

АКТ

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

01 августа 2019 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 05.07.2019 года № 86-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), **в период с 15 июля по 19 июля 2019 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» (далее - ГБУ «КОКБ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 04.03.2019 года № 9-к/19 на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа BrightSpeed Elite ЗАО «Медицинские технологии Лтд» для GE Healthcare.

Юридический адрес проверяемой организации:

640002, Курганская область, г. Курган, ул. Томина, д. 63.
ИНН 4501025099.
тел./факс (35222) 46-31-51.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
2. Изменения в Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 28.01.2019 года № 8 л/р «О предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска Мысливцеву С.В.»;
4. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 07.02.2019 года № 84 л «О возложении обязанностей»;
5. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 07.03.2019 года № 29 л/р «О предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска Мысливцеву С.В.»;
6. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 07.03.2019 года № 140 л «О возложении обязанностей»;
7. Должностная инструкция заместителя главного врача по медицинской части Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
8. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 21.01.2014 года № 27 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
9. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 31.01.2014 года № 51 «О внесении изменений в Приказ ГБУ «КОКБ» № 27 от 21.01.2014 года»;

10. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 14.10.2016 года № 318 «О внесении изменений в Приказ № 27 от 21.01.2014 года «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»»;

11. Положение «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница», утвержденное приказом Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 21.01.2014 года № 27 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»»;

12. Контракт от 04 марта 2019 года № 9-к/19 на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа BrightSpeed Elite ЗАО «Медицинские технологии Лтд» для GE Healthcare;

13. Отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

14. Технический паспорт томографа рентгеновского компьютерного 16 - срезовой серии «BrightSpeed»;

15. Акты выполненных работ по техническому обслуживанию томографа рентгеновского компьютерного 16 - срезовой серии «BrightSpeed».

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «КОКБ» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «КОКБ» направлено уведомление от 05.03.2019 года № 1034 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного подрядчика (исполнителя)» (далее - уведомление № 1034) о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 04.03.2019 года № 9-к/19 на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа BrightSpeed Elite ЗАО «Медицинские технологии Лтд» для GE Healthcare на сумму **1 537 360 руб. 27 коп.** с Обществом с ограниченной ответственностью «Медпроект - Зауралье» (далее - ООО «Медпроект - Зауралье») (далее - контракт № 9-к/19) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Таким образом, названный **Закон** содержит явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников торгов.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы **для ликвидации**

последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 1034 ГБУ «КОКБ» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Между тем, в ходе исследования материалов проверки установлено.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе **закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме** (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно **в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.**

Исходя из положений ст. 401 Гражданского кодекса РФ, обстоятельствами непреодолимой силы являются чрезвычайные и непредотвратимые события, наступление которых не зависит от волеизъявления сторон (такие, как стихийные бедствия - землетрясение, наводнение, ураган, цунами и т.п., а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и т.п.), и наличие которых делает невозможным нормальный ход развития правоотношений ввиду чрезвычайности и непредотвратимости таких событий.

Следует отметить, что в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 года № ВАС-9962/13 указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в

неотложной форме, в связи с чем применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

При этом суд исходил из того, что наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе только в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии и когда применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Между тем, к понятию непреодолимой силы относятся чрезвычайные события, такие как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за их чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и наносить материальный ущерб.

Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве такового любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

В связи с чем оказание услуг по ремонту компьютерного томографа BrightSpeed Elite ЗАО «Медицинские технологии Лтд» для GE Healthcare не является обстоятельством непреодолимой силы и размещение заказа в данном случае в особом порядке неправомерно. Недостаток времени у заказчика на конкурентную закупку не является признаком **чрезвычайности, непредотвратимости, оказанием экстренной медицинской помощи в неотложной форме.**

Во всех случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе **заказчик обязан обосновать** в документально оформленном **отчете невозможность или нецелесообразность** использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

ГБУ «КОКБ» в приложении № 6 к контракту от 04.03.2019 года № 9-к/19 на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа BrightSpeed Elite ЗАО «Медицинские технологии Лтд» для GE Healthcare «Отчет о невозможности (или нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» **не представлены доказательства** возникновения обстоятельств, свидетельствующих **о наличии чрезвычайной ситуации** для выполнения работ или оказания услуг соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании **медицинской помощи** в неотложной форме, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, из материалов, изученных в ходе внеплановой проверки следует, что согласно сервисного отчета 15.01.2019 года проведена диагностика компьютерного томографа BrightSpeed Elite, где указано «Системе недоступен контролер

вращающейся части (ORP). Выполнение высоковольтной диагностики до замены платы ORP не возможно. Высока вероятность выхода из строя высоковольтного трансформатора (JEDI STD Tank). Так же неисправен фронтальный датчик касания гентри.».

Техническое обслуживание медицинской техники должно охватывать все периоды ее эксплуатации, что и указано в отчете о техническом осмотре оборудования от 13.02.2019 года № 30034454, а именно: «Для работоспособности томографа требуется обеспечить регулярную техническую поддержку, в т. ч. проведение ремонтов в планово - предупредительном режиме, в целях снижения затрат на эксплуатацию высокотехнологичного медицинского оборудования.».

Из выше сказанного следует, что у Заказчика произошла обычная поломка медицинского оборудования и оснований для закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе нет, т. к. данный факт не является **чрезвычайной, непредотвратимой ситуацией или оказанием экстренной медицинской помощи в неотложной форме.**

Кроме того, Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, т.к. контракт № 9-к/19 на оказание услуг по ремонту компьютерного томографа BrightSpeed Elite ЗАО «Медицинские технологии Лтд» для GE Healthcare был заключен **04.03.2019 года**, а о выявленных неполадках компьютерного томографа BrightSpeed Elite Заказчик знал из сервисного отчета **15.01.2019 года**, а также из **других сервисных отчетов, предоставленных заказчиком в период проведения внеплановой проверки.**

Бездействие ГБУ «КОКБ» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту № 252-к/17 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, по факту нарушения ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.