

## АКТ № 31

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская детская поликлиника» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

5 марта 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 16 февраля 2021 года № 41-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) **в период с 25 февраля 2021 года по 5 марта 2021 года**, проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская детская поликлиника» (далее - ГБУ «Курганская детская поликлиника») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении государственного контракта от 26.01.2021 года № 3-44/21 на оказание медицинских услуг с Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» (далее - контракт № 3-44/21).

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

640002, Курганская область, г. Курган, ул. Коли Мяготина, д. 114.

ИНН 4501019049.

тел./факс (3522) 46-37-75.

e-mail: detsk\_polik1@mail.ru

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 31 марта 2020 года № 75-р «О назначении Вебера Э.Е.»;

2. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника»;

3. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника» от 11 января 2021 года № 39.1 «Об утверждении Положения о контрактной службе с образованием структурного подразделения и Регламента по приемке товара, выполнению работ, оказанных услуг»;

4. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 18 мая 2020 года № 540 «О внесении изменения в приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 30 марта 2020 года № 329 «Об организации работы по диагностике новой коронавирусной инфекции COVID-2019»;

5. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 12 ноября 2020 года № 1328 «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 30 марта 2020 года № 329 «Об организации работы по диагностике новой коронавирусной инфекции COVID-2019»;

6. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 19 ноября 2020 года № 1180 «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 30 марта 2020 года № 329 «Об организации работы по диагностике новой коронавирусной инфекции COVID-2019»;

7. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника»;

7. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе;

8. Копия заключенного контракта № 3-44/21;

9. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта № 3-44/21 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

10. Копия обоснования цены контракта № 3-44/21.

### **Проверкой установлено следующее.**

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская детская поликлиника» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганская детская поликлиника» направлено уведомление от 26 января 2021 года № 14-ю «Уведомление об осуществлении закупки у единственного подрядчика (исполнителя)» (далее — уведомление № 14-ю) о заключенном контракте № 3-44/21 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 6, п. 9 и п. 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление

контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 14-ю ГБУ «Курганская детская поликлиника» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

Из выше сказанного следует, что для использования п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе ситуация должна отвечать следующим необходимым и достаточным критериям:

- ситуация чрезвычайная - развитие событий и (или) исход ситуации явно не укладываются в рамки нормальной, обычной деятельности организации - заказчика; от заказчика может требоваться выполнение не свойственных ему функций, а объект закупки может быть нестандартным;

- ситуация непредвиденная - при всей разумной осмотрительности заказчик, его должностные лица не могли предвидеть возникновение ситуации и (или) ее развитие; ситуация стала неожиданностью для заказчика;

- ситуация развивалась независимо от воли заказчика - заказчик, его должностные лица не могли воздействовать на развитие ситуации; сама ситуация не явилась результатом действий, бездействия заказчика;

- ситуация требует срочного вмешательства - время, требующееся на проведение закупки иными способами, более времени, которое отводится на устранение негативных последствий развития ситуации; промедление может приводить к увеличению негативных последствий.

Однако, недостаток времени у заказчика на конкурентную закупку не является

признаком чрезвычайности и непредотвратимости.

Учитывая, что контракт № 3-44/21 заключен 26.01.2021 года, а п. 4.1. раздела 4. «Срок оказания услуг и порядок сдачи - приемки» установлен срок оказания услуг — с момента заключения контракта по 31.12.2021 года, а так же установлено, что оказание услуг осуществляется по рабочим дням (понедельник-пятница, за исключением праздничных нерабочих дней) с 8 часов 00 минут до 16 часов 00 минут.

Можно сделать вывод, что оказание медицинских услуг не является обстоятельством непреодолимой силы и размещение заказа в данном случае в особом порядке неправомерно.

Кроме того, во всех случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

В представленном обосновании заключения контракта № 3-44/21 не представлены доказательства возникновения обстоятельств, свидетельствующих о наличии чрезвычайной ситуации для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из выше сказанного следует, что Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, так как контракт с единственным подрядчиком (исполнителем) № 3-44/21 оказание медицинских услуг с Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» заключен 26.01.2021 года, а сроком оказания услуг установленный контрактом № 3-44/21 - является 31.12.2021 года.

Бездействие ГБУ «Курганская детская поликлиника» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту № 3-44/21 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Решение:**

1. Выявлены нарушения ч. 2 ст. 93 ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального

закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.