

АКТ № 29

внеплановой проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

01.03.2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 24.02.2021 года № 44 - ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 4 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в соответствии с Правилами согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 961 (далее - Правила), на основании обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области» от 20.02.2021 года № 01-108, в период с 25 февраля 2021 года по 1 марта 2021 года проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным заказчиком - Государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства Курганской области» (далее — ГКУ «УКС Курганской области») с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Юридический адрес проверяемой организации:

ул. К. Мяготина, д. 125, г. Курган, Курганской области, 640002.
ИНН 4501106213.
тел./факс +7 (3522) 41-31-35.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Приказ Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 26.09.2019 года № 499 «О назначении Труфанова А.В.»;

Устав Государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Курганской области», утвержденный приказом Департамента строительства, гоэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 04.12.2017 года № 779;

Обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 20.02.2021 года №01 - 108;

Документация об аукционе в электронной форме (электронном аукционе) по объекту закупок «Строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера»;

Первая и вторая части заявок на участие в электронном аукционе на строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера»;

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в

электронной форме от 15.02.2021 года № 0843500000221000104-1;

Жалоба ООО «ТехСтройПартнер» на действие заказчика ГКУ «УКС» от 10.02.2021 года;

Решение УФАС Курганской области от 16.02.2021 года № 05-02/19-2021.

Проверкой установлено следующее.

ГКУ «УКС Курганской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГКУ «УКС Курганской области» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с разделом 5 Устава ГКУ «УКС Курганской области» начальник ГКУ «УКС Курганской области» осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказу Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 26.09.2019 года № 499 «О назначении Труфанова А.В.» Труфанов Александр Владимирович назначен на должность исполняющим обязанности начальника ГКУ «УКС Курганской области».

ГКУ «УКС Курганской области» в адрес Департамента экономического развития Курганской области направило обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 01-108 от 20.02.2021 года по закупке «Строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера» на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно документам и информации, предоставленным Заявителем, ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» 02.02.2021 года объявлено о проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера» (извещение от 02.02.2021 года № 0843500000221000104):

- дата размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru - 02.02.2021 года;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта: 684 353 822,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 11.02.2021 года 07:00;

- по окончании срока подачи заявок на участие в о электронном аукционе подана одна заявка от Закрытое акционерное общество «Курганстальмост» (далее — ЗАО «Курганстальмост»);

- дата рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе - 15.02.2021 года.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме № 0843500000221000104-1 от 15.02.2021 года, размещенном Заказчиком на Официальном сайте 15.02.2021 года, заявка, поданная ЗАО «Курганстальмост», признана аукционной комиссией уполномоченного учреждения соответствующей требованиям Федерального закона о контрактной

системе и документации об аукционе. Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 1 ст. 71 Федерального закона о контрактной системе.

К обращению о согласовании приложены документы и сведения, о соответствии ЗАО «Курганстальмост» требованиям аукционной документации, а также заявка на участие в аукционе, содержащая документы и сведения о наличии опыта исполнения контрактов на выполнение работ (аналогичных предмету настоящего аукциона).

Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Проверкой представленных ГКУ «УКС Курганской области», документов в части наличия фактов изложенных пункте 13 Правил, а именно:

Выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) установлено.

В соответствии с положениями ч. 1, ч. 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 59 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Федерального закона о контрактной системе. В перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, работ и услуг, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 года № 471-р, включены виды работ по закупке.

Закупка «Строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера» проводится в форме электронного аукциона, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Описания объекта закупки установлено.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе, документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований п.п. 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Проектная документация размещена в единой информационной системе в полном объеме, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Установления требований к участникам закупки установлено.

Заказчиком при осуществлении закупки установлены единые требования к участникам закупки, а так же:

- требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с ч. 5 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе);

- документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе требованиям к участникам электронного аукциона (выписка из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по утвержденной форме).

- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе установлены дополнительные требования:

Наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей (начальная (максимальная) цена контракта 684 353 822,00 рублей).

Требования к участникам закупки установлены в соответствии с требованиями Федеральным законом о контрактной системе.

Соблюдения срока подачи заявок на участие в закупке установлено.

В соответствии с ч. 3 ст. 63 Федерального закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение об осуществлении закупки размещено заказчиком 02.02.2021 года, срок подачи заявок - до 07.00 часов 11.02.2021 года. Нарушения не установлены.

Соблюдения требований к отклонению заявки на участие в закупке либо ее части, признанию заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

На участие в закупке подана единственная заявка ЗАО «Курганстальмост». Иные заявки не подавались и не отклонялись.

Соответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

Аукционная комиссия, при рассмотрении заявки ЗАО «Курганстальмост»

приняла решение о соответствии заявки единственного участника закупки требованиям извещения и документации.

Единственный участник закупки представил информацию и документы, согласно требованиям заказчика, заявка ЗАО «Курганстальмост» соответствует требованиям извещения и документации об электронном аукционе. Нарушений не установлено.

Соответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям извещения об осуществлении закупки и документации о закупке установлено.

ЗАО «Курганстальмост» представил документы и информацию о соответствии требованиям к участнику закупки, установленным заказчиком в извещении и документации об электронном аукционе, нарушений не установлено.

Наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) в сумме не менее 205 306 146,60 рублей ЗАО «Курганстальмост» подтверждено документами, представленными в составе заявки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона о контрактной системе ЗАО «Курганстальмост» выписка из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по утвержденной форме представлена.

В рамках ст. 105 Федерального закона о контрактной системе по закупке «Строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера» подано 1 жалоба на нарушения требований Федерального закона о контрактной системе заказчиком, уполномоченным учреждением при проведении электронного аукциона: ООО «ТехСтройПартнер» от 10.02.2021 года.

Заявитель указал в жалобе, что в проекте контракта, в нарушение требований ч. 4 ст. 110.2 Федерального закона о контрактной системе отсутствует условие о том, что результатом выполненной работы по контракту является реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора. Согласно доводу Заявителя, указанный Заказчиком в документации график выполнения строительно-монтажных работ не содержит требования «Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ», утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 05.06.2018 года № 336/пр. В составе документации об аукционе в нарушение Приказа министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 года № 841/пр отсутствует проект сметы контракта.

Решением УФАС по Курганской области от 16.02.2021 года № 05-02/485-14 жалобу признать необоснованной.

Решение:

По результатам внеплановой проверки, в связи с отсутствием оснований для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных п. 13 Правил, направить ГКУ «УКС Курганской области» решение о согласовании заключения контракта с единственным

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на строительство объекта: «Хирургический корпус Курганского областного онкологического диспансера» на сумму 684 353 822,00 рублей.