

АКТ

проверки соблюдения Государственной жилищной инспекцией Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 3

г. Курган

«03» мая 2017 г.

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 29.03.2017 г. № 37-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **в период с 10 апреля по 28 апреля 2017 года проведена плановая проверка соблюдения Государственной жилищной инспекцией Курганской области** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с апреля 2016 года и по апрель 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640002, г. Курган, ул. Гоголя, д. 25, ИНН 4501085027.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Распоряжение Губернатора Курганской области от 09.02.2016 года № 30-р «О Кудимовой Л.А., Малыгине А.Н.»;

2. Распоряжение Губернатора Курганской области от 27.10.2016 года № 357-р «О Чупахине В.В.»;

3. Распоряжение Губернатора Курганской области от 19.08.2016 года № 262-р «О Чупахине В.В.»;

4. Положение «О Государственной жилищной инспекции Курганской области» (приложение к Постановлению Администрации (Правительства) Курганской области от 10.06.2005 года № 219 «О Положении о Государственной жилищной инспекции Курганской области»);

5. Приказ Государственной жилищной инспекции Курганской области от 10.03.2017 года № 9 «Об увольнении Гирич Н.Г.»;

6. Приказ Государственной жилищной инспекции Курганской области от 27.03.2017 года № 19 «О назначении Григорьевой Т.А. контрактным управляющим»;

7. Приказ Государственной жилищной инспекции Курганской области от 28.04.2015 года № 145 «О назначении контрактного управляющего»;

8. Должностная инструкция контрактного управляющего Государственной жилищной инспекции Курганской области, утвержденная приказом Государственной жилищной инспекции Курганской области от 28.04.2015 года № 145 «О назначении контрактного управляющего»;

9. Должностная инструкция контрактного управляющего Государственной жилищной инспекции Курганской области, утвержденная приказом Государственной жилищной инспекции Курганской области от 27.03.2017 года № 19 «О назначении Григорьевой Т.А. контрактным управляющим»;

10. Документы по осуществлению закупок;

11. Заключенные контракты (договоры).

Плановой проверкой установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной

системе) Государственная жилищная инспекция Курганской области является государственным заказчиком, осуществляющим закупки.

Государственной жилищной инспекцией Курганской области в 2016 году закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе не осуществлялись.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен Государственной жилищной инспекцией Курганской области в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 29.03.2017 года в соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Государственной жилищной инспекции Курганской области ведется реестр закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, с указанием соответствующих сведений.

Плановой проверкой выборочно установлено, что за проверяемый период Государственной жилищной инспекцией Курганской области осуществлены 3 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2016 - 2017 годах на общую сумму 491 000 руб. 00 коп., из них:

- услуги по электроснабжению (извещение от 07.04.2017 года № 0143200002317000004), начальная (максимальная) цена контракта - 219 000 руб. 00 коп. с единственным поставщиком Акционерным обществом «Энергосбытовая компания «Восток» заключен государственный контракт от 01.01.2017 года № 3162 «На энергоснабжение» на сумму 219 000 руб. 00 коп. (далее - государственный контракт № 3162);

- услуги по теплоснабжению (извещение от 07.04.2017 года № 0143200002317000002), начальная (максимальная) цена контракта - 158 000 руб. 00 коп. с единственным поставщиком Публичным акционерным обществом «Курганская генерирующая компания» заключен государственный контракт от 01.01.2017 года № 5575 на сумму 158 000 руб. 00 коп. (далее - государственный контракт № 5575);

- услуги фиксированной телефонной связи (извещение от 18.04.2017 года № 0143200002317000003), начальная (максимальная) цена контракта - 114 000 руб. 00 коп. с единственным поставщиком Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «РОСТЕЛЕКОМ» заключен договор от 01.01.2017 года № 221355 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета на сумму 114 000 руб. 00 коп. (далее - договор № 221355) в соответствии с ч. 1. ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Плановой проверкой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Порядок подготовки и форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее - Порядок подготовки отчета) (вместе с «Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и

социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе).

В соответствии с ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе Порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Порядком подготовки отчета в позиции 1 раздела II указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с п. 16 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей)

Установлено, что в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещенном в ЕИС 29.03.2017 года, в срок установленный законодательством о контрактной системе, в позиции 1 раздела II указан совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год как нулевое значение, что является нарушением Порядка подготовки отчета.

В период проведения плановой проверки данное нарушение устранено (19.04.2017 года).

Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.**

Установлено, что государственные контракты № 3162 и № 5575 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключены **01.01.2017 года**, а извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0143200002317000004 и № 0143200002317000002 размещены в ЕИС **07.04.2017 года**, т. е. с **нарушением ч. 2 ст. 93** Федерального закона о контрактной системе .

Аналогично, с **нарушением ч. 2 ст. 93** Федерального закона о контрактной системе в ЕИС размещен договор № 221355.

В соответствии с ч. 9 ст. 94 выше указанные государственные контракты и договор предусматривают этапность исполнения:

в государственном контракте № 3162 в разделе 5 «Порядок определения стоимости электрической энергии (мощности), расчеты.» в ч. 5.3 установлено условие «Расчетным периодом по настоящему **Контракту** является один календарный месяц.»;

в государственном контракте № 5575 в разделе 4 «Учет теплоэнергии, контроль за режимом теплоснабжения» в ч. 4.1 установлено условие «Расчетным периодом для учета количества потребленной Заказчиком тепловой энергии и ее оплаты является месяц.»;

в договоре № 221355 в разделе 3 «Стоимость Услуг, порядок расчетов» в ч. 3.3 установлено условие «Расчетный период устанавливается с первого до последнего числа (включительно) календарного месяца оказания Оператором Услуг, подлежащих оплате.».

Согласно ч. 9 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23, 44 или 46 ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой

информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно ч. 11 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в ч. 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 3 ч. I постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» отчет размещается заказчиком в единой системе **в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения**, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Документами, подтверждающими приемку и оплату услуг, оказанных в ходе исполнения контракта (результат отдельного этапа исполнения контракта), являются:

- для государственного контракта № 3162:
- акт объема потребления электрической энергии (мощности) от **31.01.2017 года** № 013102042/1/96 за январь 2017 года;
- акт объема потребления электрической энергии (мощности) от **28.02.2017 года** № 022800572/1/96 за февраль 2017 года;
- платежное поручение от **01.03.2017 года** № 465230;
- платежное поручение от **20.03.2017 года** № 588479;
- для государственного контракта № 5575:
- акт объема потребления от **31.01.2017 года** № 1296/205;
- акт объема потребления от **28.02.2017 года** № 4301/205;
- акт объема потребления от **31.03.2017 года** № 8515/205;
- платежное поручение от **15.02.2017 года** № 383061;
- платежное поручение от **16.03.2017 года** № 565821;
- для договора № 221355:
- акт оказанных услуг по договору № 221355 от 28.01.2016 г. за январь 2017 г. от **31.01.2017 года**;
- акт оказанных услуг по договору № 221355 от 28.01.2016 г. за февраль 2017 г. от **28.02.2017 года**;
- платежное поручение от **15.02.2017 года** № 383543;
- платежное поручение от **14.03.2017 года** № 544719.

Документы, подтверждающими приемку и оплату услуг, т.е. результаты отдельного этапа исполнения государственных контрактов и договора размещены в ЕИС:

- для государственного контракта № 3162 - **11.04.2017 года**;
- для государственного контракта № 5575 - **17.04.2017 года**;
- для договора № 221355 - **11.04.2017 года**, т. е. с нарушением срока установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 - 7, 9, 12 и 14 ч. 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 данной статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Документы, подтверждающие приемку и оплату услуг, оказанных в ходе исполнения контракта (результат отдельного этапа исполнения контракта), размещены в реестре контрактов ЕИС с нарушением ч. 2 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе, т. е.

- для государственного контракта № 3162:
- акт объема потребления электрической энергии (мощности) от **31.01.2017 года** № 013102042/1/96 за январь 2017 года;
- акт объема потребления электрической энергии (мощности) от **28.02.2017 года** № 022800572/1/96 за февраль 2017 года;
- платежное поручение от **01.03.2017 года** № 465230;
- платежное поручение от **20.03.2017 года** № 588479 размещены в реестре контрактов ЕИС - **11.04.2017 года**;
- для государственного контракта № 5575:
- акт объема потребления от **31.01.2017 года** № 1296/205;
- акт объема потребления от **28.02.2017 года** № 4301/205;
- акт объема потребления от **31.03.2017 года** № 8515/205;
- платежное поручение от **15.02.2017 года** № 383061;
- платежное поручение от **16.03.2017 года** № 565821 размещены в реестре контрактов ЕИС - **17.04.2017 года**;
- для договора № 221355:
- акт оказанных услуг по договору № 221355 от 28.01.2016 г. за январь 2017 г. от **31.01.2017 года**;
- акт оказанных услуг по договору № 221355 от 28.01.2016 г. за февраль 2017 г. от **28.02.2017 года**;
- платежное поручение от **15.02.2017 года** № 383543;
- платежное поручение от **14.03.2017 года** № 544719 размещены в реестре контрактов ЕИС - **11.04.2017 года**.

Кроме того, в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе Государственной жилищной инспекцией Курганской области:

- государственный контракт № 3162 заключенный **01.01.2017 года** - размещен в реестре контрактов ЕИС - **10.04.2017 года** (реестровый номер контракта 24501085027 17 000001);
- государственный контракт № 5575 заключенный **01.01.2017 года** - размещен в реестре контрактов ЕИС - **17.04.2017 года** (реестровый номер контракта 24501085027 17 000003);
- договор № 221355 заключенный **01.01.2017 года** - размещен в реестре контрактов ЕИС - **11.04.2017 года** (реестровый номер контракта 24501085027 17 000002), а согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта** заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений ст. 13 Федерального закона о контрактной системе целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов - графиков.

Согласно ч. 7 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе план закупок формируется государственным и муниципальным заказчиком в соответствии с

требованиями данной статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 9 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Согласно ч. 2 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе планы - графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

На основании ч. 10 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе план - график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.15 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план - график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана - графика.

Установлено, что Государственной жилищной инспекцией Курганской области план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден **20.01.2017 года**, а размещен в реестре плана закупок ЕИС - **30.03.2017 года**, т. е. с нарушением ч. 9 ст. 17 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того установлено, что план - график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год утвержден **20.01.2017 года**, а размещен в реестре планов - графиков и планов закупок ЕИС - **31.03.2017 года**, т. е. с нарушением ч.15 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе.

Выводы и предложения:

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с нарушением ч. 9 ст. 17, ч. 15 ст. 21, ч. 2 ст. 93, ч. 9, 11 ст. 94, ч. 3 ст. 103 Федерального закона о контрактной системе.