

## АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 7

«09» сентября 2019 года

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 23.07.2019 г. № 92-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **в период с 07.08.2019 г. по 30.08.2019 г. проведена плановая проверка соблюдения** Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» (далее - Центр «СПИД») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

**Проверяемый период:** с августа 2018 года по август 2019 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в период проверки).

**Юридический адрес проверяемой организации:**

п. Механический, д. 2, г. Курган, Курганская область, 640023, ИНН 4501037785.

**Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной центр профилактики и борьбы со СПИД».

Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 г. № 420-р «О назначении Сагайдак О.А.».

Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 02.04.2019 г. № 56-р «О назначении Сагайдак О.А.».

Приказ Центр «СПИД» от 25.06.2018 г. № 66 «О контрактном управляющем».

Удостоверение о повышении квалификации Архиповой Е.А.

Должностная инструкция экономиста административно-технического отделения.

Приказ Центр «СПИД» от 05.07.2019 г. № 17 о прекращении (расторжении) трудового договора с работниками (увольнении).

План финансово-хозяйственной деятельности Центр «СПИД» на 2019 г. и на плановый период 2020-2021 г.г. от 05.08.2019 г.

План финансово-хозяйственной деятельности Центр «СПИД» на 2018 г. и плановый период 2019-2020 г.г. от 25.12.2018 г.

Приказ Центр «СПИД» от 22.08.2019 г. 148 з «О контрактном управляющем».

Должностная инструкция специалиста в сфере закупок от 22.08.2019 г.

Удостоверение о повышении квалификации Романова Р.О.

Приказ Центр «СПИД» от 09.01.2017 г. № 15 «О приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг».

Приказ Центр «СПИД» от 01.03.2019 г. № 59 «О создании Единой комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг».

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год от 27.03.2019 г.

Документации о закупках, контракты (договоры), заключенные Центр «СПИД» с контрагентами.

Реестр закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за период 2018 г., 2019 г.

**Плановой проверкой установлено следующее:**

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ) Центр «СПИД» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

1. В соответствии с ч. 2 ст. 38 № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

На основании ч. 6 ст. 38 Закона N 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение ч. 2 ст. 38 № 44-ФЗ должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий), в Центр «СПИД» не назначено.

Указанное нарушение устранено заказчиком в период проверки.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).

На основании ч. 4.1 ст. 30 № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 данной статьи, его размещения в единой информационной системе в сфере закупок, форма указанного отчета определяются постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе») (далее — Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил установлено, что датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, заказчиком — Центр «СПИД», отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 г. размещен в единой информационной системе в сфере закупок 27.03.2019 г., то есть в срок установленный ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ. Нарушений не установлено.

Согласно сведениям отчета, доля закупок у субъектов малого

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 г. составила 63,215 %, между тем, в ходе исследования отчета установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил, в позиции 2 указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.

Исходя из информации, предоставленной Центр «СПИД», в данной позиции следует указать 4 677, 35373.

Значение позиции 3 раздела II Отчета представляет собой разницу значений позиций 1 и 2 раздела II Отчета. Таким образом, в позиции 3 следует указать 1 515, 50127.

Значение позиции 8 - доля закупок, которые бюджетное учреждение совершило у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, исчисленная как процентная доля объема закупок, обозначенного по позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ и указанному по позиции 3. Таким образом, в позиции 8 следует указать 67, 56519.

Следовательно, Центр «СПИД» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составлен с нарушением требований, предусмотренных формой.

Таким образом, Центр «СПИД» нарушил ч. 4.1 ст. 30 № 44-ФЗ.

3. Проведена выборочная проверка осуществления Центр «СПИД» 28 закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд **на общую сумму 1 970 464, 95 рублей из них:**

***а) 26 - путем закупки у единственного поставщика за период 2018 по 2019 г.г. на общую сумму 1 242 856,95 рублей.***

Так, Центр «СПИД» 03.012.2018 г. заключен договор поставки с ООО Компьютерная фирма «БИС» на сумму 78 400,00 рублей.

Согласно спецификации к указанному договору от 03.12.2018 г. поставке подлежат следующие товары.

#### СПЕЦИФИКАЦИЯ

Договор поставки от 03.12.2018 г.

№	Товары	Кол-во	Ед.	Цена	Сумма, руб.
1	СИСТЕМНЫЙ БЛОК в сборе (A4 6300/4GB/500GB/450W/Win10Pro)	1	Шт.	25 070,00	25 070,00
2	СИСТЕМНЫЙ БЛОК в сборе (A4 6300/4GB/500GB/450W/Win10Pro/Office H&B 2019)	1	Шт.	40 560,00	40 560,00
3	Монитор 21,5" LG 22MK400A-B черный {TN+ffilm Wide 1920x1080 5 ms 75Hz 90/65 200cd 1000:1 D-Sub vesa}	2	Шт.	6 385,00	12 770,00

В соответствии с ч. 3 ст. 14 № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых

иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 16.11.2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1236) устанавливается запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

В соответствии с пунктом 3 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Порядок), утвержденного Постановлением № 1236 обоснование должно содержать указание на:

а) обстоятельство, предусмотренное подпунктом «а» или «б» пункта 2 настоящего Порядка;

б) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки;

в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки, установленные заказчиком, с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение;

г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки, по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 настоящего Порядка).

Согласно спецификации поставке подлежит Win10Pro, Office H&B 2019. Таким образом, указанные действия Центр «СПИД» нарушают ч. 3 ст. 14 № 44-ФЗ.

**б) 2- путем проведения электронного аукциона.**

**- на разработку макетов, изготовление и поставка печатной продукции** (извещение о проведении электронного аукциона от 27.06.2019 г. № 084350000219001502, начальная (максимальная) цена контракта 503 340, 00 рублей).

Согласно ч. 1 ст. 34 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 № 44-ФЗ и ст. 95 № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.10 ст. 83.2 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с ч. 2.1 ст. 83.2 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта.

Согласно ч. 1 ст. 95 № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в случаях, перечисленных в указанной части.

30.07.2019 г. Центр «СПИД» с обществом ограниченной ответственностью «Типография Дамми» заключен контракт на разработку макетов, изготовление и поставку печатной продукции.

Приложением № 1 (спецификация) к указанному контракту предусмотрены требования, предъявляемые к товару. В том числе в позициях 5, 5.1, 6, 7 указаны цена за ед. изм., руб. и сумма, руб.соответственно 6223; 33,00; 1,54; 1,51.

Между тем, 08.08.2019 г. Центр «СПИД» заключено дополнительное соглашение в котором позиции 5, 5.1, 6 ,7 указано соответственно 6223,77; 32,23; 15,40; 15,10, тем самым Центр «СПИД» нарушил ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 № 44-ФЗ.

4. Согласно ч. 3 ст. 103 № 44 - ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2](#) данной статьи информацию в федеральный [орган](#) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — Федеральное казначейство), информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) указанной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 г. «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

Пунктом 12 Правил предусмотрено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные в

подпунктах «а» - ж», «и», «м» и «о» пункта 2 Правил, и кроме того в течение пяти рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «л» и «н» пункта 2 Правил.

В нарушение ч. 3 ст. 103 № 44 — ФЗ и п. 12 Правил Центр «СПИД» не направил в Федеральное казначейство сведения о заключенном дополнительном соглашении, следовало не позднее 15.08.2019 г, а также в информации об исполнении (о расторжении контракта) от 16.08.2019 г. не указаны сведения о стране происхождения поставленного товара.

5. Согласно ч. 5 ст. 34 № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Между тем в разделе 7 проекта контракта Заказчиком ненадлежащим образом установлены штрафные санкции, что противоречит положениям Закона о контрактной системе, тем самым нарушены положения ч. 5, ч. 8 ст. 34 № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения по закупке на изготовление и поставку сувенирной продукции (извещение о проведении электронного аукциона от 27.06.2019 г. № 0843500000219001505), начальная (максимальная) цена контракта 224 268,00 рублей).

Так, Центр «СПИД» 30.07.2019 г. с Индивидуальным предпринимателем Воденникова Ольга Александровна заключен контракт на изготовление и поставку сувенирной продукции на сумму 79 393,30 рублей, в том числе НДС 15878,60 рублей.

Между тем, 08.08.2019 г. Центр «СПИД» заключено дополнительное соглашение в котором цена изложена 79 393,30 рублей, в том числе НДС 13 232, 22 рублей, тем самым Центр «СПИД» нарушил ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 № 44-ФЗ.

В нарушение ч. 3 ст. 103 № 44 — ФЗ и п. 12 Правил Центр «СПИД» не направил в Федеральное казначейство сведения о заключенном дополнительном соглашении, следовало не позднее 15.08.2019 г, а также в информации об исполнении (о расторжении контракта) от 13.08.2019 г. не указаны сведения о стране происхождения поставленного товара.

В разделе 7 проекта контракта Заказчиком ненадлежащим образом установлены штрафные санкции, что вводит участников закупки в заблуждение и противоречит положениям Закона о контрактной системе, тем самым нарушены положения ч. 5, ч. 8 ст. 34 № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса РФ Центр «СПИД» ведется реестр закупок, с указанием соответствующих сведений. Нарушений не усматривается.

**Выводы и предложения:**

1. Выявлены нарушения ч. 3 ст. 14, ч. 4.1 ст. 30, ч. 2 ст. 34, ч. 5 ст. 34, ч. 8 ст. 34, ч. 1 ст. 95, ч. 3 ст. 103 № 44-ФЗ.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.