

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной перинатальный центр» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

26 апреля 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 12.04.2017 года № 48-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в **период с 20 по 26 апреля 2017 года** проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной перинатальный центр» (далее - ГБУ «Перинатальный центр») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении договоров от 21 марта 2017 года:

- № 105 на оказание охранных услуг;
- № 105/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений.

Юридический адрес проверяемой организации:

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Карбышева, д. 39.

ИНН 4501170427.

тел./факс (35247) 43-73-29 .

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

1. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 27.11.2015 года № 1297 «Об утверждении Устава Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр».

2. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр».

2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 424-р «О назначении Осиной Т.А.».

3. Положение о контрактной службе, утвержденное приказом Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр» от 18.05.2016 года № 116 «О внесении изменения в приказ от 31 января 2014 года № 28 «О контрактной службе Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр» (последняя редакция).

4. Должностная инструкция главного врача Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр».

5. Письмо Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр» от 17.04.2017 года № 495 начальнику ОВО по городу Кургану - филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» Юшкову А.Л. о заключении договоров:

- на оказание охранных услуг;
- на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений.

6. Извещения от 01.03.2017 года:

- № 0343200029817000001 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений;
- № 0343200029817000002 на оказание охранных услуг.

7. Договоры от 21 марта 2017 года:

- № 105/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений;
- № 105 на оказание охранных услуг.

8. Письмо Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной перинатальный центр» от 17.04.2017 года № 496 начальнику ОВО по городу Кургану - филиала ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области» Юшкову А.Л. о расторжении договоров от 21 марта 2017 года:

- № 105/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений;
- № 105 на оказание охранных услуг.

Проверкой установлено следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «Перинатальный центр» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «Перинатальный центр» направлены уведомления от **21.03.2017 года** № 343 и № 344 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее - уведомления № 343 и № 344) о заключенных договорах от **21.03.2017 года**:

- № 105/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений (далее - договор № 105/1);
- № 105 на оказание охранных услуг (далее - договор № 105) по п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 6 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или **контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.**

Уведомления № 343 и № 344 направлены в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

А также, согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.**

Установлено, что договор № 105/1 и договор № 105 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключены **21.03.2017 года**, а извещения об осуществлении этих закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0343200029817000001 и № 0343200029817000002 размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) **01.03.2017 года**, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых осуществляется только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием,

соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Установлено, что приложением № 1 к договору № 105/1 и приложением № 1 к договору № 105 определен перечень охраняемых объектов передаваемых под охрану Отделу вневедомственной охраны по городу Кургану - филиал Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области» (далее - ОВО по городу Кургану - филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области») (помещение в аптеке в здании главного корпуса (1 этаж) (далее - объект 1) и помещение в отделении анестезиологии - реанимации в здании главного корпуса (3 этаж) (далее - объект 2)).

Выше названные объекты предназначены для хранения наркотических, токсических, психотропных, сильнодействующих и химически опасных веществ и препаратов.

Объекты по производству, хранению и переработке, уничтожению и утилизации наркотических, токсических, психотропных, сильнодействующих и химически опасных веществ и препаратов и их смесей подлежат государственной охране в силу п. 13 приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности».

В соответствии с п. 10 Правил хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 года № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» в целях обеспечения сохранности наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров помещения подлежат охране.

Охрана помещений, относящихся к 1-й и 2-й категориям, осуществляется на договорной основе подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, организацией, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, либо ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти и организаций, в ведении которых находятся указанные помещения.

Таким образом, с 01.01.2014 года государственные органы и организации, имеющие в своем составе склады (комнаты) хранения наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих, ядовитых, токсичных веществ и химических препаратов, в состав которых входят сильнодействующие, ядовитые и токсичные вещества, относящиеся к 1 и 2 категориям, заключают в порядке, предусмотренном п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе контракты на охрану указанных помещений способом у единственного исполнителя с подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, либо ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Осуществление закупки на оказание услуг по охране помещений, относящихся к 3-й и 4-й категориям, осуществляется путем привлечения указанных охранных организаций, либо юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности (п. 10 Правил хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров) на условиях проведения процедур, предусмотренных ч. 1, 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе (использование конкурентных способов определения исполнителей).

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 2. ст. 24 Федерального закона о контрактной системе

конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Отделом по контролю за легальным оборотом наркотиков Управления по Курганской области Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков:

объект 1 для хранения наркотических средств и психотропных веществ ГБУ «Перинатальный центр» отнесен к **2-й категории**;

объект 2 для хранения наркотических средств и психотропных веществ ГБУ «Перинатальный центр» отнесен к **3-й категории** (заключение от 25.06.2013 года серия ФСКН № 007923 о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно - техническими средствами охраны).

Из выше сказанного следует, что объект 2 может охраняться как ОВО по городу Кургану - филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области», так и иными охранными организациями.

Таким образом, заказчик нарушил ч. 1 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе осуществив закупки для объекта 2 (договор № 105/1 и договор № 105) не используя конкурентных способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В ходе проведения внеплановой проверки 20.04.2017 года договор № 105/1 (Дополнительное соглашение к договору № 105/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений от 21.03.2017 года) и договор № 105 (Дополнительное соглашение к договору № 105 на оказание охранных услуг от 21.03.2017 года) расторгнуты.

Информация о расторжении договора № 105/1 и договора № 105 размещена в ЕИС 21.04.2017 года.

Выводы:

1. Выявлены нарушения ч. 1, 2 ст. 24 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, по факту нарушения ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.