

## АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский госпиталь для ветеранов войн» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

г. Курган

14 апреля 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 04.04.2017 года № 43-ОД «О внеплановой проверке», в соответствии с ч. 3 и ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), в **период с 10 по 14 апреля 2017 года**, проведена внеплановая проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» (далее - ГБУ «КОГВВ») законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении договоров от 06 марта 2017 года:

- № 239 на оказание охранных услуг и техническое обслуживание (далее - договор № 239);
- № 239/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений и техническое обслуживание тревожной сигнализации.

### **Юридический адрес проверяемой организации:**

640014, Курганская область, г. Курган, ул. Перова, д. 59.  
ИНН 4501019930.  
тел./факс (3522) 436243, 436243.

### **Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

1. Устав Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн».
2. Приказ Департамента здравоохранения Курганской области от 01.12.2015 года № 419-р «О назначении Серкова А.А.».
3. Должностная инструкция начальника Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн».
4. Приказ ГБУ «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн» от 24.01.2017 года № 26-К «О приеме работника на работу».
5. Должностная инструкция контрактного управляющего планово - экономического отдела ГБУ «Курганский областной госпиталь для ветеранов войн».
6. Извещение от 27.02.2017 года № 0343200010917000011 на оказание охранных услуг и техническое обслуживание.
7. Договор от 06 марта 2017 года № 239 на оказание охранных услуг и техническое обслуживание.
8. Извещение от 27.02.2017 года № 0343200010917000012 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений и техническое обслуживание тревожной сигнализации.
9. Договор от 06 марта 2017 года № 239/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений и техническое обслуживание тревожной сигнализации.

### **Проверкой установлено следующее.**

В соответствии с ч. 7 ст. 3 Федерального закона о контрактной системе ГБУ «КОГВВ» является бюджетным учреждением, осуществляющим закупки.

В Департамент экономического развития Курганской области (далее - контрольный орган в сфере закупок) ГБУ «КОГВВ» направлены уведомления от 06.03.2017 года № 222 и № 223 «Уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» (далее - уведомления № 222 и № 223) о заключенных договорах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 06.03.2017 года:

- № 239 на оказание охранных услуг и техническое обслуживание (далее - договор № 239);

- № 239/1 на оказание услуг по пресечению преступлений и правонарушений и техническое обслуживание тревожной сигнализации (далее - договор № 239/1) по п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Федеральным законом о контрактной системе введены определенные требования к осуществлению закупки по п. 6 ч. 1 ст. 93 указанного Закона.

Согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п.п. 6, 9 и 34 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить **в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта** контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или **контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.**

Уведомления № 222 и № 223 направлены в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

А также, согласно ч. 2 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.**

Установлено, что договоры с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 239 и № 239/1 заключены **06.03.2017 года**, а извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0343200010917000011 (договор № 239) и № 0343200010917000012 (договор № 239/1) размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) **27.02.2017 года**, т. е. в срок установленный законодательством о контрактной системе.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых осуществляется только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Установлено, что договоры № 239 и № 239/1, заключены с Отделом вневедомственной охраны по городу Кургану - филиал Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области» (далее - ОВО по городу Кургану - филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Курганской области»), в том числе, и с Филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области» (далее - **Филиал ФГКУ «Охрана» Рогвардии по Курганской области**).

В нарушение п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе **Филиал ФГКУ «Охрана» Рогвардии по Курганской области»** не имеет полномочий, которые устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Поскольку, постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.2015 года № 948 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 14.08.1992 года № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Постановление N 587), в соответствии с которыми «Перечень объектов, подлежащих государственной охране» переименован в «Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется». С учетом особого статуса объектов охраны и в целях надлежащего обеспечения их безопасности в пункте 1 указанного Перечня в качестве объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, поименованы здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Таким образом, в случае осуществления отбора исполнителя по контракту на оказание услуг охраны с применением способов закупки, указанных в Федеральном законе о контрактной системе, участником закупки не может быть, а, следовательно, контракт не может быть заключен с лицом, осуществляющим частную охранную деятельность.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 года № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» (далее - Постановление № 66) установлено, что Филиал ФГКУ «Охрана» Рогвардии по Курганской области» вправе охранять объекты, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

При этом Постановление № 66 и Постановление № 587 не наделяют Филиал ФГКУ «Охрана» Рогвардии по Курганской области» исключительными полномочиями по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Федерального закона о контрактной системе.

В Письме Минфина России от 11.03.2015 года № 02-02-08/12916 разъяснено, что переуступка права требования оплаты при исполнении государственного контракта неправомерна, поскольку на любом этапе заключения и исполнения контракта прозрачность и подотчетность являются неизменным правилом, реализованным в любом инструменте бюджетного процесса. Правила, регламентирующие возможность уступки прав требования по расходным обязательствам публично - правового образования, порядок внесения изменений в ранее предоставленные данные о контрагенте, позволяющие осуществить санкционирование расходов, не предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона о контрактной системе при

заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. Если буквально толковать эту норму, то перечисление денежных средств заказчиком возможно только исполнителю государственного (муниципального) контракта. Учитывая указанную норму, уступка права требования по государственным (муниципальным) контрактам третьим лицам не допускается.

С учетом изложенного, заключение договоров № 239 и № 239/1 на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе с **Филиалом ФГКУ «Охрана» Рогвардии по Курганской области»,** как с единственным исполнителем, не соответствует Федеральному закону о контрактной системе. Вместе с тем, соответствующие договоры могут быть заключены с **Филиал ФГКУ «Охрана» Рогвардии по Курганской области»** по результатам осуществления закупки и признания данного лица победителем в порядке, установленном Федеральным законом о контрактной системе.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях* (далее - КоАП РФ).

#### **Выводы:**

1. Выявлены нарушения п. 6 ч. 1 ст. 93, ч. 5 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, по факту нарушения ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.