

Решение № 21

внеплановой проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

01.04.2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 24.02.2021 года № 44 -ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 4 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 года № 961 (далее - Правила), на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области» от 21.03.2022 года № 000000000000000617, в период с 24.03.2022 года по 01.04.2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным заказчиком - Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Курганской области» (далее — ГКУ «УКС Курганской области») с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. К. Мяготина, д. 125, г. Курган, Курганской области, 640002.
ИНН 4501106213.
тел./факс +7 (3522) 41-31-35.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Приказ Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 29.04.2021 года № 213 «О возложении обязанностей»;

Устав Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области», утвержденный приказом Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 04.12.2017 года № 779;

Обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 21.03.2022 года № № 000000000000000617;

Извещение о проведении электронного аукциона от 05.03.2022 года № 0843500000222000649;

Заявки на участие в электронном аукционе на «Строительство объекта: «Поликлиника ГБУ «Курганская областная клиническая больница»;

Протокол подачи ценовых предложений от 18.03.2022 года № ЦПА1;

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.03.2021 года № ИЭА1;

Жалоба ООО «Парма» на действие аукционной комиссии от 24.03.2022 года;

Решение УФАС Курганской области от 30.03.2022 года № 05-02/27-2022.

Проверкой установлено следующее.

ГКУ «УКС Курганской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ «УКС Курганской области» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с разделом 5 Устава ГКУ «УКС Курганской области» начальник ГКУ «УКС Курганской области» осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказу Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 29.04.2021 года № 213 «О возложении обязанностей» Шестаков Анатолий Александрович назначен на должность исполняющим обязанности начальника ГКУ «УКС Курганской области».

ГКУ «УКС Курганской области» в адрес Департамента экономического развития Курганской области направило с использованием единой информационной системы обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 000000000000000617 от 21.03.2022 года по закупке «Строительство объекта: «Поликлиника ГБУ «Курганская областная клиническая больница» на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно документам и информации, предоставленным Заявителем, ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 05.03.2022 года объявлено о проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Поликлиника ГБУ «Курганская областная клиническая больница» (номер извещения 0843500000222000649):

- дата размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 05.03.2022 года;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта: 792 713 610,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 18.03.2022 года 07:00;

- дата проведения аукциона - 18.03.2022;

- дата рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе - 21.03.2022 года.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.03.2022 года № ИЭА1 аукцион признан несостоявшимся в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 52 Федерального закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Проверкой представленных ГКУ «УКС Курганской области», документов в части наличия фактов изложенных пункте 13 Правил, а именно:

Выбор способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе

заказчики при осуществлении применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 6 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Закупка «Строительство объекта: «Поликлиника ГБУ «Курганская областная клиническая больница» проводится в форме электронного аукциона, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Описания объекта закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер и включать в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе, описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пп. 1 - 3 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Проектная документация размещена в единой информационной системе в полном объеме, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Установления требований к участникам закупки.

Заказчиком при осуществлении закупки установлены следующие требования к участникам закупки:

- единые требования к участникам в соответствии с пп. 3 - 5, пп. 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе;

- требование об отсутствии в предусмотренном Федеральном законе о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в п. 2, п. 3 ч. 3 ст. 104 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе установлены дополнительные требования:

- в соответствии с позицией 7 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571 «О дополнительных требованиях к

участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» для выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе, в соответствии с которыми наличие у участника закупки права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). При этом 1) уровень ответственности участника закупки - члена СРО по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, должен соответствовать требованиям ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации; 2) уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, должен соответствовать требованиям п. 2 ч. 3 ст. 55.8 и ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. 3) участник аукциона – член саморегулируемой организации должен быть зарегистрирован в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована саморегулируемая организация (за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 55.6 Градостроительного кодекса). Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе: Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, по форме утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра

членов саморегулируемой организации», подтверждающая право участника закупки на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). (требование не распространяется: - на участников закупки, подавших предложение о цене контракта, равное трем миллионам рублей и менее; на участников закупки, входящих в перечень лиц, установленный ч. 2.2. ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе с объемом привлечения: 25,00%. Участник, привлекает субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта в соответствии со ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

Требования к участникам закупки установлены в соответствии с требованиями Федеральным законом о контрактной системе.

Соблюдения срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Извещение об осуществлении закупки размещено заказчиком 05.03.2022 года, срок подачи заявок - до 07.00 часов 18.03.2022 года. Нарушения не установлены.

Соблюдения требований к отклонению заявки на участие в закупке либо ее части, признанию заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно протоколу подведения итогового электронного аукциона от 21.03.2022 года № ИЭА1 на рассмотрение подано 2 заявки № 1 и № 2. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссией заявка № 2 - соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заявка № 1 - не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупках в соответствии с п. 2, п. 3 ч. 12 ст. 48, Федерального закона о контрактной системе.

В качестве подтверждения соответствия дополнительному требованию, установленным в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки (пункт 3 Таблицы 1 приложения к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению»), а именно: цена выполненных работ по представленному контракту составляет менее тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Так же участник закупки не соответствует требованиям, установленным в

извещении об осуществлении закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе (пункт 2 Таблицы 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению»), а именно: согласно сведениям, содержащимся в представленной участником закупки выписке, уровень ответственности участника закупки – члена СРО по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, допустимая стоимость работ по одному договору не позволяют заключить контракт по результатам текущей закупки.

В рамках ст. 105 Федерального закона о контрактной системе по закупке № 084350000222000649 «Строительство объекта: «Поликлиника ГБУ «Курганская областная клиническая больница» подано 1 жалоба на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона: ООО «Парма» от 24.03.2022 года.

Заявитель указал в жалобе, что на электронной площадке АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>) 21.03.2022 года опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона № 084350000222000649 согласно которому, по результатам рассмотрения заявок в отношении заявки на участие № 1 аукционной комиссией было принято решение о несоответствии заявки требованиям, предъявленным к участникам закупки

Решением УФАС по Курганской области от 30.03.2022 года № 05-02/27-2022 жалобу признать необоснованной.

Проверкой соблюдения требований к отклонению заявки на участие в закупке нарушений не установлено.

Соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке.

ЗАО «Курганстальмост» представлены все необходимые документы в соответствии с ч. 1, ч. 1.1 и 2 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе, в том числе:

- выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 15.03.2022 года № 2020315-025, согласно которой ЗАО «Курганстальмост» имеет: четвертый уровень ответственности по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, в компенсационный фонд возмещения вреда, в соответствии с подпунктом «г» пункта 3.2 которого, установлена предельная стоимость работ по договору в сумме до 10 000 000 000 рублей (десять миллиардов рублей) и третий уровень ответственности по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, в фонд обеспечения договорных обязательств, в соответствии с подпунктом «г» пункта 3.3 которого, установлена предельная стоимость работ по договору в сумме до 10 000 000 000 рублей (десять миллиардов рублей);

- декларация о соответствии требованиям, установленным пп. 3 — 5 и пп. 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе;

- решение единственного учредителя (участника) от 23.12.2019 года № 33/1499 об одобрении и совершении крупной сделки по результатам проведенных процедур закупок на сумму, не превышающую 2 635 090 000 (два миллиарда шестьсот тридцать пять миллионов девяносто тысяч) рублей;

- документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, установленным в постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих

соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а именно:

копия договора подряда от 01.08.2017 года № СД-404/17-10-42 на общую сумму 829 421 874,92 руб рублей, копии справок о стоимости выполненных работ на сумму 829 421 874,92 рублей, копии актов приемки выполненных работ за декабрь 2018 года от 25.12.2018 года, копия акта проверки законченного строительства объекта капитального строительства № 29-17-07/317 при строительстве объекта капитального строительства от 14.06.2019 года № 11-08/317-11, копия заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 14.06.2019 года № 384-СР.

Нарушений не установлено.

Соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

ЗАО «Курганстальмост» представил документы и информацию о соответствии требованиям к участнику закупки, установленным Заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 05.03.2022 года № 084350000222000649. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ЗАО «Курганстальмост» отсутствует. Нарушения не установлены.

Решение:

По результатам внеплановой проверки, в связи с отсутствием оснований для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных п. 13 Правил, направить ГКУ «УКС Курганской области» решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на строительство объекта: «Поликлиника ГБУ "Курганская областная клиническая больница» на сумму 788 750 041,95 рублей.