

## АКТ № 1

проверки соблюдения Управлением ветеринарии Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«14» марта 2022 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 28.01.2022 г. № 13-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 09 февраля по 28 февраля 2022 г.** проведена плановая проверка соблюдения Управлением ветеринарии Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

**Проверяемый период:** с февраля 2021 г. по февраль 2022 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки). Проверяемый период установлен в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

Российская Федерация, 640002, Курганская обл, г. Курган, ул. Володарского, д.65 стр. 1, ИНН 4501023599

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

постановление от 12 декабря 2006 года № 436 «Об утверждении положения об управлении ветеринарии Курганской области»;

положение об управлении ветеринарии Курганской области;

соглашение об изменении условий служебного контракта от 26 ноября 2021 года начальника Управления ветеринарии Курганской области;

приказ Управления ветеринарии Курганской области от 01 марта 2021 года № 160 «О назначении контрактного управляющего»;

приказ Управления ветеринарии Курганской области от 30 декабря 2021 года № 206 «О внесении изменения в приказ Управления ветеринарии Курганской области от 1 марта 2021 года « 16 « О назначении контрактного управляющего»;

удостоверение о повышении квалификации;

лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2021 год;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2022 год;

### **Плановой проверкой установлено следующее:**

1. В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон о контрактной системе) Управление ветеринарии Курганской области (далее - Управление) является государственным заказчиком, осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании положения об Управлении ветеринарии Курганской области, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 12 декабря 2006 г. № 436.

Согласно предоставленной информации и сведениям Управлением в ходе проверки установлено.

Согласно п. 11 раздела III «Полномочия Управления» Положения об Управлении ветеринарии Курганской области, Управление осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

В п. 10 раздела V «Организация деятельности Управления» Положения об Управлении ветеринарии Курганской области, Управление возглавляет начальник Управления ветеринарии Курганской области, назначаемый и освобождаемый от должности Губернатором Курганской области.

Согласно п/п 1, п/п 2, п/п 4 п. 11 раздела V «Организация деятельности Управления» Положения об Управлении ветеринарии Курганской области начальник Управления назначает на должность и освобождает от должности, распределяет обязанности между структурными подразделениями Управления, подписывает от имени Управления договоры и соглашения по вопросам, относящимся к компетенции Управления, осуществляет руководство на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление полномочий.

Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с приказом Управления от 01.03.2021 года № 16 «О назначении контрактного управляющего» на должность контрактного управляющего назначен начальник отдела финансового и документационного обеспечения.

2. Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

25.12.2020 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов для Управления.

22.01.2021 г. заказчиком - Управлением в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещен, подписан усиленной квалификационной электронной подписью план-график на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г., т.е. на 14 рабочий день, что является нарушением ч. 6 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, следовательно, срок давности привлечения по указанному выше нарушению истек.

30.12.2021 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. для Управления.

19.01.2022 г. заказчиком - Управлением в ЕИС подписан усиленной квалификационной электронной подписью, утвержденный план-график на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 г.г., нарушений Федерального закона о контрактной системе не усматривается.

**3.** В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).

На основании ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 данной статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее — Правила).

В соответствии с п. 4 Правил установлено, что датой составления Отчета является дата размещения Отчета ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС заказчиком - Управлением Отчет за 2020 г. размещен в ЕИС 31.03.2021 г. в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В период проверки установлено, что размещенный Управлением, Отчет за 2020 г. составлен с нарушением требований, предусмотренной формой Отчета, являющейся приложением к Правилам.

В 2020 г. совокупный годовой объем закупок Управления составил 301,0 тыс. руб. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющую государственную тайну 0 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных Управлением в 2020 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 0 %.

В данном отчете не учтена сумма электронного аукциона (для СМП) на оказание услуг по предоставлению права использования программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии для автоматизированного учета и регистрации сельскохозяйственных животных, извещение от 11.11.2021 г. № 084350000221004799, начальная (максимальная) цена контракта 1 800 000,00 руб.

Таким образом, Управление нарушило ч. 4.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

**4.** Проведена выборочная проверка 20 закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Управления в 2021-2022 г. на общую сумму 2 126 206,56 руб., из них:

а) **электронный аукцион** на оказание услуг по предоставлению права использования программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии для автоматизированного учета и регистрации сельскохозяйственных животных, извещение от 11.11.2021 г. № 084350000221004799, начальная (максимальная) цена контракта 1 800 000,00 руб.;

**б) закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе:**

- за период с 11.01.2021 г. по 31.12.2021 г. заключено контрактов/счетов — 16 штук, на общую сумму — 241 606,56 руб.;

- за период с 01.01.2022 г. по 18.01.2022 г. заключено контрактов/счетов — 3 штук, на общую сумму — 84 600,00 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Управлении ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Проверкой установлено, что Управлением допущены нарушения требований Федерального закона о контрактной системе при заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключающиеся в следующем.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и

ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее - Положение) план-график формируется в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного п. 25 Положения) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

На основании пп. «в» п. 12 Положения лицами, указанными в подпунктах «д» и «к» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на соответствующий лицевой счет, предназначенный для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней.

Установлено, что 22.01.2021 г. заказчиком - Управлением подписан план-график усиленной квалифицированной электронной подписью в ЕИС на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г. план-график.

11.01.2021 г. Управлением заключен договор с Шоломовым А.Л. на услуги по внедрению и сопровождению программного продукта 1С-Предприятие с ценой договора 17 000,00 руб., что является нарушением ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе.

Временем совершения правонарушения является день заключения договора, а именно 11.01.2021 г.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, следовательно, срок давности привлечения по указанному выше нарушению истек.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

### ***Выводы и предложения:***

1. Выявлены нарушения ч. 1, ч. 6 ст. 16, ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дел об административном правонарушении.