

АКТ № 22

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 1» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

16 февраля 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 21 января 2021 года № 20-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в **период с 3 февраля 2021 года по 16 февраля 2021 года**, проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская поликлиника № 1» (далее - ГБУ «Курганская поликлиника № 1») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении договора Копия заключенного государственного контракта от 25 декабря 2020 года № 202450104288045010100100810012660244 на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие с Обществом с ограниченной ответственностью «Квадрос-Био» (далее - контракт № 202450104288045010100100810012660244).

Юридический адрес проверяемой организации:

640003, Курганская область, г. Курган, ул. Неvejeина, д. 5.
ИНН 4501042880.
тел./факс (3522) 47-09-01.
e-mail: Gb4_k@mail.ru

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 31 марта 2020 года № 75-р «О возложении обязанностей на Безлера В.М.»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 02 апреля 2020 года № 83-р «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 31 марта 2020 года № 75-р «О возложении обязанностей на Безлера В.М.»;
3. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 1»;
4. Положение (регламент) о контрактной службе ГБУ «Курганская поликлиника № 1»;
5. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 1» от 02 марта 2017 года № 2 «О создании контрактной службы»;
6. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская поликлиника № 1»;
7. Копия уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
8. Копия заключенного государственного контракта № 202450104288045010100100810012660244;

9. Копия обоснования о том, что для заключенного контракта № 202450104288045010100100810012660244 применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;

10. Копия обоснования цены контракта № 202450104288045010100100810012660244.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская поликлиника № 1» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганская поликлиника № 1» направлено уведомление от 28 декабря 2020 года № 4048 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного подрядчика (исполнителя)» (далее — уведомление № 4048) о заключенном контракте № 202450104288045010100100810012660244 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 6, п. 9 и п. 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Установлено что, в нарушение ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной

системе уведомление № 4048 о заключенном контракте от 25.12.2020 года поступило в контрольный орган в сфере закупок 12.01.2021 года (вх. № 12-00032/21 от 12.01.2021 года).

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Заказчик при осуществлении закупок вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии и когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве такового любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Учитывая, что контракт № 202450104288045010100100810012660244 заключен 25.12.2020 года, а ст. 5.1 раздела 5. «Порядок поставки Оборудования и документация» установлен срок доставки 31.03.2021 года, а так же установлено, что поставка оборудования осуществляется по рабочим дням в период с 8 часов 00 минут до 16 часов 00 минут (по местному времени с Заказчика).

Можно сделать вывод, что поставка медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие не является обстоятельством непреодолимой силы и размещение заказа в данном случае в особом порядке неправомерно.

Кроме того, во всех случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

В представленном обосновании заключения контракта № 202450104288045010100100810012660244 не представлены доказательства возникновения обстоятельств, свидетельствующих о наличии чрезвычайной ситуации для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из выше сказанного следует, что Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т.

к. контракт с единственным подрядчиком (исполнителем) № 202450104288045010100100810012660244 поставка медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие с Обществом с ограниченной ответственностью «Квадрос-Био» заключен 25.12.2020 года, а сроком поставки оборудования установленный контрактом подрядом № 202450104288045010100100810012660244 - является 31.03.2021 года.

Бездействие ГБУ «Курганская поликлиника № 1» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту № 202450104288045010100100810012660244 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 2 ст. 93 ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.