

## АКТ № 7

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

01 февраля 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 22 декабря 2021 года № 435-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в период с 17 января 2022 года по 28 января 2022 года, проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» (далее - ГБУ «Курганская больница № 2») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 18 ноября 2021 года № 545-ЕП на поставку медицинского оборудования — кислородная станция, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование на сумму 36 000 000,00 руб. (Тридцать шесть миллионов) руб. 00 коп. с Акционерным обществом «Грасис».

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 27  
ИНН 4501008880  
тел./факс (3522) 47-70-03, 47-70-04  
e-mail: kur-gb2@rambler.ru

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 12 мая 2017 года № 77/1 «Об утверждении должностной инструкции»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 16 декабря 2020 года № 208-р «О возложении обязанностей на Герасимова В.А.»;
4. Должностная инструкция заместителя главного врача по медицинской части Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
5. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2» от 25 января 2021 года № 16/4 «Об утверждении положения (регламента) работы отдела контрактной службы на 2021-2022 год»;
6. Положение (регламент) работы отдела контрактной службы на 2021-2022 год»;
7. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2» от 06 марта 2017 года № 59/4 «Об утверждении должностной инструкции начальника отдела контрактной службы»;
8. Должностная инструкция начальника отдела контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2» ;
9. Уведомление от 19 ноября 2021 года № б/н «На основании части 2 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - уведомление от 19 ноября 2021 года № б/н);
10. Копия заключенного контракта от 18 ноября 2021 года № 545-ЕП на поставку медицинского оборудования — кислородная станция, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов,

эксплуатирующего медицинское оборудование на сумму 36 000 000,00 руб. 00 коп. с Акционерным обществом «Грасис» (далее - контракт от 18 ноября 2021 года № 545-ЕП);

11. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта от 18 ноября 2021 года № 545-ЕП применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

12. Копия обоснования цены контракта от 18 ноября 2021 года № 545-ЕП.

### **Проверкой установлено следующее.**

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница № 2» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) заказчиком - ГБУ «Курганская больница № 2» направлено уведомление от 19 ноября 2021 года № б/н о заключенном контракте № 545-ЕП по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Исходя из положений ст. 401 Гражданского кодекса РФ, обстоятельствами

непреодолимой силы являются чрезвычайные и непредотвратимые события, наступление которых не зависит от волеизъявления сторон (такие, как стихийные бедствия — землетрясение, наводнение, ураган, цунами и т.п., а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.п.), и наличие которых делает невозможным нормальный ход развития правоотношений ввиду чрезвычайности и непредотвратимости таких событий.

Следует отметить, что в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 года № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве такового любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Однако, в представленном обосновании заключения контракта от 18.11.2021 года № 545-ЕП с ГБУ «Курганская больница № 2» **не представлены доказательства** возникновения обстоятельств, свидетельствующих **о наличии чрезвычайной ситуации** для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т. к. контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 545-ЕП на поставку медицинского оборудования — кислородная станция, ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов,

эксплуатирующего медицинское оборудование оказание услуг с Акционерным обществом «Грасис» заключен **18 ноября 2021 года**, а срок действия контракта осуществляется в соответствии с ч. 11.1. раздела 11. «Срок действия Контракта, изменение и расторжение Контракта» контракта от 18 ноября 2021 года № 545, а именно: «11.1. Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует до 21 марта 2022 года, в части финансовых обязательств Заказчика по оплате фактически поставленного Оборудования — до полного исполнения Заказчиком принятых на себя обязательств».

Таким образом, бездействие ГБУ «Курганская больница № 2» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц.

Из выше сказанного следует, что заказчик нарушил ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту от 18 ноября 2021 года № 545 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Установлено что, уведомление от 19 ноября 2021 года № б/н ГБУ «Курганская больница № 2» о заключенном контракте от 18 ноября 2021 года № 545-ЕП поступило в контрольный орган в сфере закупок 19 ноября 2021 года (вх. № 12-06416/21 от 19 ноября 2021 года), т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

### **Решение:**

1. Выявлены нарушения ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.