

АКТ № 35

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Кетовская центральная районная больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

05 апреля 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 23.03.2021 года № 67-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период с 29 марта по 02 апреля 2021 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Кетовская центральная районная больница» (далее - ГБУ «Кетовская ЦРБ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 03 марта 2021 года № 002.2021-ЕП на поставку камер морозильных с Обществом с ограниченной ответственностью «Афина».

Юридический адрес проверяемой организации:

641310, Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Космонавтов, д. 48.
ИНН 4510000421.
тел./факс (35231) 24-1-92.
e-mail: ketovocrb@mail.ru

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Кетовская центральная районная больница»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 21.10.2020 года № 1137 «О назначении Легрова А.Н.»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 21.10.2020 года № 1137 о поручении специалисту в сфере закупок Пономаревой А.А. выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по исполнению трудовой функции делопроизводителя;
4. Копия уведомления от 04.02.2020 года № 543 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного подрядчика (исполнителя)» об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе (далее - уведомление от 04.02.2020 года № 543);
5. Копия заключенного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 03.03.2021 года № 002.2021-ЕП на поставку камер морозильных на сумму 133 200 руб. 00 коп. с Обществом с ограниченной ответственностью «Афина» (далее - контракт от 03.03.2021 года № 002.2021-ЕП);
6. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта № 002.2021-ЕП применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.
7. Копия обоснования цены контракта № 002.2021-ЕП.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе) ГБУ «Кетовская ЦРБ» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Кетовская ЦРБ» направлено уведомление от 04.02.2020 года № 543 о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 03.03.2021 года № 002.2021-ЕП по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 11 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно - правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют **библиотеку типовых контрактов**, типовых условий контрактов.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 года № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (далее - Типовой контракт).

Установлено, что камеры морозильные медицинские являются медицинским изделием.

Согласно ч. 1.1. ст. 1 «Предмет Контракта» Типового контракта установлено, что «1.1. В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий _____ <15> (код ОКПД - _____) (далее - Оборудование) в соответствии со Спецификацией (приложение N 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование и специалистов Заказчика <3>, осуществляющих техническое обслуживание Оборудования, правилам эксплуатации и технического обслуживания <3> Оборудования в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования (далее - Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги.»

В нарушение ч. 11 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в заключенном контракте от 03.03.2021 года № 002.2021-ЕП код ОКПД не установлен.

Согласно ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в ч. 8 ст. 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии ст. 190 главы 11 подраздела 5 раздела 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется **календарной датой** или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе ч. 9.3 ст. 9 «Порядок расчетов» в контракте от 03.03.2021 года № 002.2021-ЕП установлено, что «9.3 Окончательный расчет по Контракту за поставленное Оборудование и оказанные Услуги осуществляется Заказчиком **в течении 30 (тридцати) рабочих дней** с даты подписания документа о приемке товара, после представления Поставщиком следующих документов или копий документов:».

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской**

Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Установлено что, в нарушение ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе уведомление от 04.02.2020 года № 543 о заключенном контракте с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от **03.03.2021 года** № 002.2021-ЕП поступило в контрольный орган в сфере закупок **05.03.2021 года** (вх. № 12-01189/21 от 05.03.2021 года).

Непредставление или **несвоевременное представление** в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Таким образом, заказчик при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 03.03.2021 года № 002.2021-ЕП нарушил ч. 11, ч. 13.1 ст. 34, ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 11, ч. 13.1 ст. 34, ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.