

## АКТ № 7

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением Курганской области «Санаторий «Озеро Горькое» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

«27» июля 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 25.06.2021 г. № 161-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в период с 5 июля по 26 июля 2021 г. проведена плановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением Курганской области «Санаторий «Озеро Горькое» (далее — ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

**Проверяемый период** - с июля 2021 года по июль 2021 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

**Юридический адрес проверяемой организации:**

ул. Санаторная, 27, п. Курорт Озеро, Щучанский район, Курганская область, 641005 ИНН 4525002012

**Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 30.10.2017 г. «О возложении обязанностей на Ветрова В.Д.;

Устав Государственного бюджетного учреждения Курганской области «Санаторий «Озеро Горькое»;

Приказ Государственного бюджетного учреждения Курганской области «Санаторий «Озеро Горькое» от 06.07.2020 № 136/1-П;

Должностная инструкция по закупкам ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое»;

Удостоверения о повышении квалификации;

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г.;

Реестр договоров за 2020 г., 2021 г.;

Документы по осуществлению закупок;

План финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного (автономного) учреждения, подведомственного Департаменту здравоохранения Курганской области на 2020 г. (на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов 1);

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 г. (на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 годов 1);

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 г.г.;

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г.;

Сведения о контрактах.

**Плановой проверкой установлено следующее:**

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон о контрактной

системе) ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» является государственным учреждением, осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Департаментом здравоохранения Курганской области от 01.08.2016 г.

В соответствии с разделом IV «Управление Учреждением» Устава ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» единоличным исполнительным органом Учреждения является главный врач, который осуществляет текущее руководство и несет персональную ответственность за его деятельность в пределах своей компетенции.

Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий) не назначен, что является нарушением ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

Однако в период проверки данное нарушение устранено.

Согласно приказу ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» от 06.07.2021 г. № 136/1-П на период вакансии экономиста возложить обязанности за осуществление закупок на главного бухгалтера Буракову Е.В.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Установлено, что доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. составила 24,36562 %, что соответствует ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, а отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. размещен ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» в ЕИС 31.03.2021 г., т. е. в срок установленный Федеральным законом о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен 12.03.2020 года, за 2020 год — 15.01.2021 года в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Инспекцией проведена выборочная проверка 105 процедур осуществления ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2020 - 2021 годах на общую сумму 14 680,51499 тыс. руб., из них:

**а) путем проведения аукциона в электронной форме:**

- Поставка горюче-смазочных материалов, извещение от 17.06.2021 г. № 084350000221002045, начальная (максимальная) цена контракта — 883,98000 тыс. руб.;

- Поставка продуктов питания (молоко), извещение от 17.05.2021 г. № 084350000221001485, начальная (максимальная) цена контракта — 358,66411 тыс. руб.;

- Поставка продуктов питания (говядина бескостная), извещение от 25.03.2021 г. № 084350000221000818, начальная (максимальная) цена контракта — 1 207,05000 тыс. руб.

**б) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):**

- государственный контракт услуги по торговле электроэнергией от 29.12.2020 г. № ЭС02ЭЭ2300000683, цена контракта — 1 996,70000 тыс. руб.;

- государственный контракт услуги по отоплению от 17.02.2021 г. № П-60-01/2021, цена контракта — 3 974,55291 тыс. руб.;

- государственный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 04.03.2021 г., № 440097, цена контракта — 47,50000 тыс. руб.;

- государственный контракт на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 29.10.2020 г. №46/3-2020 цена контракта — 2 569,16352 тыс. руб.

**в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе** за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. заключено контрактов/счетов — 59 штук, на общую сумму — 1 880,36438 тыс. руб.; за период с 01.01.2021 г. по 01.07.2021 г. заключено контрактов/счетов — 39 штук, на общую сумму — 1 762,54007 тыс. руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (изменение с 24.04.2020 г. не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (изменение с 24.04.2020 года не должен превышать десять процентов) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2020 г. составил — 31 536,48000 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2020 г. соблюдены.

#### **Плановой проверкой выявлены нарушения.**

Согласно ч. 1 ст. 23 Федерального закона о контрактной системе Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы. Так в договорах заключенных по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе не указывается

идентификационный код закупки (договор от 26.05.2021 г. № Дог\_11137/2021 об оказании платных образовательных услуг, договор от 11.01.2021 № 24 на поставку продуктов питания, договор от 14.10.2020 г. №241 купли-продажи товаров, договор от 14.10.2020 г. № 539, договор от 23.07.2020 г. № 261 розничной купли-продажи и другие всего 98 контрактов (договоров)).

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Федерального закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контрактов по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе не указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договор от 14.10.2020 г. №241 купли-продажи товаров, договор от 14.10.2020 г. № 539, договор от 23.07.2020 г. № 261 розничной купли-продажи и другие всего 45 контрактов (договоров)).

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в ч. 8 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п. 4.1 договора № 261 розничной купли-продажи от 23.03.2020 г. заключенного по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе «Покупатель осуществляет оплату товара перечислением денежных средств на расчетный счет Продавца в течение 30 банковских дней со дня поставки товара по товар-транспортной накладной».

Вместе с тем, понятие «банковский день» не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия Заказчика, не установивших надлежащий срок оплаты поставщику (подрядчику, исполнителю) выполненных работ нарушают ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

На основании ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги общедоступной

электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Перечень таких услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи». Вместе с тем услуги международной связи не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и осуществление закупок на поставку услуг такой связи должно осуществляться исключительно путем проведения конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе.

Как следует из материалов проверки, между ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» (абонент) и обществом «Ростелеком» (оператор) на основании заключения договора с единственным поставщиком от 04.03.2021 г. № 440097 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (далее — договор).

Согласно пункту 1.3 договора оператор обязуется оказывать абоненту услуги, описанные в условиях оказания услуг (приложения N 1, 2, 3, 4 к настоящему договору), а абонент обязуется принимать и оплачивать оказываемые ему услуги. Состав и перечень услуг, а также дополнительные права и обязанности сторон, определяются приложениями к настоящему контракту.

Согласно приложения № 4 договора объектом закупки является «Условия оказания услуг международной телефонной связи».

Таким образом, действия Заказчика - ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое», осуществившего закупку услуг международной связи путем закупки у единственного поставщика, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

2. Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе направляется заказчиком в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 6 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, пунктом «н» ч. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - Правила) установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе, а именно документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В ходе выборочной проверки сроков направления заказчиком вышеуказанной информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлено следующее (далее - Реестр контрактов).

Проверкой соответствия включения в Реестр контрактов документов и информации по контракту услуги по отоплению от 17.02.2021 года № П-60-01/2021 предусмотренных п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе, в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлено следующее.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе и п. 12 Правил, документы о приемке (универсальные передаточные документы № 17 от 31.01.2021 г. подписанный 20.02.2021 г. направлена 01.03.2021 г., № 16 от 31.01.2021 г. подписанный 20.02.2021 г. направлен 01.03.2021 г.) были направлены ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» в Реестр контрактов позднее пяти рабочих дней.

Следовательно, ГБУ «Санаторий «Озеро Горькое» несвоевременно направил документы о приемке услуг в Реестр контрактов, тем самым нарушил ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе и п.12 Правил.

Указанные нарушения подтверждаются материалами и сведениями.

#### **Выводы и предложения:**

1. Выявлены нарушения ч. 1 ст. 23, ч. 2, ч. 13.1 ст. 34, ч. 2 ст. 38, п. 1 ч. 1 ст. 93, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.