

## АКТ

проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Медицинский информационно-аналитический центр в Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

№ 10

«04» декабря 2019 года

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 28.10.2019 года № 150-л/с, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, инспекцией в составе: **в период с 11 ноября по 29 ноября 2019 года** проведена плановая проверка соблюдения Государственным казенным учреждением «Медицинский информационно-аналитический центр в Курганской области» (далее — ГКУ «МИАЦ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

**Проверяемый период:** с ноября 2018 года и по ноябрь 2019 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

Российская Федерация, 640020, Курганская обл, г. Курган, ул. Красина, д. 52, ИНН 4501090490, тел. 49-84-84.

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

Устав ГКУ «МИАЦ», утвержденный Департаментом здравоохранения Курганской области от 25.02.2018 года (с изменениями от 27.03.2019 года № 326, от 17.07.2019 года № 740);

приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 30.03.2018 года № 52-р о назначении Петровской Е.В.;

постановление Правительства Курганской области от 25.03.2019 года № 66 «О создании Государственного казенного учреждения «Медицинский информационно-аналитический центр в Курганской области» путем изменения типа существующего Государственного бюджетного учреждения «Медицинский информационно-аналитический центр в Курганской области»;

постановление Правительства Курганской области от 30.04.2019 года № 130 «О реорганизации Государственного казенного учреждения «Медицинский информационно-аналитический центр Курганской области» и Государственного казенного учреждения Курганской области «Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения»;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 28.01.2016 года № 14/1 о назначении контрактного управляющего;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 26.02.2016 года № 29 «О создании единой комиссии»;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 29.09.2016 года № 214 «О внесении изменений в приказ от 26.02.2016 года № 29»;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 12.01.2017 года № 7/1 «О внесении изменений в Положение о закупках и Положение о единой комиссии»;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 14.07.2017 года № 146/1 «О внесении изменений в Положение о закупках»;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 22.02.2018 года № 24/2 «О внесении изменений в приказ от 26.02.2016 года № 29 и приказ от 29.09.2016 года № 214»;

приказ ГКУ «МИАЦ» от 06.05.2019 года № 88/1 «О внесении изменений в Положение о закупках и Положение о единой комиссии»;

должностные инструкции специалистов по закупкам;

документы о повышении квалификации по осуществлению закупок ;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год;

документы по осуществлению закупок за проверяемый период;

сведения о контрактах;

реестр малых закупок.

### **Плановой проверкой установлено следующее:**

1. В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ) ГКУ «МИАЦ» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

ГКУ «МИАЦ» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Департаментом здравоохранения Курганской области от 25.02.2018 года (с изменениями от 27.03.2019 года № 326, от 17.07.2019 года № 740).

В соответствии с разделом IV Устава единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, который осуществляет текущее руководство и несет персональную ответственность за его деятельность в пределах своей компетенции.

Согласно приказу Департамента здравоохранения Курганской области от 30.03.2018 года № 52-р на должность директора ГКУ «МИАЦ» с 31 марта 2018 года по 30 марта 2020 года назначена Петровская Елена Владимировна.

Согласно приказу ГКУ «МИАЦ» от 28.01.2016 года и по настоящее время контрактным управляющим назначена Киселева Елена Анатольевна.

Положение о контрактной службе ГКУ «МИАЦ» соответствует требованиям ст. 38 № 44-ФЗ.

Состав единой комиссии по осуществлению закупок ГКУ «МИАЦ» соответствует требованиям ч. 3 ст. 39 № 44-ФЗ. Заказчиком учтены установленные ч. 5 ст. 39 № 44-ФЗ требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 № 44-ФЗ с 1 января 2017 года контрактный управляющий, работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе проверки было предоставлено удостоверение о повышении квалификации в сфере закупок: от 04 апреля 2016 года, согласно которому Киселева Елена Анатольевна прошла повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов, регистрационный номер 000933УО-РАНХиГС-128, в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» г. Москва; от 30 августа 2019 года, по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260

академических часов, регистрационный номер 2708, в ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт», г. Нижний Новгород; от 15 августа 2019 года, согласно которому Петровская Елена Владимировна прошла повышение квалификации по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, регистрационный номер 7979, в ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт», г. Нижний Новгород; от 15 августа 2019 года, согласно которому Важенин Евгений Анатольевич прошел повышение квалификации по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, регистрационный номер 7981, в ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт», г. Нижний Новгород; от 15 августа 2019 года, согласно которому Турова Елена Васильевна прошла повышение квалификации по программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов, регистрационный номер 7980, в ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт», г. Нижний Новгород.

**2.** В соответствии с ч. 1 ст. 30 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ заказчиком своевременно размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год — 26.03.2019 года.

В 2018 году совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1 ст. 30 № 44-ФЗ ГКУ «МИАЦ» составил 5 959,552 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных ГКУ «МИАЦ» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила - 44,244 %. Нарушений не установлено.

**3.** Проведена выборочная проверка 272 закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ «МИАЦ» в 2018-2019 годах на общую сумму 58 826 615,18 руб., из них:

**а) путем проведения аукциона в электронной форме :**

- поставка системы хранения данных, извещение от 01.10.2019 года № 084350000219003249, начальная (максимальная) цена контракта — 3 683 068,80 руб.;

- поставка защищенных программно-аппаратных комплексов для работы государственных медицинских организаций Курганской области в Единой государственной информационной системе здравоохранения, извещение от 04.10.2019 года № 084350000219003290, начальная (максимальная) цена контракта — 5 274 309,00 руб.;

- поставка серверного оборудования, извещение от 02.10.2019 года № 0843500000219003256, начальная (максимальная) цена контракта — 1 726 600,00 руб.;

- поставка многофункциональных устройств для обеспечения работы государственных медицинских организаций Курганской области, извещение от 28.08.2019 года № 0843500000219002598, начальная (максимальная) цена контракта — 2 699 820,00 руб.;

- оказание услуг по развитию функциональных возможностей Единой региональной медицинской информационной системы Курганской области в части обеспечения информационного взаимодействия при направлении гражданина на медико-социальную экспертизу медицинской организацией, извещение от 16.08.2019 года № 0843500000219002383, начальная (максимальная) цена контракта — 7 000 000,00 руб.;

- поставка защищенных программно-аппаратных комплексов для работы государственных медицинских организаций Курганской области в Единой государственной информационной системе здравоохранения, извещение от 31.07.2019 года № 0843500000219002094, начальная (максимальная) цена контракта — 37 646 335,44 руб.;

- оказание услуг охраны объекта по адресу: г. Курган, ул. Пролетарская, 61, извещение от 19.02.2019 года № 0843500000119000075, начальная (максимальная) цена контракта — 140 760,00 руб.;

**б) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):**

- коммунальные услуги по передаче тепловой энергии, извещение от 11.02.2019 года № 0343200015819000002, начальная (максимальная) цена контракта — 441 160,00 руб.;

- коммунальные услуги по водоснабжению и водоотведению, извещение от 11.02.2019 года № 0343200015819000004, начальная (максимальная) цена контракта — 15 210,00 руб.;

- поставка электрической энергии (мощности), извещение от 23.12.2018 года № 0343200015818000009, начальная (максимальная) цена контракта — 54 351,94 руб.;

- оказание услуг телефонной связи, извещение от 23.12.2018 года № 0343200015818000010, начальная (максимальная) цена контракта — 145 000,00 руб.;

**в) закупки малого объема** (по п. 4 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ до 100 тыс.руб.) за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года заключено заключено — 168 контрактов/счетов, на общую сумму — 1 749 567,86 руб.; за период с 01.01.2019 года по 29.11.2019 года заключено — 93 контракта/счета, на общую сумму — 1 134 242,43 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГКУ «МИАЦ» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок заказчика, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 № 44-ФЗ в 2018 году составил — 9 367,75 тыс. руб. Годовой объем закупок заказчика,

осуществленный на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ в 2018 году составил - 1 749,56 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей. Следовательно, данное ограничение заказчиком в 2018 году не нарушено.

Изучив представленные документы заказчика, проверочная комиссия не установила случаев нарушения правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. При проведении выборочной проверки установлены следующие нарушения в отношении ГКУ «МИАЦ».

В соответствии с ч. 3 ст. 103 № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган *в течение пяти рабочих дней* с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

Пунктом 12 Правил предусмотрено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л", "н" и "п" пункта 2 настоящих Правил.

В ходе выборочной проверки сроков направления заказчиком вышеуказанной информации, а также проверкой полноты направления информации, указанной в п. 10, 13 ч. 2 ст. 103 № 44-ФЗ в Федеральное казначейство установлено следующее.

Так, заказчиком с нарушением срока установленного законодательством в сфере закупок направлялась информация об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов) и (или) с документами о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в Федеральное казначейство, а именно:

1) по договору от 20.02.2019 года № 493-Б (реестровый номер № 2450109049019000005) информация об исполнении и (или) документы о приемке выполненных услуг направлены — 11.10.2019 г., (акт выполненных услуг № 1729 от 30.06.2019 г.), между тем регламентированный срок направления — до 05.07.2019 г.; (акт выполненных услуг № 1035 от 30.04.2019 г.), между тем регламентированный срок направления — до 14.05.2019 г.;

2) по договору от 25.03.2019 года № 0843500000119000074-2019 (реестровый номер № 2450109049019000008) информация об исполнении и (или) документы о приемке выполненных услуг направлена — 11.10.2019 г., (платежное поручение № 59722 от 26.09.2019 г.), между тем регламентированный срок направления — до 03.10.2019 г.;

(счет-фактура № 597 от 31.07.2019 г.), между тем регламентированный срок направления — до 07.08.2019 г.; (счет-фактура № 703 от 31.08.2019 г.), между тем регламентированный срок направления — до 06.09.2019 г.;

3) по договору от 26.03.2019 года № 0343200015819000005-2019 (реестровый номер № 2450109049019000010) информация об исполнении и (или) документы о приемке выполненных услуг направлена — 11.10.2019 г., (акт сдачи-приемки оказанных услуг): от 31.03.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 05.04.2019 г.; от 30.04.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 15.05.2019 г.; от 31.05.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 07.06.2019 г.; от 30.06.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 05.07.2019 г.; от 31.07.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 07.08.2019 г.; от 31.08.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 06.09.2019 г.; платежное поручение № 633298 от 25.04.2019 г., между тем регламентированный срок направления — до 07.05.2019 г.

Также в ходе выборочной проверки установлено, что информация (сведения) о заключении контракта № 104/1 от 18.02.2019 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета с единственным поставщиком ПАО «Ростелеком» была направлена заказчиком не в полном объеме (приложение № 1 без содержания первой страницы), которое является неотъемлемой частью вышеуказанного контракта. В период проверки данное нарушение заказчиком устранено: 19.11.2019 г. (скриншот прилагается).

Таким образом, заказчиком ГКУ «МИАЦ» допущены **нарушения ч. 2, 3 ст. 103 № 44-ФЗ**.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

### ***Выводы и предложения:***

Передать материалы плановой проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с **нарушением ч. 2, 3 ст. 103 № 44-ФЗ**.

Проверяющие