

АКТ

внеплановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская детская поликлиника» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

г. Курган

17 июля 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 29.06.2017 года № 76-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в **период с 07 июля по 17 июля 2017 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганская детская поликлиника» (далее - ГБУ «Курганская детская поликлиника») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении аукциона в электронной форме (далее - электронный аукцион) (извещение от 17.04.2017 года № 0343300013617000048) на поставку телевизоров (с кронштейнами).

Юридический адрес проверяемой организации:

640002, Курганская область, г. Курган, ул. Коли Мяготина, , д. 114.

ИНН 4501019049.

тел./факс (35222) 46-10-98.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника»;
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 06.03.2017 года № 16-р «О возложении обязанностей на Голуб Е.П.»;
3. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 17.04.2017 года № 53-р «О назначении Голуб Е.П.»;
4. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника»;
5. Положение о контрактной службе с образованием структурного подразделения;
6. Приказ ГБУ «Курганская детская поликлиника» от 05.07.2016 года № 39 «О приеме работника на работу»;
7. Приказ ГБУ «Курганская детская поликлиника» от 06.07.2016 года № 166-1 «О назначении ответственных лиц в сфере закупок»;
8. Приказ ГБУ «Курганская детская поликлиника» от 08.09.2016 года № 196-1 «О назначении ответственных лиц в сфере закупок»;
9. Должностная инструкция специалиста по закупкам, утвержденная главным врачом Государственного бюджетного учреждения «Курганская детская поликлиника» от 17.04.2017 года;
10. Приказ ГБУ «Курганская детская поликлиника» от 14.04.2017 года № 48 «Об утверждении Аукционной документации»;
11. Утвержденная, документация об электронном аукционе на поставку телевизоров с кронштейнами;
12. Извещение о проведении электронного аукциона от 17.04.2017 года № 0343300013617000048 на поставку телевизоров (с кронштейнами);
13. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 24.04.2017 года № 0343300013617000048-1;
14. Протокол проведения электронного аукциона от 27.04.2017 года № 10343300013617000048-2;

15. Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.04.2017 года № 10343300013617000048-3;

16. Государственный контракт на поставку телевизоров с кронштейнами от 15.05.2017 года № 0343300013617000048;

17. Акт приема - передачи товара от 01.06.2017 года № 391;

18. Счет - фактура от 01.06.2017 года № 391;

19. Платежное поручение от 20.06.2017 года № 297589.

Проверкой установлено следующее.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) направлено Прокуратурой Курганской области обращение от 06.06.2017 года № 7р-2017 о рассмотрении, в пределах предоставленных полномочий, в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона о контрактной системе, соблюдения ГБУ «Курганская детская поликлиника» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при проведении электронного аукциона от 17.04.2017 года № 0343300013617000048 на поставку телевизоров (с кронштейнами).

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Курганская детская поликлиника» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

При проведении внеплановой проверки установлено, что закупка на поставку телевизоров (с кронштейнами) включена в План закупок на 2017 финансовый год период планирования 2018-2019 (Идентификационный код закупки (ИКЗ) 172450101904945010100100570000000244).

В единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 17.04.2017 года размещено извещение на проведение электронного аукциона № 0343300013617000048 на поставку телевизоров (с кронштейнами), что соответствует позиции № 2017034330001360030001450001 Плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУ «Курганская детская поликлиника» на 2017 год.

При рассмотрении протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 24.04.2017 года № 0343300013617000048-1, проводимом на электронной площадке (sberbank-ast.ru), установлено, что для участия в электронном аукционе было подано 18 заявок от участников размещения заказа.

Из них заявки участников размещения заказа с порядковым номером 1, 7, 8, 13, 14, 19 были отклонены от участия в электронном аукционе, в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона о контрактной системе, как не соответствующими требованиям, установленным пп. б) п. 3 ч. 3 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в заявках участников размещения заказа с порядковым номером 1, 7, 8, 13, 14, 19 не указаны конкретные показатели товара, установленные ч. 11 ст. VI документацией об электронном аукционе на поставку телевизоров с кронштейнами, утвержденную 14.04.2017 года и. о. главного врача ГБУ «Курганская детская поликлиника» Голуб Е.П.

На заседании Единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме было принято решение, в соответствии с п.п. 1 п. 3 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе, заявки участников размещения заказа с порядковым номером 2,3, 5, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18 допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона в электронной форме.

Проведение электронного аукциона состоялось на электронной площадке (sberbank-ast.ru) в соответствии с ч. 3 ст. 68 Федерального закона о контрактной системе, т. е. в рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, что

отражено в Протоколе проведения электронного аукциона от 27.04.2017 года № 10343300013617000048-2.

При рассмотрении Протокола подведения итогов электронного аукциона от 27.04.2017 года № 10343300013617000048-3, проводимом на электронной площадке (sberbank-ast.ru) установлено, что Единой комиссией при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе принято решение о признании вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от участников размещения заказа с порядковыми номерами 3,5,10,11,12,15,16,17 соответствующими требованиям ст. 69 Федерального закона о контрактной системе и требованиям, установленным в Документации об открытом аукционе.

Согласно п. 10 ст. 69 Федерального закона о контрактной системе и полученных результатов рассмотрения заявок, признан победителем аукциона Индивидуальный предприниматель Гулезов Артем Сергеевич (далее - ИП Гулезов А.С.), поскольку предложил наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с п. 9 ст. 70 Федерального закона о контрактной системе с ИП Гулезовым А.С. 15.05.2017 года заключен государственный контракт № 0343300013617000048 на поставку телевизоров с кронштейнами (далее - контракт № 0343300013617000048) (реестровый номер контракта 24501019049 17 000076) на сумму 473 677 руб. 85 коп., т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе информация о заключенном контракте № 0343300013617000048 размещена в реестре контрактов ЕИС 17.05.2017 года, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 9 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23, 44 или 46 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно ч. 11 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в ч. 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 3 ч. I постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - постановление Правительства РФ № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе **в течение семи рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств** и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Установлено, что по заключенному контракту № 0343300013617000048 товар поставлен в полном объеме (акт приема - передачи товара от 01.06.2017 года № 391) и по

счет - фактуре от 01.06.2017 года № 391 произведена оплата обязательств в сумме 473 677 руб. 85 коп. (платежное поручение от **20.06.2017 года** № 297589).

Отчет об исполнении контракта размещен в ЕИС **22.06.2017 года**, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. **Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

Установлено, что документ о приемке товара (акт приема - передачи товара от **01.06.2017 года** № 391) размещен в реестре контрактов ЕИС **06.06.2017 года**, а также информация об исполнении контракта № 0343300013617000048, в том числе информация об оплате контракта (платежное поручение от **20.06.2017 года** № 297589) размещена в реестре контрактов ЕИС **22.06.2017 года**, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения внеплановой проверки выявлены нарушения Федерального закона о контрактной системе, допущенные ГБУ «Курганская детская поликлиника», при проведении электронного аукциона от 17.04.2017 года № 0343300013617000048 на поставку телевизоров (с кронштейнами).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона должна содержать информацию, для участников электронного аукциона, о дате начала и окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Однако, в документации об электронном аукционе на поставку телевизоров с кронштейнами ч. 23 ст. III изложена в редакции

| | |
|--|---|
| Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе | Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до 10 час. 00 мин. (местного времени) 25.04.2017 г. |
|--|---|

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0343300013617000048 изложено в редакции

| | |
|--------------------------------------|------------------|
| Дата и время начала подачи заявок | 17.04.2017 08:21 |
| Дата и время окончания подачи заявок | 22.04.2017 12.00 |

Таким образом, возникает спорная ситуация, что не позволяет участникам закупки определить конкретные даты начала и окончания срока подачи заявок.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Санкция данной статьи предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.** При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Однако, в техническом задании документации об электронном аукционе на поставку телевизоров с кронштейнами в части «Технические характеристики» установлено фирменное наименование телевизора **LG 60UH620V**.

Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие **требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Санкция данной статьи предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

Выводы:

1. Выявлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 3 ч. 1 ст. 64 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, по факту нарушений ч. 4.1, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.