

АКТ

проверки соблюдения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Курганский педагогический колледж» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
№ 1

г. Курган

«01» марта 2017 года

На основании приказа Департамента экономического развития Курганской области от 30.01.2017 года № 8-ОД, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **в период с 06 февраля по 27 февраля 2017 года проведена плановая проверка соблюдения государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Курганский педагогический колледж»** законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по осуществлению закупок.

Проверяемый период - с февраля 2016 года и по февраль 2017 года (в том числе закупки, находящиеся в стадии размещения в период проверки).

Юридический адрес проверяемой организации:

640026, Курганская область, г. Курган, ул. Карельцева, д. 32, ИНН 4501019063.

Перечень документов и сведений, изученных в ходе проверки:

приказ Главного управления образования Курганской области от 07.10.2015 года № 376к «О Бобковой Л.Г.» о назначении Бобковой Любови Григорьевны на должность исполняющей обязанности директора Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж»;

приказ Департамента образования и науки Курганской области от 18.11.2016 года № 611 к «О Бобковой Л.Г.» о назначении Бобковой Любови Григорьевны на должность директора Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж»;

устав Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж» от 27.01.2014 года № 12-А «О создании Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж» от 13.11.2015 года № 214 «О замене члена комиссии по осуществлению закупок»;

положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж»;

приказ Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский педагогический колледж» от 25.02.2014 года № 25 « О назначении должностных лиц, ответственных за организацию и проведение открытых аукционов в электронной форме»;

реестр закупок за 2016 год до 100 тыс. рублей;

реестр закупок за 2016 года до 400 тыс. рублей;
отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год;
реестр контрактов 2016 год.

Плановой проверкой установлено следующее.

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Курганский педагогический колледж» (далее - ГБПОУ «Курганский педагогический колледж») осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Департаментом образования и науки Курганской области 29.06.2016 года.

Согласно приказу Департамента образования и науки Курганской области от 18.11.2016 года № 611к «О Бобковой Л.Г.» на должность директора ГБПОУ «Курганский педагогический колледж» назначена Бобкова Л.Г.

В соответствии с частью 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Курганский педагогический колледж» является государственным учреждением, осуществляющим закупки.

Состав Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг ГБПОУ «Курганский педагогический колледж» соответствует требованиям статьи 39 Федерального закона о контрактной системе.

При проведении проверки соблюдения порядка размещения в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком - ГБПОУ «Курганский педагогический колледж» плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год установлено следующее.

ГБПОУ «Курганский педагогический колледж» на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок 30.12.2015 года опубликовало план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год. Срок опубликования плана-графика соответствует требованиям, установленным частью 2 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе и пункта 9 приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального Казначейства от 31.03.2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг планов - графиков на 2015-2016 годы».

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 года № 238 утверждена форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчик - ГБПОУ «Курганский педагогический колледж» разместил отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год в единой информационной системе в сфере закупок 31.03.2016 года.

Совокупный годовой объем закупок ГБУ «Курганская областная специализированная инфекционная больница» в 2016 году составил 11334,19 тыс. руб., годовой объем закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций 809,5 тыс. руб., что составляет 17,45 %.

Проведена проверка 5 процедур осуществления ГБПОУ «Курганский педагогический колледж» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в 2016-2017 годах на общую сумму 2170,0 тыс. руб., из них:

а) путем проведения аукциона в электронной форме:

- поставка товаров бытового назначения, извещение № 0343200017616000019 от 08.11.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 144,6 тыс. руб.;

- выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен, извещение № 0343200022616000018 от 15.08.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 933,4 тыс. руб.;

- выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен, извещение № 0343200022616000017 от 01.08.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 933,4 тыс. руб.;

- поставка электроламп и осветительного оборудования, извещение № 0343200017616000015 от 28.03.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 59,9 тыс. руб.;

- поставка канцелярских товаров, извещение № 0343200017616000013 от 11.03.2016 года, начальная (максимальная) цена контракта — 98,7 тыс.руб.;

При проведении плановой проверки установлены следующие нарушения.

1. Электронный аукцион на поставку канцелярских товаров, извещение от 11.03.2016 года № 0343200017616000013. Начальная (максимальная) цена контракта — 98744,36 рублей. Дата и время начала подачи заявок 11.03.2016 года 12:06, дата и время окончания подачи заявок 19.03.2016 года 14:00. Дата проведения электронного аукциона 28.03.2016 года.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в извещении на поставку канцелярских товаров об осуществлении закупок установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно статьи 28, статьи 29 Федерального закона о контрактной системе учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком

в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

В извещении на поставку канцелярских товаров об осуществлении закупок **установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов**, являющимся участниками закупок и одновременно в извещении на поставку канцелярских товаров установлено **ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации**, что является нарушением статьи 28, статьи 29 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерных требованиях к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 42, пункта 3 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе заказчик в извещении и в документации об электронном аукционе заказчик указывает дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров указана дата и время окончания подачи заявок 19.03.2016 года 14:00. В пункте «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» раздела 3 «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации на поставку канцелярских товаров указано **«23 марта 2016 года 14 часов 00 минут (время московское)»**, что является нарушением части 6 статьи 42, пункта 3 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в разночтении по дате окончания приема заявок на участие в электронном аукционе на поставку канцелярских товаров.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.03.2016 года рассмотрено и допущено три заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 28.03.2016 года в электронном аукционе приняли участие три участника.

На основании части 10 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2016 года все вторые части заявок участников электронного аукциона признаны соответствующей требованиям, установленные в аукционной документации, участник ООО «НеоКанцОпт» предложил наименьшую цену контракта 64183,88 рублей, в нарушение части 10 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2016 года не указан победитель данного аукциона.

Аналогичные нарушения **при проведении электронного аукциона на поставку электроламп и осветительного оборудования, извещение от 28.03.2016 года № 0343200017616000015**. Начальная (максимальная) цена контракта — 141060,00 рублей.

Согласно части 2.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе определены следующие случаи и условия, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта: осуществляется проведение конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства.

В извещении на поставку электроламп и осветительного оборудования от 28.03.2016 года № 0343200017616000015 в разделе обеспечение контракта заказчиком **установлен размер обеспечения исполнения контракта 2996,43 рубля.**

В аукционной документации и проекте контракта на поставку электроламп и осветительного оборудования в разделе «Обеспечение исполнения контракта, срок и порядок его предоставления» установлена **ссылка на часть 2.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе**, что является нарушением статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в разночтении при установлении заказчиком обеспечения исполнения контракта.

2. Электронный аукцион на выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен, извещение от 15.08.2016 года № 0343200017616000018. Начальная (максимальная) цена контракта 933359,00 рублей. Дата и время начала подачи заявок 15.08.2016 года 11:19, дата и время окончания подачи заявок 23.08.2016 года 15:00. Дата проведения электронного аукциона 30.08.2016 года.

Согласно части 6 статьи 42, пункта 3 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе заказчик в извещении и в документации об электронном аукционе заказчик указывает дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен указана **дата и время окончания подачи заявок 23.08.2016 года 15:00.**

В пункте 17 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» раздела 2 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации» на выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен указано **«23 августа 2016 года до 10 часов 00 минут (время местное)»**, что является нарушением части 6 статьи 42, пункта 3 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в разночтении по дате окончания приема заявок на участие в электронном аукционе на выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки.

В извещении от 15.08.2016 года № 0343200017616000018 в графе наименование объекта закупки «выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен», в пункте 5 «Предмет электронного аукциона» раздела 2 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации» аукционной документации, в проекте контракта заказчиком указано следующее: «на право заключения контракта на выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен, выравниванию поверхностей спортивного зала для обеспечения доступности инвалидов и других маломобильных групп населения».

Аналогичное нарушение при проведении электронного аукциона на поставку электроламп и осветительного оборудования, извещение от 28.03.2016 года № 03473200017616000015, при проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ по покрытию полов и внутренней отделке и облицовке стен, извещение от 01.08.2016 года № 0347320001761600018..

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией,

указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно пункта 16 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об аукционе раздела 2 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации указано, что разъяснения положений документации об электронном аукционе предоставляются с 01.08.2016 года по 06.08.2016 года, подача заявок на участие в электронном аукционе с 15.08.2016 года по 26.08.2016 года, что является нарушением пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении сроков предоставления разъяснений положений аукционной документации.

Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных **частью 2** статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.

В извещении в графе «Обеспечение исполнения контракта» заказчиком установлен размер обеспечения исполнения контракта 46667,00 рублей, в пункте 26 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта» заказчик установил 46667 рублей 95 копеек, что является нарушением части 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе, выразившимся в разночтении в сумме предоставления обеспечения исполнения контракта.

3 Электронный аукцион на поставку товаров бытового назначения, извещение от 08.11.2016 года № 0343200017616000019. Начальная (максимальная) цена контракта — 144595,20 рублей. Дата и время начала подачи заявок на 08.11.2016 года 14:44, дата и время окончания подачи заявок 16.11.2016 года 15:00. Дата и время проведения электронного аукциона 23.11.2016 года.

Согласно пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.11.2016 года на участие в электронном аукционе на поставку товаров бытового назначения подано 5 заявок, 4 заявки допущены, 1 заявке отказано в допуске к участию в электронном аукционе, по причине «не указана страна происхождения товара», что является нарушением пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, выразившимся в оформлении протокола с нарушением требований Федерального закона о контрактной системе.

Согласно части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю).

В пункте 17.5 части 17 «Расторжение контракта в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта» аукционной документации на поставку товаров бытового назначения установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю).

В пункте 9.1 части 9 «Порядок изменения и расторжения контракта» проекта контракта установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **в течении одного рабочего дня**, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю), что является нарушением части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, выразившимся в разночтении в сроках направления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанные нарушения подтверждаются материалами и документами.

Выводы и предложения:

Передать материалы проверки должностному лицу Департамента экономического развития Курганской области для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с нарушением статьи 28, статьи 29, части 6 статьи 42, пункта 1, пункта 3, пункта 11 части 1 статьи 64, пункта 2 части 6 статьи 67, части 10 статьи 69, части 12 статьи 95, части 1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.