

## Решение № 14

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

07 февраля 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 14 января 2022 года № 8-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 04 апреля 2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период 31 января 2022 года по 04 февраля 2022 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» (далее - ГБУ «Курганская областная клиническая больница») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 14 декабря 2021 года № 361-к/21 на поставку расходных материалов (реагентов и/или реактивов) с ценой контракта 1 086 580,00 руб. (Один миллион восемьдесят шесть тысяч пятьсот восемьдесят) руб. 00 коп. с Обществом с ограниченной ответственностью «Медкомплект».

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

640002, Курганская область, г. Курган, ул. Томина, д. 63.  
ИНН 4501025099.  
тел./факс (3522) 42-18-20, 43-17-49.  
e-mail: goszakupki\_kokb@mail.ru

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:**

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01 апреля 2020 года № 79-р «О возложении обязанностей на Плотникова Н.В.»;
2. Устав ГБУ «Курганская областная клиническая больница»;
3. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 28 января 2014 года № 18 «О переводе работников на другую работу»;
4. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 01 октября 2020 года № 313 а «О переводе работников на другую работу»;
5. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 23 августа 2021 года № 1001 «О прекращении (расторжении) трудового договора с работниками (увольнении)»;
6. Положение «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
7. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 21 января 2014 года № 27 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
8. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;

9. Должностная инструкция Заместителя главного врача — руководителя контрактной службы;
10. Должностная инструкция начальника отдела закупок товаров, работ, услуг;
11. Должностная инструкция специалиста по закупкам отдела закупок товаров, работ, услуг;
12. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе от 15 декабря № 4100 (далее — уведомление от 15 декабря 2021 года № 4100);
13. Копия заключенного контракта от 14 декабря 2021 года № 361-к/21 на поставку расходных материалов (реагентов и/или реактивов) с Обществом с ограниченной ответственностью «Медкомплект» (далее контракт от 14 декабря № 361-к/21);
14. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта от 14 декабря 2021 года № 361-к/21 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
15. Копия обоснования цены контракта от 14 декабря 2021 года № 361-к/21.

### **Проверкой установлено следующее.**

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская областная клиническая больница» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганская областная клиническая больница» направлено уведомление от 15 декабря 2021 года № 4100 по основаниям п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной

помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Исходя из положений ст. 401 Гражданского кодекса РФ, обстоятельствами непреодолимой силы являются чрезвычайные и непредотвратимые события, наступление которых не зависит от волеизъявления сторон (такие, как стихийные бедствия — землетрясение, наводнение, ураган, цунами и т.п., а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.п.), и наличие которых делает невозможным нормальный ход развития правоотношений ввиду чрезвычайности и непредотвратимости таких событий.

Следует отметить, что в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 года № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимое.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве такового любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Однако, в представленном обосновании заключения контракта от 14 декабря 2021 года № 361-к/21 ГБУ «Курганская областная клиническая больница» **не представлены доказательства** возникновения обстоятельств, свидетельствующих **о наличии чрезвычайной ситуации** для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших

вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т. к. контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 361-к/21 на поставку расходных материалов (реагентов и/или реактивов) с Обществом с ограниченной ответственностью «Медкомплект» заключен **14 декабря 2021 года**, а срок действия контракта осуществляется в соответствии с ч. 5.2. раздела 5. «Срок действия Контракта», окончание срока действия Контракта 30 апреля 2022 года.

Таким образом, бездействие ГБУ «Курганская областная клиническая больница» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц.

Из выше сказанного следует, что заказчик нарушил ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту от 14 декабря 2021 года № 357-к/21 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан направить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Установлено что, уведомление от 15 декабря 2021 года № 4100 ГБУ «Курганская областная клиническая больница» о заключенном контракте от 14 декабря 2021 года № 361-к/21 поступило в контрольный орган в сфере закупок 15 декабря 2021 года (вх. № 12-07054/21 от 15 декабря 2021 года) т.е. в срок, установленный ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Из выше сказанного следует, что заказчик нарушил п. 2 ч. 13 ст.34 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту от 14 декабря 2021 года № 361-к/21, не включив в контракт обязательное условие указанное выше.

**Решение:**

1. Выявлены нарушения ч. 1, ч. 2, ч. 5 ст. 24, п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.