

АКТ

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

07 сентября 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 22.08.2017 года № 106-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), **в период с 30 августа по 07 сентября 2017 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская областная клиническая больница» (далее - ГБУ «КОКБ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 05.07.2017 года № 252-к/17 на поставку расходных материалов.

Юридический адрес проверяемой организации:

640002, Курганская область, г. Курган, ул. Томина, д. 63.

ИНН 4501025099.

тел./факс (35222) 46-31-51.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе внеплановой проверки:

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 427-р «О назначении Мысливцева С.В.»;
3. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
4. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 21.01.2014 года № 27 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
5. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 31.01.2014 года № 51 «О внесении изменений в Приказ ГБУ «КОКБ» № 27 от 21.01.2014 года»;
6. Приказ Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 14.10.2016 года № 318 «О внесении изменений в Приказ № 27 от 21.01.2014 года «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
7. Положение «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница», утвержденное приказом Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» от 21.01.2014 года № 27 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница»;
8. Должностная инструкция специалиста по закупкам отдела закупок товаров, работ, услуг;
9. Должностная инструкция начальника отдела закупок товаров, работ, услуг;

10. Должностная инструкция заместителя главного врача - руководителя контрактной службы;
11. Контракт от 05.07.2017 года № 252-к/17 на поставку расходных материалов;
12. Отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «КОКБ» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «КОКБ» направлено уведомление от 06.07.2017 года № 2381 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного подрядчика (исполнителя)» (далее - уведомление № 2381) о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 05.07.2017 года № 252-к/17 на поставку расходных материалов (далее - контракт № 252-к/17) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. **При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.**

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Заказчик вправе заключить в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в **количестве, объеме**, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо **для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.**

Однако, Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Уведомление № 2381 ГБУ «КОКБ» направлено в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций

природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости **в оказании медицинской помощи в экстренной форме** либо **в оказании медицинской помощи в неотложной форме** (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо **для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.**

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

А также, согласно п. 1, п. 2 ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» формами оказания медицинской помощи являются:

- 1) экстренная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;
- 2) неотложная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

Согласно п. 7 ч. 2 ст. 83 Федерального закона о контрактной системе осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям), допускается при соблюдении следующих условий:

- закупка производится на основании решения врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии;
- объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента, в течение срока, необходимого для осуществления закупки лекарственных препаратов путем проведения запроса предложений;
- предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, предназначенные для назначения двум и более пациентам.

Решение врачебной комиссии с обезличиванием персональных данных должно размещаться одновременно с заключенным контрактом в реестре контрактов (ст. 103 Федерального закона о контрактной системе).

Из выше сказанного следует, что для использования п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе ситуация должна отвечать следующим необходимым и достаточным критериям:

- ситуация чрезвычайная - развитие событий и (или) исход ситуации явно не укладываются в рамки нормальной, обычной деятельности организации - заказчика; от заказчика может требоваться выполнение не свойственных ему функций, а объект закупки может быть нестандартным;
- ситуация непредвиденная - при всей разумной осмотрительности заказчик, его

должностные лица не могли предвидеть возникновение ситуации и (или) ее развитие; ситуация стала неожиданностью для заказчика;

- ситуация развивалась независимо от воли заказчика - заказчик, его должностные лица не могли воздействовать на развитие ситуации; сама ситуация не явилась результатом действий, бездействия заказчика;

- ситуация требует срочного вмешательства - время, требующееся на проведение закупки иными способами, более времени, которое отводится на устранение негативных последствий развития ситуации; промедление может приводить к увеличению негативных последствий.

Кроме того, во всех случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта по п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе **заказчик обязан обосновать** в документально оформленном **отчете невозможность или нецелесообразность** использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

ГБУ «КОКБ» в приложении № 9 к контракту от 05.07.2017 года № 252-к/17 на поставку расходных материалов «Отчет о невозможности (или нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» **не представлены доказательства** возникновения обстоятельств, свидетельствующих о наличии чрезвычайной ситуации для **оказания медицинской помощи в экстренной форме** либо **в оказании медицинской помощи в неотложной форме**, препятствовавших заключению контракта путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, из материалов, изученных в ходе внеплановой проверки, не представляется возможным сделать вывод, что обстоятельства, приведенные ГБУ «КОКБ», обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости и являются основанием для заключения контракта № 252-к/17 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из представленной информации (Письмо ГБУ «КОКБ» от 12.07.2017 года № 2438) поставка расходных материалов на первое полугодие 2017 года рассчитана с учетом средних показателей по количеству больных с острым инфарктом миокарда за 2014 - 2016 год, но кроме того в представленной информации видна тенденция роста количества больных с острым инфарктом:

- **2014 год** - количество больных острым с инфарктом миокарда **252 чел.**;

- **2015 год** - количество больных острым с инфарктом миокарда **352 чел.**;

- **2016 год** - количество больных острым с инфарктом миокарда **386 чел.**

Из выше сказанного следует, что Заказчик имел возможность спрогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, а бездействие ГБУ «КОКБ» привели к ограничению конкуренции, поскольку лишили государственного заказчика возможности осуществить закупку конкурентным способом, обеспечив преимущество конкретному хозяйствующему субъекту и не предоставив возможности участия в закупке неограниченному кругу лиц.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупку по контракту № 252-к/17 не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решение:

1. Выявлены нарушения ч. 1, 2, 5 ст. 24, п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, по факту нарушения ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.