

АКТ

проверки соблюдения Управлением записи актов гражданского состояния Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 7

г. Курган

«04» сентября 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 31.08.2017 г. № 99-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 10 августа по 31 августа 2017 года** проведена плановая проверка соблюдения Управлением записи актов гражданского состояния Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с августа 2016 года и по август 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640000, Курганская область, г. Курган, ул. Советская, д. 98, ИНН 450101001, тел.8(3522) 65-00-92.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

положение об управлении записи актов гражданского состояния Курганской области, утвержденное постановлением Администрации (Правительством) Курганской области от 10.07.2007 г. № 313;

постановление Правительства Курганской области от 29.07.2013 г. № 330 «О внесении изменения в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 10.07.2007 г. № 313 «Об Управлении записи актов гражданского состояния Курганской области»;

постановление Правительства Курганской области от 11.04.2017 г. № 110 «О внесении изменений в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 10.07.2007 г. № 313 «Об Управлении записи актов гражданского состояния Курганской области»;

распоряжение Губернатора Курганской области от 10.02.2017 г. № 35-р «О Кудимовой Л.А.»;

приказ Управления записи актов гражданского состояния Курганской области от 19.06.2009 г. № 76 «О распределении обязанностей между начальником Управления записи актов гражданского состояния Курганской области и его заместителем»;

приказ Управления записи актов гражданского состояния Курганской области от 31.12.2013 г. № 151 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Управления записи актов гражданского состояния Курганской области» (приложение 1), Положение о контрактном управляющем Управления записи актов гражданского состояния Курганской области (приложение 2);

приказ Управления записи актов гражданского состояния Курганской области от 24.02.2016 г. № 19/1 «О внесении изменений в приказ Управления записи актов гражданского состояния Курганской области от 31.12.2013 г. № 151 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Управления записи актов гражданского состояния Курганской области»;

должностной регламент государственного гражданского служащего, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области

— заместителя начальника Управления записи актов гражданского состояния Курганской области — начальника отдела организации и контроля деятельности органов ЗАГС;

должностная инструкция главного инженера по обслуживанию административного здания финансово-хозяйственного отдела Управления записи актов гражданского состояния Курганской области;

документы о повышении квалификации работников контрактной службы по осуществлению закупок;

документы по осуществлению закупок за проверяемый период.

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Управление записи актов гражданского состояния Курганской области является государственным заказчиком Курганской области.

Состав Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Управления записи актов гражданского состояния Курганской области соответствует требованиям ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

Приказом Управления записи актов гражданского состояния Курганской области от 31.12.2013 г. № 151 контрактным управляющим назначен Найданов Александр Михайлович. В приложении 2 вышеуказанного приказа в разделе III прописаны функции и полномочия контрактного управляющего в соответствии с требованием Федерального закона о контрактной системе. В должностной инструкции Найданова Александра Михайловича от 19.02.2016 г. в разделе 3 пункта 3.5. прописана только организация проведения конкурсных процедур на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг для Управления в порядке, установленном положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком предоставлен отчет по закупкам у единственного поставщика, осуществленный по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе. В части идентичности товаров, работ, услуг до 100 тыс.руб. заключенных на основании счетов-фактур с 01 августа 2016 г. по 31 декабря 2016 г., с 01 января 2017 г. по 31 июля 2017 г. нарушений не выявлено.

В период проверки было установлено, что согласно информации, отраженной в плане-графике закупок на 2017 год заказчик осуществил закупки для обеспечения государственных нужд Управления записи актов гражданского состояния Курганской области *на общую сумму 959,4 тыс.руб.* при заключении контрактов, а именно:

- **государственный контракт от 04.04.2016 г. № 4766 на энергоснабжение** с гарантирующим поставщиком АО «ЭК «Восток», ориентировочная цена 560 000,00 руб.; дополнительное соглашение № 1 к государственному контракту от 04.04.2016 г. № 4766 *на энергоснабжение от 01.04.2017 г.* с гарантирующим поставщиком АО «ЭК «Восток», ориентировочная *цена 560 000,00 руб.*;

- **государственный контракт от 17.12.2013 г. № 2387 на теплоснабжение** с ОАО «Курганская генерирующая компания» на сумму 372 523,00 рублей, дополнительное соглашение от 18.12.2015 г. к государственному контракту на теплоснабжение от 17.12.2013 г. № 2387, дополнительное соглашение *от 30.03.2017 г.* к государственному контракту *на теплоснабжение от 17.12.2013 г. № 2387* с ПАО «Курганская генерирующая компания», ориентировочная *цена 375 000, 00 руб.*;

- **государственный контракт от 27.02.2015 г. № 2329 на холодное водоснабжение и водоотведение** с ОАО «Водный Союз», ориентировочная цена 24 400, 00 руб.; дополнительное соглашение от 24.03.2016 г. к государственному контракту от 27.02.2015 г. № 2329 на холодное водоснабжение и водоотведение с АО «Водный Союз», ориентировочная цена 24 400, 00 руб.; дополнительное соглашение *от 01.03.2017 г.* к государственному контракту от 27.02.2015 г. № 2329 *на холодное водоснабжение и водоотведение* с АО «Водный Союз», ориентировочная *цена 24 400, 00 руб.*

Плановой проверкой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

1. Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СМП и СОНО), предусмотренных ч. 2 ст. 30, и *до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе*. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе плановой проверки установлено, что по итогам 2016 года отчет об объеме закупок у СМП И СОНО заказчиком не размещался в единой информационной системе, что **является нарушением ч. 4 ст. 30** Федерального закона о контрактной системе.

2. В соответствии со ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений ст. 13 Федерального закона о контрактной системе целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов - графиков.

Согласно ч. 7 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе план закупок формируется государственным и муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями данной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и *утверждается в течение десяти рабочих дней* после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 9 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе планы - графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

На основании ч. 10 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе план - график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 15 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план - график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана — графика.

Законом Курганской области от 28.12.2016 г. № 103 принят областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В ходе плановой проверки установлено, что Управлением записи актов гражданского состояния Курганской области *план закупок* товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд *на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов* утвержден - **14.03.2017 г.**, а размещен в единой информационной системе — **21.06.2017 г.**, т. е. **с нарушением ч. 7, 9 ст. 17** Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того установлено, что *план - график закупок* товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд *на 2017*

финансовый год утвержден - **27.06.2017 г.**, а размещен в единой информационной системе - **30.06.2017 г., т. е. с нарушением ч. 10, 15 ст. 21** Федерального закона о контрактной системе. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2017 год заказчику необходимо утвердить не позднее - 18.01.2017 года.

План закупок и план-график закупок товаров, работ, услуг на 2017 год утвержден заместителем начальника Управления записи актов гражданского состояния Курганской области Сибиряевым Е.М.

3. Согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе порядок формирования, утверждения и **ведения планов закупок** для обеспечения федеральных нужд, требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе.

Согласно п. 2 «Требований к форме планов закупок товаров, работ и услуг» утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 (далее - «Требования к порядку формирования плана закупок...») в соответствии с абзацами 2, 4 и 6 п.п. «3» п. 1 вышеуказанного документа информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 и п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, указывается в плане закупок одной строкой, в том числе в отношении товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе).

В ходе плановой проверки установлено, что заказчиком в соответствии с требованием п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе в 2017 году осуществлялись малые закупки (до 100 тыс.руб.), а именно: папки архивные (4 завязки); папки скоросшиватели с пружинным механизмом Attache Diagonal; грунтовка Эксперт, 5 кг; клей ПВА Эксперт, 10 кг; плитка 30/30 Техногрес; надстройка для стола; флаг РФ; вывеска; аккумулятор «DELTA» DTM 1207; бумага для факса «MEGA» 210ммх30м; принтер Epson M105; звонок беспроводной КОС-513; кресло ВК-8-Сh-№ 20; лампочки LED B35 6.5W 4K; мешки для мусора 120 л.; мешки для мусора 30 л.; бланк «Приглашение» и т. д. Следовательно, информация о вышеперечисленных закупках в 2017 году должна быть отражена отдельной строкой с указанием общей суммы по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе. Однако, заказчиком в плане закупок на 2017 г. малые закупки (до 100 тыс.руб.) не отражены в общей таблице, что является **нарушением ч. 5 ст. 17** Федерального закона о контрактной системе и **п. 2** «Требований к порядку формирования плана закупок...».

Во исполнение ч. 6 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 утверждены «Требования к формированию, утверждению и **ведению плана-графика закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее - «Требования к формированию плана-графика...»).

В соответствии с п.п. «а» п. 2 «Требований к формированию...», в плане-графике закупок отдельными строками указывается информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 и п.п. 4, 5, 26, 33 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, по каждому из следующих объектов закупки в том числе в отношении товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (в случае заключения контракта в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе).

Проверкой установлено, что заказчиком в соответствии с требованием п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе в 2017 году осуществлялись малые закупки (до 100 тыс.руб.), а именно: папки скоросшиватели с пружинным механизмом Attache Diagonal; грунтовка Эксперт, 5 кг; клей ПВА Эксперт, 10 кг; плитка 30/30 Техногрес; надстройка для стола; флаг РФ; вывеска; аккумулятор «DELTA» DTM 1207;

бумага для факса «MEGA» 210ммх30м; принтер Epson M105; звонок беспроводной КОС-513; кресло ВК-8-Сh-№ 20; лампочки LED B35 6.5W 4K; мешки для мусора 120 л.; мешки для мусора 30 л.; бланк «Приглашение» и т. д. Следовательно, информация о вышеперечисленных закупках в 2017 году должна быть отражена отдельной строкой с указанием общей суммы по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе. Однако, заказчиком в плане - графике закупок на 2017 г. малые закупки (до 100 тыс.руб.) не отражены в общей таблице, что является **нарушением ч. 5 ст. 21** Федерального закона о контрактной системе и **п. п. «а» п. 2** «Требований к формированию планов-графиков...».

4. Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные *способы определения поставщиков* (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 5 ст. 24 заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Федерального закона о контрактной системе (ч. 2 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе).

Таким образом, изменение условий контракта допускается в случаях, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Федерального закона о контрактной системе.

Основания заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указаны в ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

При этом согласно ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных п. 3 данной статьи.

Учитывая вышеизложенное, положения Федерального закона о контрактной системе не предусматривают заключение дополнительного соглашения к контракту о продлении срока действия контракта.

Однако, в ходе проверки установлено, что заказчик заключил контракты с поставщиком с последующей пролонгацией, а именно:

- государственный контракт от 04.04.2016 г. № 4766 *на энергоснабжение* с гарантирующим поставщиком АО «ЭК «Восток», ориентировочная цена 560 000,00 руб.; дополнительное соглашение № 1 к государственному контракту от 04.04.2016 г. № 4766 на энергоснабжение от 01.04.2017 г. с гарантирующим поставщиком АО «ЭК «Восток», ориентировочная цена 560 000,00 руб.;

- государственный контракт от 17.12.2013 г. № 2387 *на теплоснабжение* с ОАО «Курганская генерирующая компания» на сумму 372 523,00 рублей, дополнительное соглашение от 18.12.2015 г. к государственному контракту на теплоснабжение от 17.12.2013 г. № 2387, дополнительное соглашение от 30.03.2017 г. к государственному контракту на теплоснабжение от 17.12.2013 г. № 2387 с ПАО «Курганская генерирующая компания», ориентировочная цена 375 000, 00 руб.;

- государственный контракт от 27.02.2015 г. № 2329 *на холодное водоснабжение и водоотведение* с ОАО «Водный Союз», ориентировочная цена 24 400, 00 руб.;

дополнительное соглашение от 24.03.2016 г. к государственному контракту от 27.02.2015 г. № 2329 на холодное водоснабжение и водоотведение с АО «Водный Союз», ориентировочная цена 24 400, 00 руб.; дополнительное соглашение от 01.03.2017 г. к государственному контракту от 27.02.2015 г. № 2329 на холодное водоснабжение и водоотведение с АО «Водный Союз», ориентировочная цена 24 400, 00 руб.;

- договор от 27.02.2009 г. № 16/09-ЮТ об оказании *местной телефонной связи* с ООО «Орбител» (на основании п. 3 считается автоматически продленным на следующий календарный год, если ни одна из сторон не решит прекратить его действие);

- договор от 23.03.2009 г. № 813-0016 о предоставлении услуг *внутризоновой телефонной связи* с ЗАО «Южурал-Транстелеком» (на основании п. 3 договора действует до тех пор, пока не будет расторгнут по желанию одной из сторон);

- государственный контракт от 27.03.2014 г. № 222853 об оказании услуг *электросвязи* с ОАО «Ростелеком», дополнительное соглашение к договору № 222853 от 13.03.2017 г. с ПАО «Ростелеком»;

- договор от 23.03.2009 г. № DA000095#00016 на предоставление услуг *междугородной и международной телефонной связи* с ООО «Орбител» (на основании п. 3 договора действует до тех пор, пока не будет расторгнут по желанию одной из сторон).

Также проверкой установлено, что заказчик заключил государственный контракт от 01.03.2017 г. № 4917N00393 на *пультовую охрану объекта* на сумму 119 836, 80 руб. с Федеральным государственным унитарным предприятием «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации со ссылкой на ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, но без указания п. 6 ст. 93 Федерального закона о контрактной систем, который позволяет заказчику заключить контракт с единственным исполнителем (подрядчиком) с государственным учреждением, полномочия которого установлены соответствующим федеральным законом, нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, заказчик **нарушил ч. 1, 5 ст. 24** Федерального закона о контрактной системе осуществив закупки и заключил договора на: *энергоснабжение, теплоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, связь, пультовую охрану объекта* не используя конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или не осуществляя закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, предусмотренном п. 1, 4, 6, 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

Выводы и предложения:

Передать материалы плановой проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с **нарушением ч. 7, 9 ст. 17, ч. 5, 10, 15 ст. 21, ч. 1, 5 ст. 24, ч. 4 ст. 30** Федерального закона о контрактной системе.