

АКТ

проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Противопожарная служба Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

№ 5

«11» июля 2019 года

г. Курган

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 27.05.2019 года № 68-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 10 июня по 28 июня 2019 года** проведена плановая проверка соблюдения Государственным казенным учреждением «Противопожарная служба Курганской области» (далее — ГКУ «ППС Курганской области») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период: с июня 2018 года и по июнь 2019 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

Российская Федерация, 640000, Курганская обл, г. Курган, ул. Томина, д. 34, ИНН 4501113429.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

Устав Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области», утвержденный Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области от 21.11.2015 года ;

распоряжение Губернатора Курганской области от 05.08.2009 года № 272-р «О Пономареве Н.Г.» о назначении на должность начальника Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области» Пономарева Н.Г.;

приказ Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области» от 04.09.2018 года № 325 «О наделении правом подписи» наделении начальника отдела общего обеспечения Шмакова Д.А. правом подписи;

приказ Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области» от 08.09.2015 года № 245 «О возложении обязанностей контрактного управляющего»;

должностная инструкция начальника Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области»;

должностная инструкция начальника отдела общего обеспечения ГКУ «ППС Курганской области»;

документы о повышении квалификации по осуществлению закупок;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год;

удостоверение о повышении квалификации Шмакова Д.А. 2014 года;

сведения о контрактах;

реестр малых закупок.

Плановой проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ) ГКУ «ППС Курганской области» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

ГКУ «ППС Курганской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Государственным казенным учреждением «Противопожарная служба Курганской области» от 21.11.2011 года.

В соответствии с разделом III Устава начальник Учреждения осуществляет непосредственное руководство деятельностью Учреждения на основе единоначалия и несет персональную ответственность за соблюдение требований законодательства, за выполнение задач и функций, возложенных на Учреждение.

Согласно приказа Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области» от 04.09.2018 года № 325 «О наделение правом подписи» начальник отдела общего обеспечения Шмакова Д.А. наделен правом подписи на утверждение следующих документов: заявки на осуществление закупки, описания объекта закупки, проект контракта, определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта и иные документы необходимые для определения поставщика.

Положение о контрактном управляющем ГКУ «ППС Курганской области» соответствует требованиям ст. 38 № 44-ФЗ.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 № 44-ФЗ заказчиком своевременно размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год — 28.02.2019 года.

В 2018 году совокупный годовой объем закупок ГКУ «ППС Курганской области» составил 29 554,81583 тыс. руб. Доля закупок, осуществленных ГКУ «ППС Курганской области» в 2018 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 61,59 %. Нарушений не установлено.

3. Проведена выборочная проверка 241 закупки, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГКУ «ППС Курганской области» в 2018-2019 годах на общую сумму 4 941642,82 руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме :

- поставка автошин и запасных частей, извещение от 03.04.2019 года № 0843500000219000373, начальная (максимальная) цена контракта — 95202,56 руб.;

- поставка канцелярских товаров, извещение от 05.04.2019 года № 0343500000219000517, начальная (максимальная) цена контракта — 63329,66 руб.;
- поставка хозяйственных товаров, извещение от 22.04.2019 года № 0843500000219000577, начальная (максимальная) цена контракта — 71639,71 руб.;
- поставка вещевого имущества (летнее), извещение от 27.05.2019 года № 0843500000219000972, начальная (максимальная) цена контракта — 379317,50 руб.;
- поставка угля марки Д, извещение от 27.05.2019 года № 0843500000219000971, начальная (максимальная) цена контракта — 440000,00 руб.;
- поставка моторных масел, специальных жидкостей, смазки и расходных материалов, извещение от 04.06.2019 года № 0843500000219001130, начальная (максимальная) цена контракта — 84253,26 руб.;

б) путем запроса котировок:

- поставка краски и линолеума, извещение от 16.11.2018 года № 0843500000218002402, начальная (максимальная) цена контракта — 32277,39 руб.;
- поставка фонарей, извещение от 16.11.2018 года № 0843500000218002403, начальная (максимальная) цена контракта — 42639,96 руб.;
- поставка шапок, извещение от 07.12.2018 года № 0843500000218002592, начальная (максимальная) цена контракта — 99540,36 руб.;
- поставка окон, извещение от 20.08.2018 года № 0843500000218001671, начальная (максимальная) цена контракта — 96783,71 руб.;
- поставка постельных принадлежностей, извещение от 20.08.2018 года № 0843500000218001669, начальная (максимальная) цена контракта 37500,00 руб.;

в) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- на поставку энергия тепловая, извещение от 07.02.2019 года № 034200014919000011, начальная (максимальная) цена контракта — 394544,60 руб.;
- на поставку воды, извещение от 18.03.2019 года № 0343200014919000021, начальная (максимальная) цена контракта — 4188,00 руб.;
- на поставку газа горючего природного (газ естественный), извещение от 04.02.2019 года № 0343200014919000001, начальная (максимальная) цена контракта — 98857,90 руб.

г) закупки малого объема (по п. 4 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ до 100 тыс.руб.) за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года заключено контрактов/счетов — 163 штук, на общую сумму — 1 728 514, 56 руб.; за период с 01.01.2019 года по 31.05.2019 года заключено контрактов/счетов — 65 штук, на общую сумму — 3001571, 21 руб.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГКУ «ППС Курганской области» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. В реестре закупок содержится информация о закупаемых товарах, работах и услугах, наименование поставщиков (подрядчиков и исполнителей услуг), цена и период закупки.

В ходе выборочной проверки документации о закупках товаров, работ, услуг установлено следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст. 103 № 44-ФЗ и в отношении которой были внесены

изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 № 44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Так, п. «н» ч. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» установлено, что в реестр контрактов включается информация и документы, установленные ч. 2 ст. 103 № 44-ФЗ, а именно документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В ходе выборочной проверки сроков направления заказчиком вышеуказанной информации, а также проверкой полноты направления информации, указанной в п. 13 ч. 2 ст. 103 № 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлено следующее.

Так, заказчиком с нарушением срока направлялась в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информация об исполнении контрактов и (или) с документами о приемке товара (работ, услуг), а именно:

1) по контракту № 26-5-0175/19 от 11.02.2019 года на поставку газа, товарная накладная № 4533 от 31.03.2019 г. размещена — 25.04.2019 года, следовало разместить до — 05.04.2019 года; товарная накладная № 847 от 31.05.2019 г. размещена — 13.06.2019 года, следовало разместить до — 07.06.2019 года; платежное поручение № 229710 от 05.03.2019 года размещено — 17.03.2019 года, следовало разместить до - 14.03.2019 года;

2) по контракту № 105 от 03.12.2018 года на поставку краски и линолеума для нужд Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области», счет-фактура № УТ-204654 от 03.12.2018 года размещена — 14.12.2018 года, следовало разместить до — 10.12.2018 года;

3) по контракту № 030 от 13.05.2019 года на поставку канцелярских товаров для нужд Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области», товарная накладная № 159 от 16.05.2019 года размещена — 05.06.2019 года, следовало разместить до — 23.05.2019 года;

4) по контракту № 104 от 03.12.2018 года на поставку фонарей для нужд Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области», товарная накладная № ГЗ-182/18 от 10.12.2018 года размещена — 25.12.2018 года, следовало разместить до — 17.12.2018 года;

5) по контракту № 026 от 15.04.2019 года на поставку автошин и запасных частей для нужд Государственного казенного учреждения «Противопожарная служба Курганской области», товарная накладная № 18 от 13.05.2019 года размещена — 31.05.2019 года, следовало разместить до — 21.05.2019 года;

6) по контракту № 016 от 25.03.2019 года на поставку воды, акт на выполнение работ-услуг № 121 от 29.03.2019 года размещено — 11.04.2019 года, следовало разместить до — 05.04.2019 года; акт на выполнение работ-услуг № 174 от 30.04.2019 года размещено — 23.05.2019 года, следовало разместить до — 14.05.2019 года; акт на выполнение работ-услуг № 234 от 31.05.2019 года размещено — 13.06.2019 года, следовало разместить до — 06.06.2019 года.

7) по контракту № П19-А8 от 14.02.2019 года на теплоснабжение, акт № 71 от 28.02.2019 года размещено — 11.04.2019 года, следовало разместить до — 07.03.2019 года; акт № 145 от 31.03.2019 года размещено — 11.04.2019 года, следовало разместить до — 05.04.2019 года; акт № 189 от 30.04.2019 года размещено — 23.05.2019 года, следовало разместить до — 14.05.2019 года.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

Передать материалы плановой проверки ГКУ «ППС Курганской области» должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с нарушением ч. 3 ст. 103 № 44-ФЗ.