

АКТ № 4

проверки соблюдения Управлением по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«18» мая 2021 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 23.03.2021 г. № 68-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 05 апреля по 30 апреля 2021 г.** проведена плановая проверка соблюдения Управлением по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с апреля 2020 г. по апрель 2021 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки). В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) срок для привлечения в административной ответственности по истечении одного года со дня совершения нарушения.

Юридический адрес проверяемой организации:

Российская Федерация, 640020, Курганская обл, г. Курган, ул. Красина, д. 21, ИНН 4501107930.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

распоряжение Губернатора Курганской области от 25.11.2019 г. № 35-р «О Лаврентьеве А.М.»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 25.11.2020 г. № 110-р «О Лаврентьеве А.М.»;

свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 45 № 000501348 от 09.04.2004 г.;

свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 45 № 000494603 от 09.04.2004 г.

положение об Управлении по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области;

приказ Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области от 30.11.2020 г. № 90/1 «О Контрактной службе Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области»;

положение о Контрактной службе Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области;

положение об отделе финансового обеспечения, планирования и администрирования доходов Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области;

должностная инструкция руководителя службы информационных технологий
Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области;

должностная юрисконсульта отдела финансового обеспечения, планирования
и администрирования доходов Управления по обеспечению деятельности мировых
судей в Курганской области;

должностной регламент государственного гражданского служащего
Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы
Курганской области — начальника отдела финансового обеспечения планирования
и администрирования доходов Управления по обеспечению деятельности мировых
судей в Курганской области;

удостоверения о повышении квалификации;

лимиты бюджетных обязательств на 2020 финансовый год и на плановый
период 2021 и 2022 г.г.;

лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый
период 2022 и 2023 г.г.;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на
плановый период 2021 и 2022 г.г.;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на
плановый период 2022 и 2023 г.г.;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и
социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2019 г.;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и
социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г.;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» за 2020 г.;

реестр закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» за 2021 г.

Плановой проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон о контрактной
системе) Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской
области (далее — УОДМС в Курганской области) является государственным заказчиком,
осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании
положения об Управлении по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской
области, утвержденного Правительством Курганской области от 27.02.2012 г. № 54.

В соответствии с п.п. 1 п. 11 раздела V «Организация работы Управления»
положения об Управлении по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской
области начальник Управления осуществляет общее руководство на основе
единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных
на Управление полномочий.

Согласно приказу УОДМС в Курганской области от 30.11.2020 г. № 90/1 «О
Контрактной службе Управления по обеспечению деятельности мировых судей в
Курганской области» определен состав и положение Контрактной службы УОДМС в
Курганской области, что соответствует ч. 1 ст. 38 Федерального закона о контрактной
системе.

2. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно ч. 7 ст. 16 Федерального закона о контрактной системе план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

20.12.2019 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 г.г. для УОДМС в Курганской области.

24.12.2019 г. поступили лимиты бюджетных обязательств на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 г.г. в УОДМС в Курганской области.

14.01.2020 г. заказчиком - УОДМС в Курганской области в ЕИС размещен утвержденный план-график на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 г.г. нарушений Федерального закона о контрактной системе не установлено.

25.12.2020 г. Финансовым управлением Курганской области утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г. для УОДМС в Курганской области.

14.01.2021 г. заказчиком - УОДМС в Курганской области в ЕИС размещен утвержденный план-график на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 г.г. нарушений Федерального закона о контрактной системе не установлено.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС (zakupki.gov.ru).

В 2019 г. совокупный годовой объем закупок УОДМС в Курганской области составил 83 574,1 тыс. руб. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющую государственную тайну 56 468,52285 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных УОДМС в Курганской области в 2019 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 90,57 %.

На основании ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 данной статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих

организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее — Правила).

В соответствии с п. 4 Правил установлено, что датой составления отчета является дата размещения отчета в ЕИС.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, заказчиком - УОДМС в Курганской области, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 г. размещен в ЕИС 19.03.2020 г., то есть в срок установленный ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В 2020 г. совокупный годовой объем закупок УОДМС в Курганской области составил 94 883,22 тыс. руб. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющую государственную тайну 37 489,20729 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных УОДМС в Курганской области в 2020 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 23,43 %. В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчиком своевременно размещен в ЕИС отчет за 2020 г. — 22.03.2021 г., то есть в срок установленный ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

4. Проведена выборочная проверка 484 закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд УОДМС в Курганской области в 2020-2021 г. на общую сумму 25 791 534,09 руб., из них:

а) электронный аукцион:

- на поставку бумаги для офисной техники формата А4, извещение от 03.03.2020 г. № 0843500000220000348, начальная (максимальная) цена контракта 2 999 775,00 руб.;

- на поставку компьютеров в комплекте, извещение от 26.06.2020 г. № 0843500000220002047, начальная (максимальная) цена контракта 161 205,99 руб.;

- на поставку автомобильного бензина АИ-92 и топлива дизельного, извещение от 15.12.2020 г. № 0843500000220005928, начальная (максимальная) цена контракта 300 085,57 руб.;

- на поставку государственных знаков почтовой оплаты (почтовые марки), предназначенные для оплаты услуг почтовой связи от 03.12.2020 г. № 084350000022005770, начальная (максимальная) цена контракта 2 997 500,00 руб.;

- на оказание услуги пультовой охраны административных зданий, помещений, их частей или комбинаций, извещение от 16.12.2020 г. № 0843500000220005968, начальная (максимальная) цена контракта 1 619 210,80 руб.;

- на поставку стеллажей металлических, извещение от 26.02.2021 г. № 084350000221000393, начальная (максимальная) цена контракта 697 268,00 руб.;

- на поставку запасных частей для оргтехники и вычислительной техники, извещение от 02.03.2021 г. № 084350000221000432, начальная (максимальная) цена контракта 300 420,00 руб.;

б) закупки у единственного поставщика ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе:

- договор на оказание услуг почтовой связи, дополнительных и иных услуг Блока почтового бизнеса и социальных услуг от 21.01.2021 г. № 1/21 дог-Ф45, цена договора 2 950 000,00 руб.;

- договор на оказание услуг почтовой связи, дополнительных и иных услуг Блока почтового бизнеса и социальных услуг от 22.01.2021 г. № 2/21-дог-Ф45, цена договора 2 500 000,00 руб.;

- государственный контракт на холодное водоснабжение и водоотведение от 15.01.2021 г. № 1040, цена контракта 129 264,48 руб.;

- государственный контракт на услуги общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 01.02.2021 г. № 220925, цена контракта 900 000,00 руб.;

- договор на оказание услуг почтовой связи, дополнительных и иных услуг Блока почтового бизнеса и социальных услуг от 02.03.2021 г. № 246/21 дог-Ф45, цена договора 2 970 000,00 руб.;

- государственный контракт на услуги общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 01.02.2021 г. № 220925/1, цена контракта 95 000,00 руб.;

в) закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе:

- за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. заключено контрактов/счетов — 372 штука, на общую сумму — 5 182 102,67 руб.;

- за период с 01.01.2021 г. по 14.04.2021 г. заключено контрактов/счетов — 99 штук, на общую сумму — 1 989 701,58 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в УОДМС в Курганской области ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (изменение с 24.04.2020 г. не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (изменение с 24.04.2020 г. не должен превышать десять процентов) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе в 2020 г. — 94 883,22 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93

Федерального закона о контрактной системе за 2020 г. 5 182,10267 тыс. руб. (5,46 %), что не превышает пятьдесят миллионов рублей совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2020 г. соблюдено.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п.п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — Федеральное казначейство). Информация, указанная в п.п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе направляется заказчиком в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с п. 10, п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 6 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, п. «н» ч. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе, а именно документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В ходе выборочной проверки сроков направления заказчиком вышеуказанной информации, а также проверкой полноты направления информации, указанной в п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в Федеральное казначейство установлено следующее.

03.09.2020 г. заказчик - УОДМС в Курганской области направил в Федеральное казначейство следующие сведения об исполнении государственного контракта от 30.03.2020 г. № 8 на поставку бумаги для офисной техники формата А4:

Платежное поручение от 31.07.2020 г. № 729669 на сумму 152 445,00 руб., платежное поручение от 31.07.2020 г. № 729671 на сумму 304 890,00 руб., товарная накладная № 438 от 20.07.2020 г. (принята 28.07.2020 г.), товарная накладная от 27.07.2020 г. (принята 28.07.2020 г.).

23.12.2020 г. заказчик - УОДМС в Курганской области направил в Федеральное казначейство следующие сведения об исполнении государственного контракта от

30.03.2020 г. № 8 на поставку бумаги для офисной техники формата А4 - Универсальный передаточный документ № 10987 от 15.12.2020 г.

Таким образом, в нарушение требований, предусмотренных п. 10, п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе заказчиком - УОДМС в Курганской области в Федеральное казначейство несвоевременно направлены документы о приемке поставленного товара (товарные накладные), платежные поручения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

На основании ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги общедоступной электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Перечень таких услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в котором услуги по предоставлению международной телефонной связи не значатся.

Согласно приложения № 4 государственного контракта на услуги общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 01.02.2021 г. № 220925/1 объектом закупки является «Условия оказания услуг международной телефонной связи».

Пунктом 1.1. Приложения № 4 установлено: «1.1. Оператор на основании лицензии № 1103030 от 11.12.2013 года (срок действия до 11.12.2020 года (срок лицензии на момент заключения контракта истек)) в соответствии с имеющейся технической возможностью при наличии доступа Абонента к сети местной телефонной связи на условиях, указанных в п.1.8 настоящего Приложения, оказывает услуги и международной телефонной связи.

Таким образом, действия Заказчика - УОДМС в Курганской области, осуществившего закупку услуг международной связи путем закупки у единственного поставщика, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 93, п. 10, п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дел об административном правонарушении.