

АКТ № 9

проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Курганавтодор» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

«11» октября 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 30.08.2021 г. № 226-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в период с 9 сентября по 30 сентября 2021 г. проведена плановая проверка соблюдения Государственным казенным учреждением «Курганавтодор» (далее — ГКУ «Курганавтодор») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с сентября 2020 года по сентябрь 2021 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. Володарского, 103, оф. 1, г. Курган, Курганская область, 640002
ИНН 4501207395

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Приказ Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 17.01.2020 года № 17 «О назначении Гаврилова Д.В.»;

Устав Государственного казенного учреждения «Курганавтодор» утвержденный приказом Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 27.05.2021 года № 257;

Приказ Государственного казенного учреждения «Курганавтодор» от 28.01.2021 года № 30 «О контрактной службе Государственного казенного учреждения «Курганавтодор»;

Приказ Государственного казенного учреждения «Курганавтодор» от 27.07.2021 года № 197 «О внесении изменений в некоторые приказы Государственного казенного учреждения «Курганавтодор»;

Трудовой договор от 17.01.2020 года;

Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год;

Детализация закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ ГКУ «Курганавтодор» за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года;

Детализация закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ ГКУ «Курганавтодор» за период с 01.01.2021 по 20.09.2021 года;

Документы по осуществлению закупок;

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов;

Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов;

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее:

ГКУ «Курганавтодор» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ «Курганавтодор» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с разделом 3 Устава ГКУ «Курганавтодор» директор ГКУ «Курганавтодор» осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказу Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 17.01.2020 года № 17 «О назначении Гаврилова Д.В.» Гаврилов Дмитрий Викторович назначен на должность директора ГКУ «Курганавтодор».

Согласно приказу ГКУ «Курганавтодор» от 28.01.2021 года № 30 «О контрактной службе Государственного казенного учреждения «Курганавтодор» определен состав контрактной службы ГКУ «Курганавтодор», что соответствует ч. 1 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

В нарушение требований ч. 3 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе, согласно которой контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, ГКУ «Курганавтодор» положение (регламент) контрактной службы на основании Типового положения (регламент) о контрактной службе, утвержденного приказом Минфина РФ от 31.07.2020 года № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», не утверждено.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Установлено, что доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. составила 56,00 %, что соответствует ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, а отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. размещен ГКУ «Курганавтодор» в ЕИС 25.03.2021 года, т. е. в срок установленный Федеральным законом о контрактной системе.

Инспекцией проведена выборочная проверка 558 процедур осуществления ГКУ «Курганавтодор» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2020 - 2021 годах на общую сумму 64 458,59163 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- выполнение работ по содержанию мостовых сооружений на автомобильных дорогах в северо-западной зоне Курганской области, извещение от 13.10.2020 года № 0843500000220004055, начальная (максимальная) цена контракта — 26 475,52051 тыс. руб.;

- Оказания услуг по взвешиванию транспортных средств на двух передвижных пунктах весового контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Далматовском и Шатровском районах Курганской области на 2020 год, извещение от 07.09.2020 года № 0843500000220003216, начальная (максимальная) цена контракта — 5 536,44784 тыс. руб.

б) путем проведения открытого конкурса в электронной форме:

- Оказание услуг по разработке сметной документации объекта «Ремонт автомобильных дорог в восточной зоне Курганской области», извещение от 26.05.2021 года № 0843500000221001603, начальная (максимальная) цена контракта — 6 822,53600 тыс. руб.;

- Оказание услуг по разработке сметной документации объекта «Ремонт автомобильной дороги Шатрово - Камышевка на участке км 1+910 - км 20+605 в Шатровском районе Курганской области», извещение от 05.10.2020 года № 0843500000220003797, начальная (максимальная) цена контракта — 735,50000 тыс. руб.;

в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- государственный контракт холодное водоснабжения и водоотведения от 25.01.2021 года № 3699 цена контракта — 72,62745 тыс. руб.;

- государственный контракт горячего водоснабжения от 22.01.2021 года № 5650, цена контракта — 13,62610 тыс. руб.;

- государственный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 19.01.2021 г., № 7005778, цена контракта — 137,99742 тыс. руб.;

- государственный контракт услуги по торговле электроэнергией от 29.12.2020 года № ЭС01ЭЭ0100009655, цена контракта — 435,79733 тыс. руб.

в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. заключено контрактов/счетов — 385 штук, на общую сумму — 15 421,25471 тыс. руб.; за период с 01.01.2021 г. по 20.09.2021 г. заключено контрактов/счетов — 165 штук, на общую сумму — 8 807,28427 тыс. руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГКУ «Курганавтодор» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (изменение с 24.04.2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (изменение с 24.04.2020 года не должен превышать десять процентов) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2020 год составил — 3 005 744,96000 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за 2020 год - 15 421,25471 тыс. руб. что не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2020 г. соблюдены.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

На основании ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги общедоступной электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее - Постановление № 637) установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам. В указанное постановление с 01.01.2021 года внесены изменения постановлением Правительства РФ от 20.07.2020 года № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637», которые исключили из перечня услуг общедоступной электросвязи: предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных. Следовательно, с 01.01.2021 года заказчики не могут закупать по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе междугородную связь, наряду с международной, сотовой связью и услугами доступа в сеть «Интернет».

Как следует из материалов проверки, между ГКУ «Курганавтодор» (абонент) и обществом «Ростелеком» (оператор) на основании заключения договор с единственным поставщиком от 19.01.2021 г. № 7005778 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (далее — договор).

Согласно пункту 1.3 договора оператор обязуется оказывать абоненту услуги, описанные в условиях оказания услуг (приложения №№ 1-3 к настоящему контракту) (далее - Услуги), а Абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему Услуги. Состав и перечень Услуг, а также дополнительные права и обязанности сторон, определяются приложениями к настоящему контракту.

Согласно приложения № 3 договора объектом закупки является «Условия оказания услуг междугородней телефонной связи».

Таким образом, действия Заказчика - ГКУ «Курганавтодор», осуществившего закупку услуг междугородней связи путем закупки у единственного поставщика, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения ч. 3 ст. 38, п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.
2. Выдать заказчику — ГКУ «Курганавтодор» предписание об устранении нарушения ч. 3 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.
3. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.