

АКТ

проверки соблюдения Комитетом по делам архивов Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 5

«27» мая 2021 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 20.04.2021 г. № 95-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в период с 4 мая по 26 мая 2021 г. проведена плановая проверка соблюдения Комитетом по делам архивов Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с мая 2020 г. и по май 2021 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640021, Курганская обл, г. Курган, ул. Куйбышева, д. 87, ИНН 4501035844.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Постановление правительства Курганской области от 24.12.2018 г. № 448 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 16 мая 2017 года № 171»;

Постановление правительства Курганской области от 21.12.2020 г. № 432 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 16 мая 2017 года № 171»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 21.02.2020 г. № 11-р «О Галченко Л. В.»;

приказ Комитета по делам архивов Курганской области от 29.04.2020 г. № 20а - о/д «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;

приказ Комитета по делам архивов Курганской области от 18.11.2020 г. № 44а - ОД «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;

приказ Комитета по делам архивов Курганской области от 24.03.2020 г. № 13 л/с «О Худяковой И.А.»;

приказ Комитета по делам архивов Курганской области от 18.11.2020 г. № 38 л/с «О Курлове Е.С.»;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — главный специалист сектора экономической работы и контроля Комитета по делам архивов Курганской области;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — заведующего сектором экономической работы и контроля Комитета по делам архивов Курганской области — главного бухгалтера;

лимиты бюджетных обязательств на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 гг.;

лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 гг.;

уведомление о бюджетных ассигнованиях по расходам областного бюджета на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг.;

уведомление о бюджетных ассигнованиях по расходам областного бюджета на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг.;

бюджетная смета на 2021 финансовый год (на плановый период 2022 и 2023 гг.);

приказ Комитета по делам архивов Курганской области от 11.01.2021 г. № 4-о/д «О плане — графике закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для обеспечения нужд Комитета по делам архивов Курганской области»;

план — график закупок товаров, работ, услуг на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. (версия 0);

план — график закупок товаров, работ, услуг на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 гг. (версия 6);

план — график закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. (версия 0);

план — график закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. (версия 5);

удостоверение о повышении квалификации;

диплом о профессиональной переподготовке;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год (с внесенными изменениями) от 13.05.2021 года;

реестр малых закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2020, 2021 гг.;

сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее:

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Комитет по делам архивов Курганской области является государственным заказчиком Курганской области.

Согласно приказам Комитета по делам архивов Курганской области от 29.04.2020 г. № 20а - о/д «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначена заведующая сектором экономической работы и контроля Комитета по делам архивов Курганской области — главного бухгалтера Худякова И.А., от 18.11.2020 г. № 44а — ОД «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен главный специалист сектора экономической работы и контроля Комитета по делам архивов Курганской области Курлов Е. С., что соответствует ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

Проведена выборочная проверка 48 закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Комитета по делам архивов Курганской области в 2020-2021 г. на общую сумму 1 527 717,52 руб., из них:

закупки (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе) за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. заключено контрактов/счетов — 37 штук, на общую сумму — 957 579,88 руб.; за период с 01.01.2021 г. по 01.04.2021 г. заключено контрактов/счетов — 11 штук, на общую сумму — 570 137,64 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Комитете по делам архивов Курганской области ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, (изменение с 24.04.2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2020 году составил — 957,57988 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за 2020 г. составил 957,57988 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2020 г. соблюдены.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется заказчиком посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План — график закупок товаров, работ, услуг на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. размещен заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок 14.01.2021 г. В период проверки были предоставлены договоры № 50500120423 от 11.01.2021 г. с ПАО «Мобильные ТелеСистемы», № 735 от 11.01.2021 г. с ООО «Софт», № 1 от 01.01.2021 г. с Турушевой Р.П., № 220361 от 11.01.2021 г. с ПАО «Ростелеком», заключенные в период с 01.01.2021 г. по 11.01.2021 г.

Следовательно, заказчиком допущено нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе, поскольку в 2021 году указанные закупки осуществлены до формирования и утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2021 год, размещенного в единой информационной системе в сфере закупок 14.01.2021 г.

Данные нарушения устранены в период проверки путем расторжения указанных договоров.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем

пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

На основании ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 данной статьи, его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее — Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил установлено, что датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком - Комитетом по делам архивов Курганской области, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. размещен в единой информационной системе в сфере закупок 16.02.2021 г. в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В период проверки установлено, что размещенный Комитетом по делам архивов Курганской области отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. составлен с нарушением требований, предусмотренной формой отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, являющейся приложением к Правилам:

в нарушение части 2 Правил в абзаце четвертом позиции 2 раздела II неверно указан объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе) и ч. 12 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну – согласно утвержденному плану-графику объем закупок в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, составляет 957,57988 (тыс. рублей), в абзаце четвертом указано значение 928,87954 (тыс. рублей);

Следовательно, неверно рассчитан общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе за исключением объема

финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей) – должно быть указано 957,57988 (тыс. рублей), в абзаце первом указано значение 928,87954 (тыс. рублей);

в нарушение части 2 Правил в позиции 3 раздела II неверно указан совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году – должно быть указано 0,0000 (тыс. рублей) (957,57988 – 957,57988), в позиции 3 указано значение 28,70034 (тыс. рублей);

в нарушение части 2 Правил в позиции 4 раздела II неверно рассчитан объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: должно быть указано 0,000 (тыс. рублей) ($0,0000 * 15\%$), в позиции 4 указано 4,30505 (тыс. рублей);

Данные нарушения устранены в период проверки путем внесения изменения в отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. и размещено в единой информационной системе в сфере закупок - 13.05.2021 г.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения ч. 1 ст. 16, ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.