

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 8

г. Курган

«29» сентября 2017 г.

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 30.08.2017 г. № 111-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **в период с 11 сентября по 27 сентября 2017 года проведена плановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская больница № 2»** (далее- ГБУ «Курганская больница № 2») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с сентябрь 2016 года и по сентябрь 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проведения плановой проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640014, г. Курган, ул. Карбышева, д. 27, ИНН 4501008880.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 27.03.2015 года № 1308 «Об утверждении Устава Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
2. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 08.02.2017 года № 4-р «О назначении Притчина А.Ю.»;
4. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», утвержденная директором Департамента здравоохранения Курганской области от 08.02.2017 года;
5. Трудовой договор с главным врачом Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2» Притчиным Александром Юрьевичем от 08.02.2017 года;
6. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 06.03.2017 года № 43/2 «Об организационной деятельности отдела контрактной службы на 2017 год»;
7. Должностная инструкция начальника отдела контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», утвержденная приказом ГБУ «Курганская больница № 2» от 06.03.2017 года № 59/4 «Об утверждении должностной инструкции»;
8. Положение «Об отделе контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская больница № 2», утвержденное приказом ГБУ «Курганская больница № 2» от 06.03.2017 года № 43/2 «Об организационной деятельности отдела контрактной службы на 2017 год»;
9. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 10.05.2017 года № 74/1 «О

внесении изменений в Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 06.03.2017 года № 43/2 «Об организационной деятельности отдела контрактной службы на 2017 год»;

10. Распоряжение ГБУ «Курганская больница № 2» от 30.09.2016 года № 105/3 «О назначении ответственных лиц за проведение внутренней экспертизы»;

11. Приказ ГБУ «Курганская больница № 2» от 06.03.2014 года № 43/2 «Об организационной деятельности отдела контрактной службы на 2017 год»;

12. Документы по осуществлению закупок;

13. Заключенные контракты (договоры).

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) ГБУ «Курганская больница № 2» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ГБУ «Курганская больница № 2» ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме **не менее чем пятнадцать процентов** совокупного годового объема закупок, а также в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и **до 1 апреля года, следующего за отчетным годом**, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru/).

Установлено, что доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год составила **15,3%**, что соответствует ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, а отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен ГБУ «Курганская больница № 2» в единой информационной системе **31.03.2017 года**, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе.

Инспекцией проведена выборочная проверка 14 процедур осуществления ГБУ «Курганская больница № 2» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2016 - 2017 годах на общую сумму 27 505,15 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

на поставку товара - фарша мясного охлажденного, извещение от 05.09.2017 года № 0343200025917000164, начальная (максимальная) цена контракта - 835,4 тыс. руб.;

на капитальный ремонт помещений первого, второго этажа и части помещений цокольного этажа ГБУ «Курганская больница №2» для размещения поликлиники (первый этаж), извещение от 31.07.2017 года № 0343200025917000153, начальная (максимальная) цена контракта - 6 500,00 тыс. руб.;

на поставку расходных материалов, извещение от 30.06.2017 года № 0343200025917000134, начальная (максимальная) цена контракта - 603,36 тыс. руб.;

на поставку расходного материала для лаборатории, извещение от 17.05.2017 года № 0343200025917000099, начальная (максимальная) цена контракта - 2 203,22 тыс. руб.;

на поставку товара - жидкий кислород, извещение от 25.04.2017 года № , начальная (максимальная) цена контракта - 316,82 тыс. руб.;

б) путем запроса 0343200025917000081а котировок:

на приобретение (продление) неисключительных прав на использование программного обеспечения средств антивирусной защиты Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный пакет Russian Edition, извещение от 15.05.2017 года № 0343200025917000092, начальная (максимальная) цена контракта - 88,64 тыс. руб.;

на оказание услуг записи на прием к врачу с использованием центра телефонного обслуживания, извещение от 10.04.2017 года № 0343200025917000073, начальная (максимальная) цена контракта - 186,47 тыс. руб.;

на поставку изделий медицинского назначения, извещение от 28.03.2017 года № 0343200025917000054, начальная (максимальная) цена контракта - 361,9 тыс. руб.;

на поставку бланочной продукции - рецепты, извещение от 27.03.2017 года № 0343200025917000046, начальная (максимальная) цена контракта - 39,96 тыс. руб.;

на поставку изделий медицинского назначения, извещение от 27.03.2017 года № 0343200025917000047, начальная (максимальная) цена контракта - 160,82 тыс. руб.;

в) путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

на холодное водоснабжение и водоотведение, извещение от 25.04.2017 года № 0343200025917000080, начальная (максимальная) цена контракта - 2 777,53 тыс. руб.;

на оказание услуг по теплоснабжению, извещение от 04.04.2017 года № 0343200025917000072, начальная (максимальная) цена контракта - 11 259,9 тыс. руб.;

на оказание услуг по горячему водоснабжению, извещение от 04.04.2017 года № 0343200025917000071, начальная (максимальная) цена контракта - 1 659,77 тыс. руб.;

на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, извещение от 27.03.2017 года № 0343200025917000048, начальная (максимальная) цена контракта - 600,00 тыс. руб.;

Выявленные нарушения.

Извещение о закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 27.03.2017 года № 0343200025917000048. Начальная (максимальная) цена контракта - 600000 руб. 00 коп.

Согласно п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская больница №2» заключен договор от 03.04.2017 года № 220312 с Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее - ПАО «Ростелеком») с ценой контракта 600000 руб. 00 коп. Сведения в реестре контрактов размещены 07.04.2017 года.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

На основании ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги общедоступной электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Перечень таких услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в котором услуги по предоставлению международной телефонной связи не значатся.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что договор от 03.04.2017

года № 220312 содержит приложение № 3, к договору № 220312 от 03.04.2017 года «Об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета» (далее – Приложение № 3) «Условия оказания услуг междугородней и международной телефонной связи».

Пунктом 1.1. Приложения № 3 установлено:

«1.1. Оператор на основании лицензии № 146873 от 11.12.2013 года (срок действия до 11.12.2020 года), в соответствии с имеющейся технической возможностью при наличии доступа Абонента к сети местной телефонной связи на условиях, указанных в п.1.6. настоящего Приложения, оказывает услуги и международной телефонной связи.»;

«1.2. Для получения услуг международной телефонной связи по автоматической системе обслуживания Абонент осуществляет следующие фактические действия: <.....>».

Таким образом, действия Заказчика, осуществившего закупку услуг международной связи путем закупки у единственного поставщика, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

В ходе проведения плановой проверки договор от 03.04.2017 года № 220312 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета был расторгнут (Дополнительное соглашение № 1 от 21.09.2017 года к договору № 220312 от 03.04.2017 года об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета).

Выводы и предложения:

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.