курганская обл, г. Курган, ул. Красномаячная, д. 66, ИНН 4501012685

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Устав государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»;

приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 10.03.2022 г. № 48-р «О назначении Кудяшева П.Ю.»;

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 10.01.2014 г. № 6-Д «О возложении обязанностей»;

должностная инструкция контрактного управляющего Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»;

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 10.01.2014 г. № 5-Д «О создании единой комиссии по осуществлению закупок Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»;

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 01.09.2021 г. № 54-Д «О внесении изменений в приказ № 5-Д от 10.01.20214 г. «О создании единой комиссии по осуществлению закупок Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»;

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 10.01.2022 г. № 8-Д «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг, формирование и

подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказание услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта);

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 10.01.2022 г. № 6-Д «О создании Комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»;

приказ государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 10.01.2022 г. № 5-Д «Об утверждении Положения о комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер»;

удостоверения о повышении квалификации;

план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 г. (2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов);

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г.;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год;

отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2021 г.;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2021 г.;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2022 г.

Плановой проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Государственное бюджетное учреждение Курганской области «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» (далее - ГБУ «КОКВД») является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании Устава государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер», утвержденного Департаментом здравоохранения Курганской области от 27.11.2015 г.

Согласно предоставленным информации и сведениям ГБУ «КОКВД» в ходе проверки установлено.

Согласно п. 4.2 раздела IV «Управление Учреждением» Устава государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-

венерологический диспансер» единоличным исполнительным органом Учреждения является главный врач.

Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с приказом государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кожно-венерологический диспансер» от 10.01.2014 г. № 6-Д «О возложении обязанностей» обязанности контрактного управляющего возложены на юрисконсульта Петрову Т.С.

2. В соответствии с ч. 7 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальными учреждениями, государственным, муниципальными унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

20.01.2022 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов для ГБУ «КОКВД».

25.01.2022 г. заказчиком - ГБУ «КОКВД» в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещен, подписан усиленной квалифицированной электронной подписью план-график на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г., т.е. в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС (zakupki.gov.ru).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - ГБУ «КОКВД» Отчет за 2021 г. размещен в ЕИС 31.03.2021 г., в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В 2021 г. совокупный годовой объем закупок ГБУ «КОКВД» составил 45 123,90325 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных ГБУ «КОКВД» в 2021 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 32,987%.

На основании ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 данной статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих

организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее — Правила).

Проверкой установлено, что в позиции 3 раздела III Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год, указано значение 7 589,219 тыс. руб. В период проверки заказчиком был предоставлен расчет значений позиции 3 раздела III Отчета.

Согласно предоставленному расчету был нарушен порядок расчета величины показателя суммы контрактов, заключенных по основаниям ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе в позиции 3 раздела III Отчета составляет 7 568,433 тыс. руб., что является нарушением ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

4. В соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составлять отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной ч. 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2014 определены требования к содержанию и форме отчета, указанного в ч. 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - ГБУ «КОКВД» Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2021 г. размещен в ЕИС 31.03.2021 г. в соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона о контрактной системе.

5. Проведена выборочная проверка 95 закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ «КОКВД» в 2021-2022 г. на общую сумму 3 444 726,69 руб., из них:

а) электронный аукцион на текущий ремонт помещений серологической лаборатории от 20.04.2022 г. № 0343200024022000003, начальная (максимальная) цена контракта 437 240,40 руб.;

электронный аукцион на оказание охранных услуг, извещение от 10.03.2022 г. № 0343200024022000001, начальная (максимальная) цена контракта 402 000,00 руб.;

электронный аукцион на поставку кефира, извещение от 05.05.2022 г. № 0343200024022000004, начальная (максимальная) цена контракта 32 832,00 руб.;

б) закупки по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе:
- за период с 01.01.2022 г. по 31.01.2022 г. заключено контрактов/счетов — 1 шт., на общую сумму — 100 000,00 руб.;

в) закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе:

- за период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. заключено контрактов/счетов — 64 шт., на общую сумму — 1 780 261,38 руб.;

- за период с 01.01.2022 г. по 27.05.2022 г. заключено контрактов/счетов — 27 шт., на общую сумму — 692 392,91 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБУ «КОКВД» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

6. Проверкой установлено, что заказчиком - ГБУ «КОКВД» допущены нарушения требований Федерального закона о контрактной системе при заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключающиеся в следующем.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 7 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В соответствии п. 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 г. № 1279 (далее - Положение) план-график формируется в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного п. 25 Положения) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

На основании пп. «в» п. 12 Положения план-график утверждается в течение 10 рабочих дней лицами, указанными в подпунктах «д» и «к» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на соответствующий лицевой счет, предназначенный для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

Установлено, что 25.01.2022 г. заказчиком — ГБУ «КОКВД» размещен и подписан план-график усиленной квалифицированной электронной подписью в ЕИС на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г.

Заказчиком - ГБУ «КОКВД» в период с 01.01.2022 г. по 12.01.2022 г. заключено 10 договоров на сумму 307 841,62 руб., что является нарушением ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе:

договор от 01.01.2022 г. № 52 на утилизацию медицинских отходов с ООО «Экоцентр» на сумму 99 975,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 002022 на техническое обслуживание оргтехники с ООО «Предприятие Мак и Мак» на сумму 9 600,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 391 на услуги охраны с ООО «ЧОО Алекс» на сумму 43 986,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 36/К на техническое обслуживание пожарной сигнализации с ВДПО г. Челябинска на сумму 12 000,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 12ТО на техническое обслуживание пожарного оборудования с КОО ВДПО на сумму 48 300,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 13 на лабораторные исследования с ГБУ «КОЦПБС» на сумму 570,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 0140 на техническое обслуживание кухонного оборудования с ЗАО «Курганторгмонтаж» на сумму 52 524,00 руб.;

договор от 10.01.2022 г. № 22/52 на техническое обслуживание медицинского оборудования с ООО «Медицинские технологии» на сумму 10 000,00 руб.;

договор от 11.01.2022 г. на поставку молочной продукции с ООО «Комбинат молочных продуктов» на сумму 10 887,30 руб.;

договор от 12.01.2022 г. на спец. питание сотрудников с ООО «Комбинат молочных продуктов» на сумму 9 999,32 руб.

7. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

На основании ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги общедоступной электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Перечень таких услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в котором услуги по предоставлению междугородней телефонной связи и международной телефонной связи не значатся.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчик - ГБУ «КОКВД» заключил государственный контракт от 31.01.2022 г. № 221374 с ПАО «Ростелеком» с ценой контракта 115 000,00 руб. Сведения в реестре контрактов размещены 07.02.2017 г. Согласно государственного контракта от 31.01.2021 г. № 221374 на оказание общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета содержит приложение № 3 (условия оказания услуг междугородней телефонной связи), приложение № 4 (условия оказания услуг международной телефонной связи).

Таким образом, в действиях заказчика - ГБУ «КОКВД», осуществившего закупку услуг междугородней связи и международной связи путем закупки у единственного поставщика, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

В период проведения плановой проверки заказчик - ГБУ «КОКВД» 24.05.2022 г. расторг государственный контракт от 31.01.2022 г. № 221374 с ПАО «Ростелеком».

27.05.2022 г. заказчик - ГБУ «КОКВД» заключил договор № 221374 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи отдельным видам юридических лиц (оказание услуг местной телефонной связи) по п. 1 ч.1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе с ценой договора 100 000,00 руб.

27.05.2022 г. заказчик - ГБУ «КОКВД» заключил договор № 11653462 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи отдельным видам юридических лиц (оказание услуг междугородней телефонной связи) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе с ценой договора 15 000,00 руб.

27.05.2022 г. заказчик - ГБУ «КОКВД» заключил договор № 11313075 с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг связи отдельным видам юридических лиц (на предоставление услуги на «Виртуальная АТС») по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе с ценой договора 48 000,00 руб.

8. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане - графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается с использованием единой информационной системы.

В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов заказчиком - ГБУ «КОКВД» на оказание услуг связи указан ИКЗ 222450101268545010100100260000000244, в договоре от 27.05.2022 г. № 11653462 не указан ИКЗ, что является нарушением ч. 1 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения ч. 1 ст. 16, ч. 1 ст. 23, ч. 4.1 ст. 30, п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дел об административном правонарушении.