

АКТ № 1

внеплановой проверки соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Гимназия № 31» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

18 января 2022 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 13.12.2021 года № 423-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в период с 27 декабря 2021 года по 17 января 2022 года проведена внеплановая проверка соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Гимназия № 31» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контрактов на выполнения работ «Капитальный ремонт корпусов А, Б здания МБОУ города Кургана «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 38», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Гоголя, 107а» от 20.07.2021 года № 08-31, от 26.07.2021 года № 09-31, от 30.07.2021 года № 10-31, от 19.08.2021 года № 12-31.

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. Пичугина, д. 36, г. Курган, Курганской области, 640018.
ИНН 4501032096.
тел./факс +7 (3522) 235283, 235185.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Распоряжение Администрации города Кургана от 23.08.2010 года № 484 «О назначении Древицкой Н.Л.»;
2. Устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 31»;
3. Постановление Администрации города Кургана от 23.07.2020 года № 4234 «О реорганизации муниципального учреждения города Кургана «Гимназия № 31»;
4. Должностная инструкция контрактного управляющего муниципального общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 31» Ждановой Светланы Юрьевны;
5. Должностная инструкция директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Кургана «Гимназия № 31» Древицкой Натальи Леонидовны;
6. План финансово-хозяйственной деятельности с учетом изменений на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
7. Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации за 2021 год;
8. Контракты на выполнение работ «Капитальный ремонт корпусов А, Б здания МБОУ города Кургана «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 38», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Гоголя, 107а» от 20.07.2021 года № 08-31, от 26.07.2021 года № 09-31, от 30.07.2021 года № 10-31, от 19.08.2021 года № 12-31.

Проверкой установлено следующее.

В Департамент экономического развития Курганской области от Департамента строительства и жилищной политики Ямало — Ненецкого автономного округа поступило информационное письмо от 23.11.2021 года № 89-04-01-08/1367 «О неэффективном использовании бюджетных ассигнований при выполнении капитального ремонта корпуса А, Б здания МБОУ СОШ № 38 г. Курган, ул. Гоголя 107» для рассмотрения.

Рассмотрев в пределах предоставленных полномочий, в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона о контрактной системе, соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Кургана «Гимназия № 31» (далее - МБОУ города Кургана «Гимназия № 31») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при заключении контрактов на выполнения работ «Капитальный ремонт корпусов А, Б здания МБОУ города Кургана «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 38», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Гоголя, 107а» от 20.07.2021 года № 08-31, от 26.07.2021 года № 09-31, от 30.07.2021 года № 10-31, от 19.08.2021 года № 12-31 установлено следующее.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) МБОУ города Кургана «Гимназия № 31» является бюджетным учреждением, осуществляющее закупки.

В соответствии со ст. 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В силу ч. 1 ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент заключения контрактов) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент заключения контрактов) указано, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент заключения контрактов) Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с п. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно п. 13 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 3.5.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567, идентичные работы - это работы, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (качественными характеристиками). При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Перечень закупок, который поставщик вправе осуществить без проведения конкурентных процедур является исчерпывающим и определен в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Данная статья подлежит реализации тогда, когда отсутствует конкурентная среда, удовлетворяющая потребностям государственного (муниципального) заказчика, а равно в иных исключительных случаях, когда проведение торгов нецелесообразно.

Следовательно, при выборе способа определения поставщика заказчик должен ориентироваться на конкурентные способы, как на приоритетные, что, в свою очередь, не запрещает ему заключить контракт с единственным поставщиком, но только в особых случаях, предусмотренных в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, с соблюдением порядка, установленного ч. 2, ч. 3, ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. При этом принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком не должно восприниматься им как произвольные действия, а, напротив, должно отвечать целям Закона о контрактной системе, направленным на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

МБОУ города Кургана «Гимназия № 31» заключило четыре муниципальных контракта с ООО «Горячев» на выполнения работ «Капитальный ремонт корпусов А, Б здания МБОУ города Кургана «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 38», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Гоголя, 107а», а именно: муниципальный контракт от 20.07.2021 года № 08-31 на сумму 460 066,00 руб., от 26.07.2021 года № 09-31 на сумму 546 083,00 руб., от 30.07.2021 года № 10-31 на сумму 452 879,00 руб., от 19.08.2021 года № 12-31 на сумму 110 468,00 руб., а всего на общую сумму 1 569 496 руб., без проведения конкурентных процедур.

Анализ предмета заключенных контрактов свидетельствует о том, что фактически указанными контрактами предусматривалась закупка идентичных работ по капитальному ремонту корпусов А, Б здания МБОУ города Кургана «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 38», что свидетельствует об искусственном дроблении единого заказа на несколько закупок идентичных работ во избежание конкурентных процедур определения организации для выполнения работ по капитальному ремонту.

Из материалов проверки усматривается, что выполненные работы, являющиеся

предметом контрактов от 20.07.2021 года № 08-31, от 26.07.2021 года № 09-31, от 30.07.2021 года № 10-31, от 19.08.2021 года № 12-31, идентичны, контракты имеют физическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, заказчиком и исполнителем контрактов являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на выполнения у одного исполнителя идентичных работ.

Отсутствие публичных процедур не привело к эффективному использованию бюджетных средств, предполагающему, в том числе, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Дробление работ одного и того же подрядчика на однотипные контракты, не отличающиеся ни по содержанию, ни по условиям, сумма по каждому из которых не превышает предусмотренного законом ограничения, свидетельствует о намерении сторон уйти от необходимости проведения конкурентных процедур вступления в правоотношения с муниципальным заказчиком, что, по сути, аннулирует применение закона и открывает возможность для приобретения незаконных имущественных выгод.

Исходя из положений ст. 8, 24 Закона № 44-ФЗ, которыми установлен запрет на совершение любых действий, которые противоречат требованиям названного Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению и сокращению числа участников закупок, можно прийти к выводу о том, что заключенные в короткий промежуток времени контракты, предметом которых является поставка одноименных товаров одному приобретателю, имеющему единый интерес, содержат идентичные условия, направлены на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную четырьмя самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п. 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик - МБОУ города Кургана «Гимназия № 31» заключив с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанные контракты без проведения конкурентных процедур нарушил ч. 5 ч. ст. 24, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 5 ст. 24, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.