

АКТ № 12

проверки соблюдения Департаментом здравоохранения Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«14» января 2022 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 29.11.2021 г. № 409-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 07 декабря по 30 декабря 2021 г.** проведена плановая проверка соблюдения Департаментом здравоохранения Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с декабря 2020 г. по декабрь 2021 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки). Проверяемый период установлен в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Юридический адрес проверяемой организации:

Российская Федерация, 640021, Курганская обл, г. Курган, ул. Томина, д. 49, ИНН 4501006970.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

постановление Губернатора Курганской области от 14.08.2012 г. № 363 «О б утверждении положения о Департаменте здравоохранения Курганской области»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 30.09.2019 г. № 9-р «О лицах, замещающих государственные должности Курганской области»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 25.09.2020 г. № 80-р «Об увольнении Кокориной Л.И.»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 25.09.2020 г. № 81-р «О возложении исполнения обязанностей директора Департамента здравоохранения Курганской области на Островских Е.В.»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 22.11.2021 г. № 69-р «О назначении Сигидаева А.С.»;

должностная инструкция директора Департамента здравоохранения Курганской области;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — начальника управления лицензирования и организации медицинской помощи;

исполнение бюджета за период с 01.01.2021 г. по 17.12.2021 г.;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2020 г.;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2021 г.

Плановой проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон о контрактной системе) Департамент здравоохранения Курганской области (далее - Департамент) является государственным заказчиком, осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании положения о Департаменте здравоохранения Курганской области, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 14.08.2012 г. № 363.

Согласно предоставленной информации и сведениям Департаментом в ходе проверки установлено.

Согласно п. 39 раздела II «Полномочия Департамента» Положения о Департаменте здравоохранения Курганской области, Департамент осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

В п. 10 раздела IV «Организация деятельности Департамента» Положения о Департаменте здравоохранения Курганской области Департамент возглавляет директор Департамента здравоохранения Курганской области, назначаемый и освобождаемый от должности Губернатором Курганской области.

Согласно п/п. 1, п/п. 2, п/п. 6 п. 11 раздела IV «Организация деятельности Департамента» Положения о Департаменте здравоохранения Курганской области Директор Департамента назначает на должность и освобождает от должности, распределяет обязанности между структурными подразделениями Департамента, подписывает от имени Департамента договоры и соглашения по вопросам, относящимся к компетенции Департамента. осуществляет руководство на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент полномочий.

Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В Департаменте должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий) не назначено, что является нарушением ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

2. Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и

ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

20.12.2019 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 г.г. для Департамента.

10.01.2020 г. заказчиком - Департаментом в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещен, подписан усиленной квалифицированной электронной подписью план-график на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 г.г., нарушений Федерального закона о контрактной системе не усматривается.

25.12.2020 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г. для Департамента.

13.01.2021 г. заказчиком - Департаментом в ЕИС подписан усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденный план-график на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г., нарушений Федерального закона о контрактной системе не усматривается.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС (zakupki.gov.ru).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, заказчиком - Департаментом Отчет за 2020 г. не составлялся и не размещался в ЕИС, что является нарушением ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

4. Проведена выборочная проверка 60 закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Департамента в 2020-2021 г. на общую сумму 954 222,46 руб., из них:

а) закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе:

- за период с 17.12.2020 г. по 31.12.2020 г. заключено контрактов/счетов — 11 штук, на общую сумму — 178 774,06 руб.;

- за период с 01.01.2021 г. по 17.12.2021 г. заключено контрактов/счетов — 49 штук, на общую сумму — 775 448,40 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Департаменте ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах,

наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Проверкой установлено, что Департаментом допущены нарушения требований Федерального закона о контрактной системе при заключении государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключающиеся в следующем.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее - Положение) план-график формируется в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного п. 25 Положения) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

На основании пп. «в» п. 12 Положения лицами, указанными в подпунктах «д» и «к» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на соответствующий лицевой счет, предназначенный для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней.

Установлено, что 13.01.2021 г. заказчиком - Департаментом подписан план-график усиленной квалифицированной электронной подписью в ЕИС на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г. план-график.

09.01.2021 г. Департаментом заключен договор с ПАО «Ростелеком» на оказания услуг связи отдельным видам юридических лиц с ценой договора 37 224,00 руб., что является нарушением ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе.

11.01.2021 г. Департаментом заключен договор с ООО «Паритет-М» на поставку продукции по длительным хозяйственным связям с ценой договора 19 900,00 руб., что является нарушением ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе.

Временем совершения правонарушения является день заключения договоров, а именно 09.01.2021 г., 11.01.2021 г.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения

административного правонарушения, следовательно, срок давности привлечения по указанному выше нарушению истек.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения ч. 1 ст. 16, ч. 4 ст. 30, ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику — Департаменту здравоохранения Курганской области предписание об устранении нарушения ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

3. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дел об административном правонарушении.