

АКТ

проверки соблюдения Курганской областной Думы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

№ 3

г. Курган

«19» мая 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 02.04.2018 г. № 43-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 12 апреля по 29 апреля 2022 года** проведена плановая проверка соблюдения Курганской областной Думы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период — с апреля 2021 года и по апрель 2022 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640023, Курганская область, г. Курган, ул. Гоголя, д. 56, ИНН 4501082058.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Постановление Курганской областной Думы от 25.09.2020 года № 5 «Об избрании Председателя Курганской областной Думы;

Закон Курганской области от 14.02.1995 года № 3 «О Курганской областной Думы»;

Распоряжение председателя Курганской областной Думы от 30.12.2013 года № Р-341 «Об утверждении регламента Контрактной службы Курганской области»;

Распоряжение председателя Курганской областной Думы от 28.12.2021 года № Р-110 «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской областной Думы»;

Распоряжение председателя Курганской областной Думы от 15.04.2022 года № Р-27 «О приемочной комиссии Курганской областной Думы для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполненного контракта для государственных Курганской областной Думы»;

Удостоверения о повышении квалификации;

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г.;

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г.;

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год;

Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2021 года;

Реестр договоров за 2021, 2022 года;

Документы по осуществлению закупок;

Сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Курганская областная Дума является государственным заказчиком Курганской области.

В Курганской областной Думе согласно приложению № 1 к распоряжению председателя Курганской областной Думы от 30.12.2013 года № Р-341 «Об утверждении регламента Контрактной службы Курганской области» создана контрактная служба из 8 членов.

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе контрактная служба Курганской областной Думы действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 года № 158 н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе».

Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской областной Думы, утвержденное распоряжением председателя Курганской области Думы от 28.12.2021 года № Р-110 соответствует ст. 39 Федерального закона о контрактной системе.

Состав Единой комиссии по осуществлению закупок Курганской областной Думы соответствует требованиям ч. 3 ст. 39 Федерального закона о контрактной системе. Заказчиком учтены установленные ч. 5 ст. 39 Федерального закона о контрактной системе требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок. Удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок представлены.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) (zakupki.gov.ru).

На основании ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 данной статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой

информационной системе») (далее — Правила).

В соответствии с п. 4 Правил установлено, что датой составления Отчета является дата размещения Отчета ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - Курганской областной Думы Отчет за 2021 г. размещен в ЕИС 09.02.2022 года, в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В 2021 г. совокупный годовой объем закупок Курганской областной Думы составил 9 177,99857 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных Курганской областной Думы в 2021 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 84,37195 %.

В соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составлять отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной ч. 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 года № 2014 определены требования к содержанию и форме отчета, указанного в ч. 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - Курганской областной Думы отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств за 2021 года размещен в ЕИС 17.03.2021 года в соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона о контрактной системе.

Проведена выборочная проверка 425 процедур осуществления Курганской областной Думы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2021-2022 годах на общую сумму 4 793,96421 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- Поставка бумаги для оргтехники для обеспечения государственных нужд (извещение от 12.05.2021 года № 0143200000921000006), начальная (максимальная) цена контракта — 236 553,80 руб.;

- Оказание услуг по техническому обслуживанию систем кондиционирования воздуха раздельного типа, расположенных в помещениях Курганской областной Думы (извещение от 02.06.2021 года № 0143200000921000010), начальная (максимальная) цена контракта — 94 050,00 руб.;

- Оказание услуг по производству и трансляции телевизионных программ (услуги прочие по составлению телепрограмм и вещанию) для государственных нужд Курганской областной Думы (извещение от 15.03.2022 года № 0143200000922000002), начальная (максимальная) цена контракта — 932 433,70 руб.;

б) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- государственный контракт услуги местной телефонной связи от 17.01.2022 года № 3/2022, цена контракта — 400 000 руб.;

- государственный контракт услуги почтовой связи от 25.01.2022 г. № 56/22-Ф45, цена контракта — 100 000 руб.

в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. заключено контрактов/счетов — 293 штуки, на общую сумму — 1 880,06378 тыс. руб.; за период с 01.01.2022 г. по 26.04.2021 г. заключено контрактов/счетов — 127 штук, на общую сумму — 1 150,86293 тыс. руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Курганской областной Думе ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2021 год составил — 9 177 998,57 руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за 2020 год — 1 880 063,78 руб. что не два миллиона рублей совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2021 г. соблюдены.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

30.12.2021 года Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов для Курганской областной Думы.

14.01.2022 года заказчиком — Курганской областной Думы в ЕИС размещен, подписан усиленной квалификационной электронной подписью план-график на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. В период проверки были предоставлены договоры № 1/2022 года с ГАУ «Издательство дом «Новый мир», № 2/2022 с ООО «Редакция городской газеты «Курган и Курганцы» заключенные 10.01.2022 года.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе, поскольку в 2022 году указанные закупки осуществлены

до формирования и утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2022 год, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок 14.01.2022 года.

Из содержания ч. 1 ст. 34, ч. 10 ст. 83.2 Федерального закона о контрактной системе следует, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с ч. 2.1 ст. 83.2 Федерального закона о контрактной системе, и максимальному значению цены контракта.

Исходя из положений ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Федерального закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 ст. 83.2 Федерального закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, исходя из буквального толкования норм законодательства о контрактной системе, проект контракта, размещенный в составе документации о закупке, должен содержать исчерпывающую информацию об условиях исполнения контракта, относительно сведений, не подлежащих изменению в ходе проведения аукциона.

Проверкой документации об электронном аукционе для закупки № 0143200000921000006 от 13.05.2021 года на поставку бумаги для оргтехники для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

К проекту контракта (приложение № 1 техническое задание) содержит спецификацию с заполненными показателями характеристик товара со словами «не ниже», «знак «≥», «знак <».

Однако конкретные характеристики указываются участником закупки в заявке и должны находить отражение в заключаемом по результатам электронного аукциона контракте. Следовательно, включение в проект контракта на этапе его опубликования в ЕИС в составе документации о закупке положений о характеристиках товара со словами «не ниже», «знак «≥», «знак <» может привести к нарушению порядка заключения контракта, предусмотренного ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о закупках составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Как следует из вышеизложенного, за выявленное нарушение ч. 2 ст. 83.2

Федерального закона о контрактной системе - утверждение документации об аукционе на поставку бумаги для оргтехники для обеспечения государственных нужд, срок давности привлечения к административной ответственности истек (ст. 4.5 КоАП РФ).

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения ч. 1 ст. 16, ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.