

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Курганский базовый медицинский колледж» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

№ 2

«11» марта 2021 г.

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 27.01.2021 г. № 22-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 08 февраля по 28 февраля 2021 г.**, проведена плановая проверка соблюдения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Курганский базовый медицинский колледж» (далее — ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с февраля 2020 г. по февраль 2021 г. (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки). Проверяемый период установлен в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Юридический адрес проверяемой организации:

Российская Федерация, 640023, Курганская обл, г. Курган, ул. Алексеева, д. 11, ИНН 4501023750.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 30.03.2018 г. № 53-р «О назначении Дзюк Т.И.»;

Устав Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 01.08.2019 г. № 151 «О назначении контрактного управляющего»;

положение о контрактном управляющем Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 13.10.2020 г. № 143 «О назначении контрактного управляющего»;

положение о контрактном управляющем Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж»;

должностная инструкция контрактного управляющего Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж»;

дипломы о профессиональной переподготовке;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 01.12.2020 г. № 164 а «Об изменении Положения о контрактном управляющем»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 01.08.2019 г. № 89 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 03.12.2019 г. № 160 «О создании комиссии по проведению внутренней экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги при исполнении контракта»;

положение о комиссии по проведению внутренней экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 13.10.2020 г. № 144 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский базовый медицинский колледж» от 02.11.2020 г. № 156 «О создании комиссии по проведению внутренней экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги при исполнении контракта»;

положение о комиссии по проведению внутренней экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 г.;

план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2019 г.;

реестр малых закупок.

Плановой проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон о контрактной системе) ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» является государственным учреждением, осуществляющим закупки и осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Департаментом образования и науки Курганской области от 24.11.2015 г.

В соответствии с п. 5.2 раздела 5 «Управление Учреждением» Устава ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» единоличным исполнительным органом Учреждения является директор Учреждения, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательного организации и несет персональную ответственность за организацию и осуществление образовательного процесса в Колледже, за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха, обучающихся Учреждения в соответствии с действующим законодательством.

Согласно приказу ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» от 01.08.2019 г. № 151 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим с 01.08.2019 г. по 12.10.2020 г. была назначена Каргаполова А.В.

В соответствии с приказом ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» от 13.10.2020 г. № 143 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим с 13.10.2020 г. назначена Бутакова Н.В., что соответствует ч. 2 ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - отчет), предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчиком своевременно размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет за 2019 г. — 23.03.2020 г.

Согласно ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе определен Порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В 2019 г. совокупный годовой объем закупок ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» составил 182223,74100 тыс. руб. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющую государственную тайну 13378,55985 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» в 2019 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила - 39,6%. Нарушений не усматривается.

3. Проведена выборочная проверка 15 закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» в 2020-2021 г. на общую сумму 2 545 462,68 руб., из них:

а) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- договор на вывоз жидких бытовых отходов от 27.01.2020 № 4-ж, цена договора - 208 000,00 руб.;

- договор на холодное водоснабжения и водоотведения 04.02.2020 г. № 1458/2020, цена договора - 144 000,00 руб.;

- договор на холодное водоснабжение от 27.01.2020 г. № 7, цена договора - 150 000,00 руб.;

- государственный контракт от 12.02.2021 г. № 251 на холодное водоснабжение и водоотведение, сумма контракта — 528 222,68 руб.

б) электронный аукцион:

- на поставку угля, извещение от 13.11.2020 г. № 0843500000220005238, начальная (максимальная) цена контракта 1 170 000,00 руб.

б) закупки по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. заключено контрактов/счетов — 4 штуки, на общую сумму — 137 415,00 руб., за период с 01.01.2021 г. по 26.02.2021 г. заключено контрактов/счетов — 6 штук, на общую сумму — 207 825,00 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

4. Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п.п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — Федеральное казначейство). Информация, указанная в п.п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе направляется заказчиком в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 6 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, п. «н» ч. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе, а именно документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Частью 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В ходе выборочной проверки сроков направления заказчиком вышеуказанной информации, а также проверкой полноты направления информации, указанной в п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлено следующее.

Из содержания договора от 06.02.2020 г. № 360051 на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (далее — договор от 06.02.2020 г. № 360051), следует, что в них предусмотрены условия, названные в ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, а именно определены соответствующие документы, подтверждающие приемку поставляемого товара. Так в договоре контракте от 06.02.2020 г. № 360051 в разделе 3 «Стоимость Услуг, порядок расчетов» п. 3.4 «Оператор выставляет Абоненту счет, счет-фактуру и Акт оказанных услуг в течении 5 (пяти) дней с момента окончания Отчетного периода», п. 3.5 «Оплата Услуг производится путем безналичных расчетов в течении 20 (двадцати) календарных дней с даты выставления счета.

31.01.2021 г. заказчик - ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» направил в реестр контрактов следующие сведения об исполнении договора от 06.02.2020 г. № 360051:

Акт выполненных работ от 29.02.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 941,59 руб.; Акт выполненных работ от 31.01.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 1864,37 руб.; Акт выполненных работ от 30.04.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 1303,98 руб.; Акт выполненных работ от 31.03.2020 г., стоимость исполненных обязательств — 711,60 руб.; Акт выполненных работ от 30.06.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 813,28 руб.; Акт выполненных работ от 31.05.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 639,53 руб.; Акт выполненных работ от 31.07.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 785,06 руб.; Акт выполненных работ от 31.08.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 677,53 руб.; Акт выполненных работ от 30.09.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 666,72 руб.; Акт выполненных работ от 31.10.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 1730,61 руб.; Акт выполненных работ от 30.11.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 932,58 руб.; Акт выполненных работ от 31.12.2020 г. № б\н, стоимость исполненных обязательств — 755,79 руб.; платежное поручение от от 11.03.2020 г. № 600887 сумма – 941,59 руб.; платежное поручение от 10.02.2020 г. № 341594 сумма – 57,60руб.; платежное поручение от 10.02.2020 г. № 341597 сумма – 1806,77 руб.; платежное поручение от 12.05.2020 г. № 190954 сумма – 1303,98 руб.; платежное поручение от 10.04.2020 г. № 859993 сумма – 711,60 руб.; платежное поручение от 10.07.2020 г. № 619413 сумма – 813,28 руб.; платежное поручение от 10.06.2020 г. № 460463 сумма – 639,53 руб.; платежное поручение от 11.08.2020 г. № 779792 сумма – 785,06 руб.; платежное поручение от 11.09.2020 г. № 38799 сумма – 677,53 руб.; платежное поручение от 09.10.2020 г. № 201261 сумма – 666,72 руб.; платежное поручение от 17.11.2020 г. № 414179 сумма – 1730,61 руб.; платежное поручение от 10.12.2020 г. № 581322 сумма – 932,58 руб.; платежное поручение от 20.01.2021 г. № 823855 сумма – 755,79 руб.

Таким образом, в нарушение требований, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе заказчиком - ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» в реестр контрактов несвоевременно направлены документы о приемке поставленного товара (акты выполненных работ), платежные поручения – по договору от 06.02.2020 г. № 360051.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договора от 29.01.2020 г. № 480057/1 на оказание услуг связи отдельным видам юридических лиц, договора от 06.02.2020 г. № 360051 на оказание услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В договоре от 27.01.2020 г. № 7 на холодное водоснабжение отсутствует раздел «Ответственность сторон», что является нарушением ч. 4 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно ч. 7 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом **в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации** от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Между тем, в п. 11.4 раздела 11. «Ответственность Сторон» государственного контракта от 12 февраля 2021 г. № 251 на холодное водоснабжение и водоотведение установлено «в случае просрочки исполнения обязательств, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик вправе потребовать уплаты неустойки, которая начисляется за каждый день нарушения исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательств в размере одной трехсотой действующей **на день уплаты неустойки ставки рефинансирования/ключевой Центрального банка Российской Федерации**», что является нарушением ч. 7 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение при заключении государственного контракта от 04.02.2020 г. № 1458/2020 на холодное водоснабжение и водоотведение

18.02.2021 г. заказчиком - ГБПОУ «Курганский базовый медицинский колледж» проведена оплата по платежному поручению № 88629 по контракту от 12.02.2021 г. № 251 на холодное водоснабжение и водоотведение, в реестре контрактов сведения об оплате размещены 26.02.2021 г. (на 6 рабочий день), что является нарушением ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются материалами и сведениями.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения ч. 4, ч. 7 ст. 34, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.