

АКТ № 1

проверки соблюдения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Курганский областной колледж культуры» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

«9» февраля 2021 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 29.12.2020 года № 289-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, инспекцией в составе **в период с 18 января по 29 января 2021 года проведена плановая проверка соблюдения** Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Курганский областной колледж культуры» (далее - ГБПОУ «КОКК») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с января 2018 года по январь 2021 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640003, Курганская область, г. Курган, ул. Победы, 10 ИНН 4501006410

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Распоряжение Губернатора Курганской области от 18.09.2008 года «О Евлоевой Л.Ю.;

Устав Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский областной колледж культуры»;

Приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский областной колледж культуры» от 11.01.2016 года № 3/3 «О наделении полномочиями контрактного управляющего»;

Положение о контрактном управляющем, утвержденное Приказом Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский областной колледж культуры» от 07.09.2020 года № 140;

Положение о контрактном управляющем, утвержденное Приказом Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский областной колледж культуры» от 25.01.2021 года № 12;

Должностная инструкция юрисконсульта;

Удостоверения о повышении квалификации;

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018, 2019, 2020 годах;

Реестр договоров за 2018, 2019, 2020 годах;

Документы по осуществлению закупок;

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018, 2019, 2020 годах;

Сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее:

ГБПОУ «КОКК» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Управления культуры Курганской области от 10.03.2020 года №

58 .

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) ГБПОУ «КОКК» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме **не менее чем пятнадцать процентов** совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и **до 1 апреля года, следующего за отчетным годом**, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Установлено, что доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год составила **75,16%**, что соответствует части 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе, а отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен ГБПОУ «КОКК» в ЕИС **25.03.2019 года**, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе.

ГБПОУ «КОКК» в 2019, 2020 годах закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе не осуществлялись.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен 12.03.2020 года, за 2020 год — 15.01.2021 года в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Приказом ГБПОУ «КОКК» от 11.01.2016 года № 3/3 «О наделении полномочиями контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен юрисконсульт.

В ГБПОУ «КОКК» разработано положение о контрактном управляющем, что соответствует требованиям статьи 38 Федерального закона о контрактной системе.

Инспекцией проведена выборочная проверка 597 процедур осуществления ГБПОУ «КОКК» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2018 - 2020 годах на общую сумму 27 520,98381 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- капитальный ремонт здания общежития государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский областной колледж культуры» по адресу г. Курган, пр. Конституции, д. 64, извещение от 25.05.2018 года № 0843500000218000886, начальная (максимальная) цена контракта — 2 000,000 тыс. руб.;

- капитальный ремонт зала здания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский областной колледж культуры» по адресу г. Курган, ул. Победы, д. 10, извещение от 25.05.2018 года № 0843500000218000897, начальная (максимальная) цена контракта — 3 385,000 тыс. руб.

б) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- государственный контракт теплоснабжения от 15.01.2020 года № 1870, цена

контракта — 1 030,17422 тыс. руб.;

- государственный контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 01.02.2019 года № 450, цена контракта — 446,000 тыс. руб.;

- государственный контракт энергосбережения от 19.02.2020 года, № 113, цена контракта — 670,000 тыс. руб.

в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года заключено контрактов/счетов — 95 штуки, на общую сумму — 1 950,34173 тыс. руб.; за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года заключено контрактов/счетов — 46 штук, на общую сумму — 1 222,10508 тыс. руб.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБПОУ «КОКК» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (изменение с 01.07.2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, изменение с 24.04.2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (изменение с 24.04.2020 года не должен превышать десять процентов) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе в 2019 году составил — 11 557,27666 тыс. руб., 2020 году — 9 324,51110 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за 2019 год составил 1 950,34173 тыс. руб., за 2020 год - 1 222,10508 тыс. руб, что не превышает два миллиона рублей совокупного годового объема закупок. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2019 2020 годах соблюдены.

г) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года заключено контрактов/счетов — 128 штуки, на общую сумму — 7 183,38573 тыс. руб.; за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года заключено контрактов/счетов — 78 штуки, на общую сумму — 5 420,07098 тыс. руб.; за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года заключено контрактов/счетов — 245 штук, на общую сумму — 4 213,90607 тыс. руб.

С 29 июля 2017 года в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную

деятельность, радиовещательные учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе в 2018 году составил — 16 390,32983 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за 2018 год составил 7 183,38573 тыс. руб., что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2018 году соблюдены.

С 1 мая 2019 года в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе в 2019 году составил — 11 557,27666 тыс. руб., 2020 году — 9 324,51110 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика, осуществленный на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе за 2019 год составил 5 420,07098 тыс. руб., за 2020 год — 4 213,90607 тыс. руб., что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2019, 2020 годах соблюдены.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой

и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом в заключенных контрактах по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе необходимо указывать, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта

Так, в ходе выборочной проверки в государственных контрактах от 15.01.2020 года № 1870 теплоснабжения, от 01.02.2019 года № 450 холодного водоснабжения и водоотведения, указание на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что не соответствует части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.

2. Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — Федеральное казначейство). Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе направляется заказчиком в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 6 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, пунктом «н» части 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - Правила) установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе, а именно документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В ходе выборочной проверки сроков направления заказчиком вышеуказанной информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлено следующее (далее - Реестр контрактов).

Проверкой соответствия включения в Реестр контрактов документов и

информации по контракту холодного водоснабжения и водоотведения № 450 от 01.02.2019 года предусмотренных пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе, в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе установлено следующее.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и пункта 12 Правил, документы о приемке (счета-фактуры № 5557/3 от 28.02.2019 года направлена 19.03.2019 года, № 8422/3 от 31.03.2019 года направлен 25.04.2019 года, № 13382/3 от 31.05.2019 года направлен 20.06.2019 года, № 20489/3 от 31.07.2019 года направлен 20.08.2019 года, № 23451/3 от 31.08.2019 года получено 09.09.2019 года направлен 17.09.2019 года, № 26536/3 от 30.09.2019 года направлен 14.10.2019 года, № 29402/3 от 31.10.2019 года направлен 15.11.2019 года, № 30602/3 от 30.11.2019 года направлен 18.12.2019 года, № 33959/3 от 31.12.2019 года получено 14.01.2020 года направлен 29.01.2020 года) были направлены ГБПОУ «КОКК» в Реестр контрактов позднее пяти рабочих дней.

Согласно статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) давность привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о закупках составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Как следует из указанных выше материалов проверки, срок давности привлечения к административной ответственности должностных лиц заказчика за выявленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок истек.

Аналогичные нарушения выявлены в контракте теплоснабжения № 1870 от 15.01.2020 года предусмотренных пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе, в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе установлено следующее.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и пункта 12 Правил, документы о приемке (счета-фактуры № 19048/205 от 31.05.2020 года направлен 15.06.2020 года, № 22981/20 от 30.06.2020 года направлен 15.07.2020 года, № 26213/20 от 31.07.2020 года получено 10.08.2020 года направлен 18.08.2020 года, № 29166/205 от 31.08.2020 года направлен 09.09.2020 года, № 40164/205 от 30.11.2020 года получено 07.12.2020 года направлена 15.12.2020 года) направлены ГБПОУ «КОКК» в Реестр контрактов позднее пяти рабочих дней.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и пункта 12 Правил, документы о приемке (счет-фактура № 44692/205 от 31.12.2020 года) не была направлена ГБПОУ «КОКК» в Реестр контрактов.

Следовательно, ГБПОУ «КОКК» несвоевременно направил документы о приемке услуг в Реестр контрактов, тем самым нарушил часть 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе и пункт 12 Правил.

Указанные нарушения подтверждаются материалами и сведениями.

Выводы и предложения:

1. Выявлены нарушения части 2 статьи 34, части 3 статьи 103 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел

об административном правонарушении.