

АКТ

проверки соблюдения Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

№ 11

г. Курган

«29» декабря 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 23.11.2017 г. № 172-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 11 декабря по 26 декабря 2017 года проведена плановая проверка соблюдения** Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с декабря 2016 года и по декабрь 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640003, Курганская область, г. Курган, ул. Р. Зорге, д. 20, офис 1.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

приказ Финансового управления Курганской области от 01.09.2017 г. № 31 о назначении на должность директора государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» Исакову Т.Л.;

приказ Финансового управления Курганской области от 01.08.2017 г. № 27 «Об утверждении Устава государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (в новой редакции);

постановление Правительства Курганской области от 25.07.2017 г. № 262 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 14 марта 2017 года № 76 «О создании государственного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области», переименовании государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области»;

приказ государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» от 06.06.2017 г. № 13 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» с приложением № 1 «Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области»;

приказ государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» от 01.06.2017 г. № 10/1 «О назначении контрактного управляющего в государственном казенном учреждении «Управление государственных закупок Курганской области»;

приказ государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» от 24.04.2017 г. № 9/1 «О назначении контрактного управляющего в государственном казенном учреждении «Управление государственных закупок Курганской области»;

приказ государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» от 26.09.2017 г. № 77 л/с «О расторжении

трудового договора с Разумовой А.А.»;

приказ Финансового управления Курганской области от 19.10.2017 г. № 55 «О внесении изменения в приказ государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» от 6 июня 2017 года № 13 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области»;

приказ государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» от 19.10.2017 г. № 54 «О назначении контрактного управляющего»;

должностная инструкция эксперта отдела организационной и кадровой работы государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области от 24.04.2017 г.;

документы о повышении квалификации работников контрактной службы по осуществлению закупок;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год;

документы по осуществлению закупок за проверяемый период;

сведения о контрактах.

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Государственное казенное учреждение «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее — ГКУ «ЦЗБУ КО») является государственным заказчиком Курганской области.

В соответствии с требованиями ст. 38 Федерального закона о контрактной системе приказом государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» от 24.04.2017 г. № 9/1 «О назначении контрактного управляющего в государственном казенном учреждении «Управление государственных закупок Курганской области» назначена контрактным управляющим Парахина Светлана Викторовна, приказом государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» от 01.06.2017 г. № 10/1 «О назначении контрактного управляющего в государственном казенном учреждении «Управление государственных закупок Курганской области» назначена контрактным управляющим Разумова Алена Александровна, приказом государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» от 19.10.2017 г. № 54 «О назначении контрактного управляющего» назначена контрактным управляющим Мосина Оксана Николаевна.

Приказом государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области» от 06.06.2017 г. № 13 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области», приказом Финансового управления Курганской области от 19.10.2017 г. № 55 «О внесении изменения в приказ государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» от 6 июня 2017 года № 13 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области», утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд государственного казенного учреждения «Управление государственных закупок Курганской области», назначен председатель Единой

комиссии.

Состав Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд соответствует требованиям ст. 39 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГКУ «ЦЗБУ КО» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений. Для проведения проверки был предоставлен реестр закупок за период с 1 января 2017 года по 26 декабря 2017 года. Нарушений не установлено.

Проведена выборочная проверка 17 процедур для осуществления закупок товаров, работ, услуг в 2016-2017 годах на общую сумму 21 452,3 тыс.руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- поставка компьютерного оборудования, извещение № 0843500000217000370 от 28.06.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 1 041 374 ,62 руб.;

- поставка офисной мебели, извещение № 0843500000217000369 от 28.06.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 153 503,34 руб.;

- приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, извещение № 0843500000217001099 от 23.11.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 919 920, 00 руб.;

- приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, извещение № 0843500000217001085 от 23.11.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 919 920, 00 руб.;

- приобретение бумаги, упаковочных материалов и канцелярских товаров для организации и проведения государственной итоговой аттестации на территории Курганской области (для упаковки КИМ), извещение № 0843500000217000154 от 26.05.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 1 231 211, 29 руб.

а) путем проведения открытого конкурса:

- закупка услуг по разработке проектной документации мостов и сооружений, извещение № 0843500000217000352 от 26.06.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 1 873 933 ,00 руб.;

- закупка услуг по разработке проектной документации, извещение № 0843500000217000649 от 30.08.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 5 047 056,00 руб.;

- разработка проектной документации «Ликвидация комплекса гидротехнических сооружений водохранилища на р. Средний Утяк в городе Кургане (микрорайон Шепотково)», извещение № 0843500000217000228 от 20.06.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 1 805 000,00 руб.;

- оказание услуг по инженерно-техническому проектированию автомобильных дорог и мостовых сооружений , извещение № 0843500000217000362 от 26.06.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 4 430 805,00 руб.;

- определение границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Тобол в границах с. Прорывное, с. Озерное, с. Звериноголовское Звериноголовского района Курганской области, извещение № 0843500000217000378 от 30.06.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 2 337 000,00 руб.

б) путем запроса котировок:

- поставка бензина автомобильного марки Аи-92, извещение от 11.12.2017 г., № 0843500000217001138, начальная (максимальная) цена контракта 72 460,00 руб.;

- закупка работ по ремонту мостовых сооружений, извещение от 21.11.2017 г. № 0843500000217000944, начальная (максимальная) цена контракта 498 790,00 руб.;

- закупка работ по ремонту мостовых сооружений, извещение от 21.11.2017 г. № 0843500000217000943, начальная (максимальная) цена контракта 493 366,00 руб.;

- оказание услуг по лабораторным испытаниям, извещение от 22.06.2017 г. № 0843500000217000312, начальная (максимальная) цена контракта 350 275,52 руб.

в) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- закупка услуг по теплоснабжению, извещение № 084350000217000498 от 13.07.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 140 000,00 руб.;

- закупка услуг по водоснабжению и водоотведению, извещение № 084350000217000497 от 13.07.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 4 700,00 руб.;

- закупка услуг по электроснабжению, извещение № 084350000217000496 от 13.07.2017 г., начальная (максимальная) цена контракта 133 000,00 руб.;

1. Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчиком своевременно размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год: 25.01.2017 г. Нарушений не установлено.

2. В соответствии со ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений ст. 13 Федерального закона о контрактной системе целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов - графиков.

Согласно ч. 7 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе план закупок формируется государственным и муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями данной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и **утверждается в течение десяти рабочих дней** после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 9 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе *в течение трех рабочих дней* со дня утверждения или изменения такого плана.

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе планы - графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

На основании ч. 10 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе план - график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе плановой проверки установлено, что распоряжением Финансового управления Курганской области от 20.04.2017 г. № 220 (уведомление № С-233 об изменении бюджетных ассигнований) доведено до получателя бюджетных средств заказчика - 25.04.2017 года. Таким образом, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и

план - график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика на 2017 финансовый год размещен в единой информационной системе — 03.05.2017 г. (версия 0). Нарушений не установлено.

3. Согласно ст. 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе и инструкция по её заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 2 ст. 67 Федерального закона о контрактной системе;

5) дата проведения такого аукциона в соответствии с ч. 3 ст. 68 Федерального закона о контрактной системе;

6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона о контрактной системе;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе.

2. Документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

3. Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона о контрактной системе.

4. К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В ходе плановой проверки установлено, что в единой информационной системе размещено извещение с документацией о проведении электронного аукциона № 084350000217000369 от 28.06.2017 г., на поставку офисной мебели, начальная (максимальная) цена контракта 153 503,34 руб.

Однако, в вышеуказанном извещении № 084350000217000369 и в документации об электронном аукционе (п. 4 раздел 2. Информационной карты аукциона) указано

наименование объекта закупки «Поставка офисной мебели», а в проекте контракта

указано следующее «...Поставка компьютерного оборудования...». Заказчиком заключен контракт № 9 от 31.07.2017 г. с ИП Бражновой О.А. на «поставку офисной мебели».

Таким образом, заказчиком допущено нарушение ч. 4 ст. 64 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в разночтении наименования объекта закупки в документации об электронном аукционе на поставку офисной мебели в проекте контракта и заключении контракта.

4. Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта** заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 указанной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — уполномоченный орган), а также заказчик направляет информацию в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе плановой проверки установлено, что в **нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе** заказчиком с нарушением установленного срока направлена *информация о заключении контракта* (договора) в уполномоченный орган, а именно:

1) государственный контракт от 19.07.2017 г. № 5810 на поставку теплоснабжения на сумму 140 000, 00 руб., а информация о заключении контракта направлена в уполномоченный орган — 25.07.2017 г., следовало направить — 24.07.2017 г.;

2) договор от 19.07.2017 г. № 1125 на поставку энергоснабжения на сумму 133 000, 00 руб., а информация о заключении договора направлена в уполномоченный орган — 25.07.2017 г., следовало направить — 24.07.2017 г.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами и документами.

Выводы и предложения:

Передать материалы плановой проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с **нарушением ч. 4 ст. 64, ч. 3 ст. 103** Федерального закона о контрактной системе.