

## АКТ

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский лесопожарный центр» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

23 сентября 2019 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 11.09.2019 года № 117-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), **в период с 16 сентября по 19 сентября 2019 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский лесопожарный центр» (далее - ГБУ «Курганский лесопожарный центр») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении государственного контракта от 14.08.2019 года № 8 на выполнение работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров на территории земель лесного фонда Российской Федерации в Курганской области в 2019 году.

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

640014, Курганская область, г. Курган г, ул. Лесопарковая, д. 8.

ИНН 4510004730.

тел./факс (35222) 64-24-52.

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:**

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганский лесопожарный центр»;
2. Приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области от 23.07.2019 года № 623-к «О возложении обязанностей директора Государственного бюджетного учреждения «Курганский лесопожарный центр» на Шестакова М.М.»;
3. Положение (регламент) о контрактной службе от 19.08.2016 года;
4. Приказ ГБУ «Курганский лесопожарный центр» от 20.05.2019 года № 129 «О внесении изменений в приказ № 77 от 28.03.2016 года О контрактной службе и единой комиссии по осуществлению закупок»;
5. Приказ ГБУ «Курганский лесопожарный центр» от 28.03.2016 года № 77 «О контрактной службе и единой комиссии по осуществлению закупок»;
6. Государственный контракт от 14.08.2019 года № 8 на выполнение работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров на территории земель лесного фонда Российской Федерации в Курганской области в 2019 году;
7. Отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

### **Проверкой установлено следующее.**

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной

системе) ГБУ «Курганский лесопожарный центр» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Курганский лесопожарный центр» направлено уведомление от 14.08.2019 года № 02/276 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика» (далее - уведомление № 02/276) о заключении государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 14.08.2019 года № 8 на выполнение работ по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров на территории земель лесного фонда Российской Федерации в Курганской области в 2019 году на сумму 43 422 руб. 48 коп. с Государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» (далее - государственный контракт от 14.08.2019 года № 8) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы **для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы**, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, **9** и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 02/276 ГБУ «Курганский лесопожарный центр» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Федеральным закон от 01.05.2019 № 71 - ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 71 - ФЗ) в Федеральный закон о контрактной системе внесены изменения, а именно:  
- в соответствии с пп. в) п. 19) ст. 1 Федерального закона № 71 - ФЗ в ст. 34 в ч. 5 Федерального закона о контрактной системе слова **«в виде фиксированной суммы, определенной»** исключить;

- в соответствии с пп. д) п. 19) ст. 1 Федерального закона № 71 - ФЗ в ст. 34 в ч. 8 Федерального закона о контрактной системе слова **«в виде фиксированной суммы, определенной»** исключить, дополнить словами **«, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов»**;

Однако, заказчиком в государственном контракте от 14.08.2019 года № 8 п. 5.4 и п. 5.9 ч. 5 «Ответственность сторон» содержат редакцию:

- «5.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается **в виде фиксированной суммы 4342,25 руб.**, определяемой в следующем порядке: ...»;

- «5.9. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом **в виде фиксированной суммы, определенной** .....

Кроме того, согласно ч. 8 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона № 71 - ФЗ) п. 5.4 ч. 5 «Ответственность сторон» государственного контракта от 14.08.2019 года № 8 необходимо было дополнить словами **«, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов»**, а также в государственный контракт от 14.08.2019 года № 8 необходимо было включить обязательное условие, установленное п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе, а именно: «2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 года № 1042» (далее - Постановление Правительства РФ № 1011) внесен ряд изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1063» (далее - Правила определения размера штрафа), а именно:

п. 5 Правил определения размера штрафа содержит редакцию: «5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

(в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1011)

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

(пп. "а" в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1011)

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

(пп. "б" в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1011)

в) утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 N 1011.

Выше указанные изменения вступили в силу с 14.08.2019 года.

Однако, п. 5.3. государственного контракта от 14.08.2019 года № 8 содержит редакцию:

«5.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 1302,67 руб., определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно), что является нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 5, ч. 8, п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе заключив государственный контракт от 14.08.2019 года № 8, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

#### **Решение:**

1. Выявлены нарушения ч. 5, ч. 8, п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе и п. 5 Правил определения размера штрафа.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.