

АКТ

проверки соблюдения Управлением культуры Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 4

г. Курган

«31» мая 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 26.04.2017 года № 53-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 10 мая по 31 мая 2017 года проведена плановая проверка соблюдения** Управлением культуры Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с мая 2016 года и по май 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640000, Курганская область, г. Курган, ул. Гоголя, д. 30, ИНН 4501006392, тел.8(3522) 46-49-90.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

об утверждении положения об Управлении культуры Курганской области, утвержденное постановлением Правительства Курганской области от 23.10.2009 года № 542;

распоряжение Губернатора Курганской области от 12.02.2015 года № 36-р «О Бабине В.П.»;

приказ Управления культуры Курганской области от 01.02.2016 года № 12-А «О контрактном управляющем Управления культуры Курганской области»;

приказ Управления культуры Курганской области от 01.02.2016 года № 13-А «О приемочной комиссии Управления культуры Курганской области по приемке товаров, работ, услуг по итогам исполнения государственных контрактов»;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — заведующий сектором развития материально-технической базы Управления культуры Курганской области;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — начальника отдела финансирования, бухгалтерского учета и отчетности Управления культуры Курганской области;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — заведующий сектором бухгалтерского учета и отчетности, главный бухгалтер Управления культуры Курганской области;

должностной регламент государственного гражданского служащего Курганской области, замещающего должность государственной гражданской службы Курганской области — главного специалиста сектора развития материально-технической базы Управления культуры Курганской области;

должностной инструкция главного инженера сектора развития материально-технической базы Управления культуры Курганской области;

документы о повышении квалификации работников контрактной службы по осуществлению закупок;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально

ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год;
документы по осуществлению закупок;
заключенные контракты (договоры).

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Управление культуры Курганской области является государственным заказчиком Курганской области.

Приказом Управления культуры Курганской области от 01.02.2016 года № 12-А назначен контрактный управляющий Твердохлебова Д.К., утверждено Положение о взаимодействии контрактного управляющего со структурными подразделениями Управления культуры Курганской области, что соответствует ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

Управление культуры Курганской области осуществлен объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен Управлением культуры Курганской области в единой информационной системе 27.03.2017 года в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Управление культуры Курганской области ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений.

Плановой проверкой установлено, что за проверяемый период Управлением культуры Курганской области (далее - Заказчик) осуществлена одна закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных нужд Курганской области на оказание услуг электросвязи (извещение от 20.02.2017 года № 0143200002117000001), начальная (максимальная) цена контракта - 130 000 руб. 00 коп. с единственным поставщиком Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «РОСТЕЛЕКОМ»: договор от 27.02.2017 года № 220227 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 130 000 руб. 00 коп. (далее - договор от 27.02.2017 года № 220227) в соответствии с п.1 ч. 1. ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений ст. 13 Федерального закона о контрактной системе целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе Управление культуры Курганской области является государственным заказчиком.

Согласно ч. 7 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе план закупок формируется государственным заказчиком в соответствии с требованиями данной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или)

исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 9 ст. 17 № Федерального закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Согласно ч. 2 ст. 21 № Федерального закона о контрактной системе планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

На основании ч. 10 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе план - график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» государственные заказчики, действующие от имени субъекта Российской Федерации, - со дня доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Проверкой установлено, что Закон Курганской области от 28.12.2016 года № 103 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» следовательно, срок утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 год не позднее 18.01.2017 года

Однако, Заказчиком план-график закупок товаров, работ, услуг на 2017 год утвержден 20.01.2017 года, то есть с нарушением установленного срока.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях).

На основании ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях услуги общедоступной электросвязи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Перечень таких услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в котором услуги по предоставлению международной телефонной связи не значатся.

Согласно извещению о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 20.02.2017 года № 0143200002117000001 (далее – Извещение об осуществлении закупки) объектом закупки является оказание услуги электросвязи, код по ОКПД 61.90.10.140 - Услуги по предоставлению телефонной связи и доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет в общественных зданиях.

В ходе проверки установлено, что договор от 27.02.2017 года № 220227 содержит приложение № 4 к договору № 220227 от 27.02.2017 года Об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (далее – Приложение № 4) «Условия оказания услуг

международной телефонной связи».

Пунктом 1.1. Приложения № 4 установлено: «1.1. Оператор на основании лицензии № 146873 от 11.12.2013 года (срок действия до 11.12.2020 года) в соответствии с имеющейся технической возможностью при наличии доступа Абонента к сети местной телефонной связи на условиях, указанных в п.1.6. настоящего Приложения, оказывает услуги и международной телефонной связи.

1.2. Для получения услуг международной телефонной связи по автоматической системе обслуживания Абонент осуществляет следующие фактические действия <...>».

Таким образом, действия Заказчика, осуществившего закупку услуг международной связи путем закупки у единственного поставщика, нарушают п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

В период проверки 25.05.2017 года указанный договор расторгнут Заказчиком по соглашению сторон.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство). Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 данной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

Пунктом 12 Правил предусмотрено, что в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта - информацию и документы, указанные в подпунктах «а»- «ж», «и», «м» и «о» пункта 2 Правил, а так же со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «п» и «н» пункта 2 настоящих Правил.

Документы, подтверждающие приемку и оплату услуг, оказанных в ходе исполнения контракта (результат отдельного этапа исполнения контракта), размещены в реестре контрактов с нарушением ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе для договора от 27.02.2017 года № 220227:

- акт оказанных услуг по договору от 27.02.2017 года № 220227 за январь 2017 года от **31.01.2017 года**;

- акт оказанных услуг по договору от 27.02.2017 года № 220227 за февраль 2017 года от **28.02.2017 года**;

- платежное поручение от **01.03.2017 года** № 462836;

- платежное поручение от **17.03.2017 года** № 573745,

размещены в реестре контрактов - **23.03.2017 года**.

- акт оказанных услуг по договору от 27.02.2017 года № 220227 за март 2017 года от **31.03.2017 года** размещен в реестре контрактов — **07.04.2017 года**;

- акт оказанных услуг по договору от 27.02.2017 года № 220227 за апрель 2017 года от **30.04.2017 года** размещен в реестре контрактов — **10.05.2017 года**.

Выводы и предложения:

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с нарушением ч. 10 ст. 21, п. 1 ч. 1 ст. 93, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе.