

## АКТ № 33

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

5 марта 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 16 февраля 2020 года № 40 - ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) и **в период 25 февраля по 5 марта 2021 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» (далее - ГБУ «Курганская больница № 2») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении государственного контракта от 03.02.2021 года № 135-ЕП на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Somatom Emotion 16 (серийный № 78843) с Обществом с ограниченной ответственностью «Ростехномедика» (далее — контракт № 135-ЕП).

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 27.  
ИНН 4501008880.  
тел./факс (3522) 47-70-03, 47-70-04.  
e-mail: kur-gb2@rambler.ru.

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:**

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 27 ноября 2015 года № 1308 «Об утверждении Устава Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
2. Устав ГБУ «Курганская больница № 2»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 16 декабря 2020 года № 208-р «О возложении обязанностей на Герасимова В.А.»;
4. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 12 мая 2017 года № 77/1 «Об утверждении должностной инструкции»;
5. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 25 января 2021 года № 16/4 «Об утверждении положения (регламента) работы отдела контрактной службы ГБУ «Курганская больница № 2» на 2021-2022 год»;
6. Положение (регламент) работы отдела контрактной службы ГБУ «Курганская больница № 2 на 2021-2022 год»;
7. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 6 марта 2017 года № 59/4 «Об утверждении должностной инструкции»;
8. Должностная инструкция начальника отдела контрактной службы;
9. Документы проведения планового технического обслуживания компьютерного томографа за 2019 и 2020 года;

10. Акт обследования компьютерного томографа (дефектная ведомость от 19.01.2021 года № 19/01-21);

11. Коммерческое предложение ООО «РосТехноМедика» от 29.01.2021 года № 29/01-21;

12. Пояснительная записка по вопросу заключения контракта с единственным поставщиком (п. 9 ч. ст. 93) на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа Somatom Emotion 16 (серийный № 78843);

13. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.02.2021 года б/н в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе;

14. Копия заключенного контракта № 135-ЕП;

15. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта № 135-ЕП применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

16. Копия обоснования цены контракта № 135-ЕП.

### **Проверкой установлено следующее.**

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница № 2» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганская больница № 2» направлено уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.02.2021 года б/н о заключении контракта № 135-ЕП в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе (далее - уведомление б/н).

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, вышеназванном Законе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление б/н ГБУ «Курганская больница № 2» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Из выше сказанного следует, что для использования п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе ситуация должна отвечать следующим необходимым и достаточным критериям:

- ситуация чрезвычайная - развитие событий и (или) исход ситуации явно не укладываются в рамки нормальной, обычной деятельности организации - заказчика; от заказчика может требоваться выполнение не свойственных ему функций, а объект закупки может быть нестандартным;

- ситуация непредвиденная - при всей разумной осмотрительности заказчик, его должностные лица не могли предвидеть возникновение ситуации и (или) ее развитие; ситуация стала неожиданностью для заказчика;

- ситуация развивалась независимо от воли заказчика - заказчик, его должностные лица не могли воздействовать на развитие ситуации; сама ситуация не явилась результатом действий, бездействия заказчика;

- ситуация требует срочного вмешательства - время, требующееся на проведение закупки иными способами, более времени, которое отводится на устранение негативных последствий развития ситуации; промедление может приводить к увеличению негативных последствий.

Учитывая, что контракт №135-ЕП заключен 03.02.2021 года, а п. 4.1. раздела 4. «Место и сроки оказания услуг» установлен срок оказания услуг в течение 45 календарных дней с даты заключения контракта.

Можно сделать вывод, что оказание по ремонту компьютерного томографа Somatom Emotion 16 (серийный № 78843) не является обстоятельством непреодолимой силы и размещение заказа в данном случае в особом порядке неправомерно.

Из материалов, изученных в ходе внеплановой проверки следует, что согласно дефектной ведомости 19.01.2021 года № 19/01-21 проведена диагностика компьютерного томографа Somatom Emotion 16 (серийный № 78843), где указано «Требуется обязательная замена:

1. Высоковольтный трансформатор

Рекомендована замена:

2. Рентгеновский излучатель DURA 422-MV

3. Система охлаждения рентгеновского излучателя.

Техническое состояние остальных узлов томографа: полностью исправны.

Работоспособность томографа: не работоспособен до замены запчастей.

Окончание технической поддержки томографа: на ближнюю перспективу не предусмотрено, все запчасти доступны на складе производителя. ».

ООО «РосТехноМедика» представлено коммерческое предложение от 29.01.2021 года № 29/01-21 по замене высоковольтного трансформатора со сроком поставки не более 45 дней, так как основная составляющая деталь — высоковольтный трансформатор является специфическим, технически сложным товаром, изготавливаемым под заказ за пределами Российской Федерации. В этот срок заложена вся процедура доставки запчасти до заказчика, включая процедуру таможенного контроля.

Поскольку с учетом специфики медицинского учреждения, томограф Somatom Emotion 16 (серийный № 78843), используется медицинскими работниками в диагностике коронавируса постоянно, а использование неисправного томографа невозможно и проведение аукциона требует значительных временных затрат, принято решение о способе определения поставщика в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе с целью надлежащего оказания медицинских услуг и помощи пациентам.

Таким образом, признаков нарушения Федерального закона о контрактной системе не усматривается.

П