

АКТ

проверки соблюдения Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

28 января 2019 года

На основании приказа от 12.12.2018 года № 223--ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с частью 3 и частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в период с 24 декабря 2018 года по 17 января 2019 года проведена внеплановая проверка соблюдения Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку комплексов средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов в административном центре город Курган Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Курганской области (извещение № 0843500000217000202).

Юридический адрес проверяемой организации:

640020, г. Курган, ул. Томина, д. 34;
ИНН 4501012251;
тел./факс 8 (3522) 476-497, 476-470.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Распоряжение Губернатора Курганской области от 16.04.2015 г. № 132-р «О Кетове С.В.»;
2. Распоряжение Губернатора Курганской области от 11.04.2016 г. № 95-р «О Кетове С.В.»;
3. Распоряжение Губернатора Курганской области от 03.12.2018 г. № 315-р «О назначении на должности государственной гражданской службы Курганской области»;
4. Должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области начальника Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области»;
5. Приказ Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области от 23.05.2016 г. № 89 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области»;
6. Приказ Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области от 13.11.2016 г. № 148 «О внесении изменений в приказ Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области от 23.05.2016 г. № 89 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области»;
7. Извещение о проведении электронного аукциона (извещение № 0843500000217000202), аукционная документация, контракт, заключенный по результатам осуществления данной закупки, заявки на участие в электронном

аукционе, протоколы рассмотрения первых, вторых частей заявок на участие в указанном электронном аукционе.

Проверкой установлено следующее.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

06.06.2017 г. в единой информационной системе (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку комплексов средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов в административном центре город Курган Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Курганской области (извещение № 0843500000217000202).

Заказчиком является Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области.

Размещение осуществляет уполномоченное учреждение — Государственное казенное учреждение «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области»).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 27 009 100 руб. 00 копеек.

Дата окончания подачи заявок 22.06.2017 г. 07:00. Дата проведения аукциона в электронной форме 26.06.2017 г.

При рассмотрении аукционной документации установлено, что общий перечень, комплектность комплекса средств автоматизации, устанавливаемых в центре обработки вызовов административного центра Курганской области города Кургана, наименование, общее количество закупаемого оборудования, а также функциональные требования и технические характеристики комплекса средств автоматизации и их компонентов указаны заказчиком в Техническом задании.

Согласно Техническому заданию (Таблица № 3) к поставке требуется следующее оборудование комплекса средств автоматизации:

| № п/п | Наименование | Кол-во |
|-------|---|--------|
| 1. | Шкаф телекоммуникационный напольный с PDU | 1 |
| 2. | Центральный маршрутизатор Ethernet | 2 |
| 3. | Коммутатор ядра | 2 |
| 4. | Коммутатор доступа | 2 |
| 5. | ПАК информационно-коммуникационной подсистемы | 1 |
| 6. | ПАК геоинформационной подсистемы | 1 |
| 7. | ПАК подсистемы мониторинга | 1 |
| 8. | ПАК подсистемы консультативного обслуживания | 1 |
| 9. | Сервер | 2 |
| 10. | ОС для серверной платформы | 6 |
| 11. | Источник бесперебойного питания для серверов | 2 |
| 12. | Система хранения данных | 1 |
| 13. | Межсетевой экран | 2 |
| 14. | Медиашлюз | 2 |
| 15. | Автоматическая телефонная станция | 1 |
| 16. | Многофункциональное устройство | 1 |
| 17. | Системный блок | 12 |

| № п/п | Наименование | Кол-во |
|-------|---|--------|
| 18. | Монитор | 24 |
| 19. | Источник бесперебойного электропитания для ПК | 12 |
| 20. | Гарнитура для телефонных переговоров | 12 |
| 21. | IP-телефон | 12 |

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (извещение № 084350000217000202) от 23.06.2017 г. на участие в электронном аукционе подано 4 заявки.

Решением аукционной комиссии участникам закупки, подавшим заявки № 1, № 2, № 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона о контрактной системе.

Участник закупки с заявкой № 4 (ООО «Вега») решением аукционной комиссии допущен до участия в электронном аукционе и признан его участником.

В соответствии с ч. 8 ст. 67 Федерального закона о контрактной системе электронный аукцион на поставку комплексов средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов в административном центре город Курган Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Курганской области признан несостоявшимся.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника аукциона в электронной форме от 26.06.2018 г. аукционной комиссией принято решение о признании единственной заявки № 4 (ООО «Вега») соответствующей требованиям аукционной документации.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 71 Федерального закона о контрактной системе контракт с единственным участником электронного аукциона, заключается в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном ст. 70 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Федерального закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 10 ст. 70 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе по цене, предложенной его победителем.

Исходя из буквального толкования вышеуказанных норм действующего законодательства о контрактной системе следует, что по результатам проведения электронного аукциона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе путем включения цены

контракта, предложенной победителем электронного аукциона, информации о предлагаемом к поставке товаре, указанной в заявке на участие в электронном аукционе.

В соответствии с п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При рассмотрении заявки № 4 (ООО «Вега») установлено, что информация и документы, представленные единственным участником закупки в отношении предлагаемых к поставке товаров, в полном объеме соответствуют требованиям, установленным заказчиком в Техническом задании аукционной документации, а также требованиям, предусмотренным ст. 66 Федерального закона о контрактной системе.

При этом, ООО «Вега» (заявка № 4) дополнительно к поставке предложена система управления межсетевым экраном ViPNet Administrator (страна происхождения: Россия) в количестве 1 шт.

Согласно ч. 6 ст. 69 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены п. 1, 3 — 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч. 3 и 5 ст. 68 Федерального закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии сч. 1, ч.1.1, ч. 2 и ч. 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Оценивая документы и информацию, представленные в составе заявки № 4 (ООО «Вега») правовые основания, предусмотренные ч. 6 ст. 69 Федерального закона о контрактной системе для признания несоответствующей требованиям аукционной документации вышеуказанной заявки у аукционной комиссии отсутствовали.

Как следует из представленных в материалы проверки документов 13.07.2017 г. между Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области и ООО «Вега» заключен контракт № 084350000217000202-0205904-02/22, предметом которого является поставка комплексов средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов в административном центре город Курган Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Курганской области.

Цена контракта составила 27 009 100 руб. 00 коп.

При рассмотрении спецификации поставляемого товара (Приложение № 1 к контракту) установлено, что в наименование товара Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области включена система управления межсетевым экраном в количестве 1 шт.

Информация о системе управления межсетевым экраном включена Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области в проект контракта № 084350000217000202-0205904-02/22, который впоследствии направлен ООО «Вега» для подписания в силу прямого указания ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 70 Федерального закона о контрактной системе.

При указанных выше обстоятельствах, действия Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области по включению в проект контракта системы управления межсетевым экраном, не предусмотренной аукционной документацией, не представляется возможным квалифицировать как нарушающие положения ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе, поскольку информация о данном товаре включена ООО «Вега» в заявку на участие в электронном аукционе № 4.

Кроме того, следует отметить, что контракт № 084350000217000202-0205904-02/22 от 13.07.2017 г. заключен между сторонами по начальной (максимальной) цене контракта, поскольку по результатам осуществления данной закупки электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником.

Таким образом, то обстоятельство, что стоимость единиц приобретаемого товара, указанная в контракте не соответствует значениям стоимости такого товара, поименованным в извещении о проведении электронного аукциона № 084350000217000202 не может свидетельствовать о нарушении Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области требований ч. 10 ст. 70 Федерального закона о контрактной системе при условии, что цена указанного контракта не вышла за пределы начальной (максимальной) цены контракта.

Выводы:

В результате проведения внеплановой проверки при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку комплексов средств автоматизации для создания Центра обработки вызовов в административном центре город Курган Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Курганской области (извещение № 084350000217000202) в действиях заказчика - Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области, признаков нарушений Федерального закона о контрактной системе не установлено.