

## АКТ

проверки соблюдения Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд  
№ 2

г. Курган

«31» марта 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 01.03.2017 г. № 26-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 13 марта по 29 марта 2017 года проведена плановая проверка соблюдения** Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

**Проверяемый период** - с марта 2016 года и по март 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

**Юридический адрес проверяемой организации:**

640018, Курганская область, г. Курган, ул. Куйбышева, д. 87, ИНН 4501035844, тел.8(3522) 46-26-33.

**Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:**

положение о Комитете по печати и средствам массовой информации Курганской области, утвержденное постановление Правительства Курганской области от 08.12.2015 г. № 392;

распоряжение Губернатора Курганской области от 27.05. 2016 г. № 156-р «О Мелехове С.А.»;

приказ Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области от 25.08.2016 г. № 152 л/с «О Жадан Е.Г.»;

приказ Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области от 18.02.2014 г. № 9 о/д «О создании контрактной службы Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области»;

приказ Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области от 26.10.2016 г. № 77 о/д о внесении изменений в приказ председателя Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области от 18.02.2014 г. № 9 о/д «О создании контрактной службы Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области»;

должностной регламент государственного гражданского служащего, замещающего должность государственной гражданской службы — заместителя председателя Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области — заведующего сектором печати, полиграфии, издательства;

документы о повышении квалификации работников контрактной службы по осуществлению закупок;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год;

документы по осуществлению закупок за проверяемый период;

сведения о контрактах.

**Плановой проверкой установлено следующее.**

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) Комитет по печати и средствам массовой информации Курганской области является государственным заказчиком Курганской области.

Состав контрактной службы Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области соответствует требованиям ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

Положение о контрактной службе Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области, утвержденное председателем Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области от 18.02.2014 г. соответствует ст. 38 Федерального закона о контрактной системе.

Приказом Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области от 18.02.2014 г. № 9 о/д, от 26.10.2016 г. № 77 о/д руководителем контрактной службы назначена Жадан Елена Геннадьевна.

Проведена выборочная проверка 16 процедур осуществления Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2016-2017 годах на общую сумму 2805,0 тыс.руб., из них:

**а) путем проведения аукциона в электронной форме:**

- оказание услуг по созданию и размещению информационных (новостных и аналитических) материалов на сайте информационного агентства в сети «Интернет», извещение от 28.02.2017 г., № 0143200003317000009, начальная (максимальная) цена контракта — 300,0 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов на сайте информационного агентства в сети «Интернет», извещение от 29.04.2016 г., № 0143200003316000230, начальная (максимальная) цена контракта — 309, 0 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов на сайте информационного агентства в сети «Интернет», извещение от 29.04.2016 г., № 0143200003316000228, начальная (максимальная) цена контракта — 330, 5 тыс.руб.

**б) путем запроса котировок:**

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ Каргапольского района, извещение от 28.02.2017 г., № 0143200003317000010, начальная (максимальная) цена контракта — 170,6 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ Щучанского района, извещение от 28.02.2017 г., № 0143200003317000008, начальная (максимальная) цена контракта — 189,5 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ Варгашинского района, извещение от 28.02.2017 г., № 0143200003317000007, начальная (максимальная) цена контракта — 117,1 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов на телевизионном канале, транслируемых на территории субъектов УрФО, извещение от 22.11.2016 г., № 0143200003316001556, начальная (максимальная) цена контракта — 80, 3 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов на телевизионном канале, транслируемых на территории субъектов УрФО, извещение от 18.10.2016 г., № 0143200003316001276, начальная (максимальная) цена контракта — 80, 3 тыс.руб.;

- оказание информационных услуг по обновлению и сопровождению справочно-правовой системы ранее установленной и используемой версии программного продукта системы «Гарант», извещение от 14.06.2016 г., № 0143200003316000383, начальная (максимальная) цена контракта — 36,4 тыс.руб.;

- оказание информационных услуг по обновлению и сопровождению справочно-правовых систем ранее установленной и используемой версии программного продукта системы «КонсультантПлюс», извещение от 14.06.2016 г., № 0143200003316000384, начальная (максимальная) цена контракта — 31,5 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ в городе Кургане, извещение от 02.03.2016 г., № 0143200003316000123,

начальная (максимальная) цена контракта — 499,9 тыс.руб.;

- оказание информационных услуг по обновлению и сопровождению справочно-правовых систем ранее установленной и используемой версии программного продукта системы «Гарант», извещение от 01.03.2016 г., № 0143200003316000120, начальная (максимальная) цена контракта — 25,0 тыс.руб.;

- оказание информационных услуг по обновлению и сопровождению справочно-правовых систем ранее установленной и используемой версии программного продукта системы «КонсультантПлюс», извещение от 01.03.2016 г., № 0143200003316000121, начальная (максимальная) цена контракта — 21,8 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ Щучанского района, извещение от 01.03.2016 г., № 0143200003316000117, начальная (максимальная) цена контракта — 236,7 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ Варгашинского района, извещение от 01.03.2016 г., № 0143200003316000119, начальная (максимальная) цена контракта — 161,7 тыс.руб.;

- оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов в печатном СМИ Каргапольского района, извещение от 01.03.2016 г., № 0143200003316000118, начальная (максимальная) цена контракта — 214,7 тыс.руб.

Проверкой установлено:

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч. 2 ст. 30, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 ст. 30, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 утверждена форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области своевременно размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год — 15.02.2017 г. Доля закупок, осуществленных Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области в 2016 г. у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок составила — 78,3 %.

В ходе плановой проверки была проведена проверка отчета заказчика от 15.02.2017 г. размещенного в единой информационной системе, в том числе проверка позиций 3, 4, 5, 6, 7, 8 и 9 раздела II отчета, позиций 1, 2 и 3 раздела III отчета, на соответствие Требованиям к заполнению формы отчёта об объёме закупок у СМП, СОНО и установлено следующее.

В соответствии с п. «а» ч. 3 постановления Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238, в позиции 1 раздела III указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками. Так же в соответствии с п. «в» ч. 3 постановления Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238, в позиции 3 раздела III указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе из реестра контрактов, заключенных заказчиками. В позиции 1, 3 раздела III отчета Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области указан уникальный реестровый номер 2450103584416000002 контракта от 12.02.2016 г. № 17 на оказание услуг по созданию и размещению информации на ТВ канале (производство и трансляция телепрограмм и сюжетов) на ТВ канале "СТС". Однако данный контракт был заключен по основаниям, предусмотренным п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, поскольку открытый конкурс, проведенный для осуществления закупки извещение от 12.01.2016 г. № 0143200003315000558 на оказание услуг по созданию и размещению информации на ТВ канале (производство и трансляция телепрограмм и сюжетов) на ТВ канале "СТС", был признан несостоявшимся. Следовательно, данный уникальный реестровый номер необходимо было указать только в позиции 3 раздела III отчета Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области. Так же в позиции 3 раздела III отчета Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области не были указаны уникальные номера реестровых записей контрактов, а именно: 2450103584416000001, 2450103584416000002, 2450103584416000003, 2450103584416000005, 2450103584416000006, 2450103584416000007, 2450103584416000008, 2450103584416000009, 2450103584416000010, 2450103584416000011, 2450103584416000012, 2450103584416000013, 2450103584416000014, 2450103584416000015, 2450103584416000016, 2450103584416000020, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком **допущено нарушение п. «в» ч. 3 Требований** к заполнению формы отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе «Правил подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238, т. е. была размещена недостоверная информация об объеме закупок осуществленных в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, что является **нарушением ч. 3 ст. 7, ч. 4.1 ст. 30** Федерального закона о контрактной системе.

В ходе проведения плановой проверки вышеуказанное нарушение п. «в» ч. 3 Требований к заполнению формы отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе «Правил подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденных вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238, заказчиком было устранено путем внесения изменений в отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и опубликован в единой информационной системе - 29.03.2017 г.

В соответствии с ч. 8 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,

предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона о контрактной системе.

Между тем, в п. 4 проекта контракта (извещение от 17.05.2016 г. № 0143200003316000230) установлено условие об оплате поставленного товара в течение 30 (тридцати) **банковских дней**. Согласно ч. 8 ст. 30 Федерального закона о контрактной системе, указанный срок определен в календарных днях, при этом законодательством Российской Федерации критерий «банковские дни» не предусмотрен.

Таким образом, при опубликовании заказчиком извещения от 17.05.2016 г. № 0143200003316000230 в документации об электронном аукционе на оказание услуг по созданию и размещению информационных материалов на сайте информационного агентства «ФедералПресс» [www.fedpress.ru](http://www.fedpress.ru) **нарушена ч. 8 ст. 30** Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст. 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, между тем заказчиком данное условие установлено в проекте контрактов аукционной документации, запроса котировок в течение одного рабочего дня, а именно: извещение от 10.03.2016 г. № 0143200003316000119, извещение от 10.03.2016 г. № 0143200003316000117, извещение от 10.03.2016 г. № 0143200003316000118, извещение от 16.03.2016 г. № 0143200003316000123, извещение от 17.05.2016 г. № 0143200003316000230, извещение от 17.05.2016 г. № 0143200003316000228, извещение от 30.11.2016 г. № 0143200003316001556.

Таким образом, заказчиком **нарушена ч. 12 ст. 95** Федерального закона о контрактной системе.

При проведении проверки соблюдения порядка размещения в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 г. установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 112 Федерального закона о контрактной системе в 2016 г. формирование плана-графика размещения заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется по правилам, утвержденным совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 г. № 761/20н с учетом Особенности, установленных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 г. № 182/7н (далее - Особенности, приказ № 182/7н).

Информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п. 4, 5, 23; 26, 33, 42, 44 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки.

**В нарушение п.п. 4 п. 5 Особенности и ч. 2 ст. 112** Федерального закона о контрактной системе в столбцах 1, 9, 13 плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год, размещенного 04.01.2016 г. отсутствуют коды бюджетной классификации по каждому п. 4, 5, 23; 26, 33, 42, 44 ч. 1 ст. 93 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно ч. 10 ст. 21 Федерального закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе плановой проверки установлено, что план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области на 2017 г. согласно доведенных лимитов утвержден приказом от

17.01.2017 г. № 4 о/д заместителем председателя Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области Жадан Е.Г.

Законом Курганской области от 28.12.2016 г. № 103 принят областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Между тем, Комитет по печати и средствам массовой информации Курганской области направил план-график на 2017 год в единую информационную систему 23.01.2017 г. (документ находился на обработке 23.01. 2017 г., 24.01.2017 г., так как были обнаружены ошибки при обработке плана-графика), что подтверждается скриншотами.

Таким образом, план-график закупок на 2017 год следовало разместить Комитетом по печати и средствам массовой информации Курганской области в единой информационной системе не позднее - 23.01.2017 г.

**В нарушение ч. 10 ст. 21** Федерального закона о контрактной системе план-график закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Комитета по печати и средствам массовой информации Курганской области на 2017 год был размещен в единой информационной системе - 27.01.2017 г.

Указанные нарушения подтверждаются имеющимися материалами.

### **Выводы и предложения:**

Передать материалы плановой проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с **нарушением ч. 3 ст. 7, ч. 10 ст. 21, ч. 4.1, 8 ст. 30, ч. 12 ст. 95, ч. 2 ст. 112** Федерального закона о контрактной системе.